



Instans: Kommunstyrelsen
Tid: 2016-12-12 kl.08:30
Plats: Sämsjön, Kommunhuset

Johnny Carlsson
Kommunstyrelsens ordförande

Marie Nordqvist
Sekreterare

Förslag på justerare: Elin Alavik

Samtliga ärenden har beretts av kommunstyrelsens ordförande. I samtliga beslutsärenden föreslås kommunstyrelsen besluta i enlighet med förvaltningens/tidigare nämnds förslag till beslut om inget annat framgår av ordförandeskrivelse.

Information:

- KS = slutgiltigt beslut fattas i Kommunstyrelsen.
- KF = slutgiltigt beslut fattas i Kommunfullmäktige.
- Info = Information.
- Ett X markerar att handlingar finns bifogade i kallelsen.
- VS markerar att handlingar presenteras vid sammanträdet.

<i>KL</i>	<i>NR</i>	<i>Besluts -organ</i>	<i>Ärende</i>	<i>DNR</i>	<i>Handlingar bifogas</i>	<i>Föredragand/ Kommentar</i>
08.30			Sammanträdet öppnande			Ordförande
			Upprop			Tf. kanslichef
			Val av justerare och tid för justering			Ordförande
08.35	1	Info	Herrljunga kommuns borgensförbindelser	KS 263/2016 942	X	Ekonomichef
08.45	2	KF	Rättning av beslut avseende höjd borgensram, Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler	KS 242/2016 942	X	Ekonomichef
08.50	3	KF	Borgensavgift för Herrljungabostäder AB	KS 271/2016 942	X	Ekonomichef
09.00	4	KF	Rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt SOL och LSS per 2016-09-30	KS 176/2016 730	X	Ordförande
09.05	5	KS	Äskande om medel till projekt Aktiv fritid	KS 280/2016 387	X	Ekonomichef
09.15	6	KS	Äskande om medel till biblioteksverksamhet för nyanlända/asylsökande	KS 274/2016 942	X	Ekonomichef
09.25	7	KS	Ansökan om investeringsbidrag till ny traktor, Herrljunga Ridklubb	KS 276/2016 387	X	Ekonomichef
09.35	8	KS	Ansökan om utvecklingsstöd för byte av tak. Herrljunga Scoutkår	KS 277/2016 387	X	Ekonomichef
10.00	9	KS	Ansökan om föreningsstöd till Jällbyleden och Hackebergsleden, Herrljunga cykelklubb	KS 279/2016 387	X	Ekonomichef
10.10	10	KS	Ansökan om investeringsbidrag till filteranläggningar, Remmene-Tarsleds bygdegårdsförening	KS 278/2016 387	X	Ekonomichef
10.20	11	KS	Undertecknande av handlingar utifrån kommunstyrelsens delegeringsordning	KS 229/2016 940	X	Ordförande
10.25	12	KS	Riktlinjer för arkivprocessen	KS 227/2016 948	X	Arkivarie
10.35	13	KS	Revidering av riktlinjer för dokument- och ärendehantering	KS 270/2016 900	X	Tf kanslichef
10.45	14	KS	Meddelanden			Ordförande
10.55	15	KS	Delegeringsbeslut			Ordförande

NR	Meddelandeförteckning	DNR	Handlingar bifogas
1	Direktionsprotokoll Sjuhärads kommunalförbund 2016-11-02	KS 104/2016 992	X
2	SN § 124/2016-11-01 Månadsrapport september	KS 78/2016 942	X
3	Överenskommelse mellan Herrljunga kommun och Vara kommun avseende samverkan inom infrastruktur- och kollektivtrafikplanering	KS 241/2016 101	X
4	Protokoll Herrljunga hotellfastigheter, nr 5 2016	KS 111/2016 993	X
5	Protokoll Herrljungabostäder, nr 6 2016	KS 111/2016 993	X
6	Protokoll KSAU 2016-11-28		X
7	Protokoll CSG 2016-11-10		X

NR	Delegeringsbeslut	DNR	Handlingar bifogas
1	Yttrande angående riktlinjer för Bostadsförsörjning 2017-2020 Essunga kommun	KS 256/2016 950	X



Herrljunga kommuns borgensförbindelser

Sammanfattning

Kommunfullmäktige har efterfrågat en fullständig redovisning av vilka borgensnivåer kommunen klarar av och vad de får för följder i form av belastning och risker, KF § 108/2016-11-08.

Ekonomiavdelningen har tagit fram en rapport avseende Herrljunga kommuns borgensförbindelser som härmed redovisas.

Underlag
Borgenspolicy

Förslag till beslut
Kommunstyrelsen tar emot informationen.

Linda Rudenwall
Ekonomichef

**Bakgrund**

Borgensåtaganden är förknippade med risk och därför är det viktigt att analys görs vid varje enskild förfrågan om borgensförbindelse. Stora borgensåtagande kan innebära en finansiell risk för kommunen i form av övertagande av lån eller att aktieägartillskott till bolag måste lämnas för att bolaget skall överleva finansiellt. När borgensåtagande ska beaktas är det dock lika viktigt att analysera innehållet i åtagandet som storleken. Den största risken uppstår i de borgensåtaganden som inte har några väsentliga tillgångar att realisera vid betalningssvårigheter, vanligtvis föreningar. Detta har Herrljunga kommun beskrivit i en upprättad policy (reviderad år 2010) för borgensförbindelser. I Policyn finns att läsa kring vilka typer av borgensförbindelser som är förknippade med vilka risker. Något som dock inte anges i policyn är ramar för borgensförbindelserna, när taket för borgensförbindelserna är nådda etc.

Förutom borgensåtagande gentemot kommunala bolag, stiftelser och föreningar har Herrljunga ingått en solidarisk borgen, tillsammans med samtliga medlemskommuner, för Kommuninvest. Ansvaret fördelas dels i förhållande till storleken på de medel som respektive medlemskommun lånat av Kommuninvest i Sverige AB, dels i förhållande till storleken på medlemskommunernas respektive insatskapital i Kommuninvest ekonomisk förening.

Tabellen visar Herrljunga kommuns totala borgensförbindelse (exkl den solidariska borgen) i förhållande till befolkning och närliggande kommuner. Informationen är hämtad från respektive kommuns årsredovisning 2015.

Kommuner	Borgensförbindelse (mkr)	Invånare	Kr/invånare
Herrljunga	311	9 349	33 265
Vårgårda	330	11 165	29 556
Alingsås	2 725	39 602	68 819
Ulricehamn	144	23 494	6 150
Bollebygd	274	8 799	31 139
Mark	880	33 906	25 954
Svenljunga	255 mkr	10 472	24 350
Falköping	453 mkr	32 511	13 933

De kommuner som ovan redovisas har i sina borgensförbindelser betydande andel i åtagande gentemot kommunala bolag.

Borgenspolicy för Herrljunga kommun

Reviderade av KF 2010-12-16

Syfte m m

Borgenspolicyn skall ha till syfte att få till stånd en konsekvent hantering av borgensärenden. Den skall upplysa kreditgivare och andra intressenter om på vilka grunder kommunen ikläder sig borgensansvar och utgöra riktlinje för tjänstemäns och politikers handläggning och beslut. Kommunfullmäktige beslutar dock, om man bedömer särskilda skäl föreligga, om avvikelser från policyn.

En allmänt restriktiv hållning skall finnas till att ingå nya borgensåtaganden.

Kommunal borgen kan prövas i sådana fall då det bedöms vara av väsentlig betydelse för tillvaratagande av kommunens intressen. Borgen skall i varje enskilt fall vara styrkt av beslut i kommunfullmäktige.

Borgensbegrepp

Enkel borgen

Vid enkel borgen är borgensmannen förpliktigad att betala "det gäldenären ej gälda gitter" (HB10:8). Enligt denna lags huvudregel skall borgenären (=långivaren) först försöka få ut betalning av gäldenären (=låntagaren) med anlitande av inkassokrav och inkassoåtgärder. Räcker inte dessa kan tvångsåtgärder såsom utmätning och konkurs tillgripas. Om långivaren trots dessa åtgärder likväl misslyckas med att få betalt får hänvändelse till borgensmannen ske för infriande av betalningsskyldigheten. Om inget annat anges i borgensförbindelsen är det enkel borgen som gäller.

Proprieborgen

Vid proprieborgen förbinder sig borgensmannen att teckna borgen "såsom för egen skuld". En borgensförbindelse med sådan lydelse innebär att borgensmannen iklätt sig ett primärt ansvar för låntagarens skuld. Detta medför att långivaren vid denna typ av borgen kan söka betalning antingen av låntagaren eller av borgensmannen. Vanligtvis är det borgensmannen som först blir sökt och anmodad att infria sitt åtagande.

Denna borgensform är vanligast förekommande och gäller de beslut som kommunen fattar om inte annat särskilt anges.

Generell borgen

En generell borgen är en variant av proprieborgen och är från risksynpunkt den mest heltäckande borgensformen. Den avser inte enbart säkerhet för befintlig skuld utan omfattar även tillkommande skuld till kreditgivaren. En generell borgen kan vara begränsad till beloppet men omfatta alla skuldförbindelser för lån som låntagaren tagit upp och även innefatta av borgensmannen inte kända skuldförbindelser. Sammantaget innebär detta för borgensmannen att denne då står risk "såsom för egen skuld" för samtliga av låntagarens skulder, exempelvis i bank eller kreditinstitut.

Kommunen skall ej ingå generell borgen om det inte finns särskilda skäl.

Fyllnadsborgen

Fyllnadsborgen är en variant på enkel borgen som nyttjas i samband med lån där säkerhetslämnats även i form av panträtt i den belånade egendomen. Borgensmannens betalningsansvar inträder först sedan pantsäkerheten inte har befunnits räcka till för att betala låntagarens skuld.

Borgensområden

Borgensåtaganden är ingen tvingande eller obligatorisk verksamhet för kommunen. Kommunen kan själv bestämma borgensåtagandenas ändamål och omfattning med beaktande av ekonomiska konsekvenser och kommunens kompetens enligt gällande lagstiftning.

Om nya beslut av borgensåtaganden skall fattas av kommunfullmäktige bör besluten ingå i något av följande områden:

- Främjande av bostadsförsörjningen
- Främjande av försörjning av industrilokaler
- Främjande av organisationer, föreningar och företag

Riskbedömning

Svenska Kommunförbundet har lämnat följande rekommendation beträffande indelning av borgensåtaganden i olika riskgrupper. Riskgrupperingen är graderad från ett till tre, där åtaganden i riskgrupp ett har högsta risk. Indelningen ger följande bild: lång sikt.

Riskgrupp 1

- Föreningsåtaganden
- Förlustgarantier för småhus enligt vissa statliga förordningar
- Övriga åtaganden åt enskilda

Riskgrupp 2

- Kommunala företag
- Idéella föreningar
- Övriga företag

Riskgrupp 3

- Kommunala bostadsföretag (allmännyttiga)

Beslut om att ingå borgen skall alltid föregås av en bedömning av den risk det medför för kommunen.

En riskbedömning kan leda till att kommunal borgen avstyrks eller upphör. För att möjliggöra riskbedömningar kan krav ställas på god redovisningssed hos låntagaren. Beredningsunderlaget skall inkludera bedömningar av låntagarens kreditvärdighet på kort och lång sikt. Den ekonomiska analysen av låntagaren skall omfatta både skuldsättningsgrad, likviditetsförutsättningar på kort och lång sikt och företagets soliditet. Även en bedömning av låneobjektet skall göras. Underlag för riskbedömning finns i bilaga.

Borgensavgift

En borgensavgift skall täcka de administrativa kostnaderna för borgensåtagandet samt utgöra kompensation för risktagandet och ersättning för den påverkan på kommunens kreditvärdighet som borgensåtagandena utgör.

Kommunal borgen innebär ofta att ingen annan säkerhet krävs (allmännyttiga bostadsföretag besparas genom kommunal borgen kostnader för pantbrevsuttag). Räntekostnaderna blir lägre och lån kan i vissa fall erhållas vilket kanske inte varit fallet utan kommunal borgen. Värdet av kommunal borgen kan därför vara betydande.

Borgensavgiften är en årlig avgift på den aktuella lånesumman som täcks via borgen. Borgensavgifter tas inte ut avseende borgen som lämnats tidigare än när denna policy gäller.

Tre olika borgensavgifter skall huvudsakligen användas.

- 0,6% av lånebeloppet i de fall kommunen ej erhåller någon säkerhet för borgensåtagandet.
- 0,25% av lånebeloppet då kommunen erhåller säkerhet för borgensåtagandet i form av pantbrev. denna avgift skall även kompensera den risk det finns för att panten vid en realisering inte täcker borgensbeloppet.
- 0,10% vid borgen för byggnadskreditiv. Byggnadskreditivet löper under ett kort produktionsskede. När byggprojektet är avslutat aktualiseras nya lån.

Borgensavgift skall inte tas ut från följande organisationer:

- Nossan Förvaltnings AB
- Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler
- Herrljunga Elektriska AB
- Herrljunga Hotellfastigheter AB

För Herrljungabostäder AB skall som borgensavgift en skillnad mellan marknadsränta och verklig ränta erläggas till kommunen i de fall Herrljungabostäder AB tar upp lån hos Kommuninvest eller annan långivare med kommunal borgen. Skillnaden avgörs från fall till fall, med beslut av kommunstyrelsen. Se även ägardirektiv för Herrljungabostäder AB

Instruktion

Det skall finnas en instruktion/arbetsordning för kommunstyrelsens förvaltning (kansli och ekonomikontor) när det gäller handläggning av borgensärenden.

RS MP MP



Ansökan från Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler om utökad borgensram

Sammanfattning

Detta är en rättelse av fattat beslut gällande höjd borgensram för Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler, fattat i KS den 17/10, KS§177 samt i KF den 8/11, FK§108. Rättelsen gäller beslutsformuleringen.

Enligt Kommuninvest måste det i beslutsformuleringen för borgensförbindelse framgå att det är en proprieborgen. Vid en proprieborgen går borgensmannen i borgen såsom för egen skuld. Det innebär att borgensmannen kan krävas direkt, dvs utan att borgenären behöver bevisa att gäldenären inte kan betala sin skuld.

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse i ärendet daterat 2016-11-29
- Tjänsteskrivelse i ärendet daterat 2016-09-22
- Stiftelsen Herrljunga Industrilokalers ansökan.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige

- beviljar Stiftelsen Herrljunga Industrilokalen utökad proprieborgensram med 9 000 000 kronor till totalt 179 000 000 kronor.
- godkänner Stiftelsen Herrljunga Industrilokalers tillståndsansökan för att uppföra en industrihall enligt ovan.

Linda Rudenwall
Ekonomichef


 KF § 108
 KS § 177

DNR KS 242/2016 942

Ansökan om höjd borgensram, Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler

Sammanfattning

Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler har till fullmäktige inkommit med en ansökan om utökad borgensram med 9 000 000 kronor för att kunna uppföra en industrihall på fastigheten Ölltorp 1:13 i Herrljunga. Beviljas utökad borgensram kommer borgensramen för Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler att uppgå till 179 000 000 kronor.

I stadgarna för Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler står angivet att "Stiftelsen får ej utan kommunfullmäktiges medgivande igångsätta bygg- och anläggnings-projekt som överstiger en kostnad på 2 miljoner kronor".

Efter beslut om medgivande ska Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler ansöka om nödvändiga tillstånd för uppförandet av byggnaden.

Industrihallen är planerad för lager av sten och krossprodukter med yta av ca 1 200 m². Hallen ska hyrköpas av Magrab krossprodukter. Hyresavtalets längd är 25 år.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterat 2016-09-22

Stiftelsen Herrljunga Industrilokalers ansökan inkommen 2016-09-21

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige

- beviljar Stiftelsen Herrljunga Industrilokalen utökad borgensram med 9 000 000 kronor till totalt 179 000 000 kronor.
- godkänner Stiftelsen Herrljunga Industrilokalers tillståndsansökan för att uppföra en industrihall enligt ovan.

Elin Alavik (L) föreslår att underlaget nu och framöver ska kompletteras med fullständig information om det aktuella företaget med dess juridiska namn och adress.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas med Elin Alaviks (L) tilläggsförslag och finner att så sker.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

- Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige beviljar Stiftelsen Herrljunga Industrilokalen utökad borgensram med 9 000 000 kronor till totalt 179 000 000 kronor.
- Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige godkänner Stiftelsen Herrljunga Industrilokalers tillståndsansökan för att uppföra en industrihall enligt ovan.



Fortsättning KF § 108

I kommunfullmäktige föreslår Elin Hegg (MP) att kommunfullmäktige inför nästa ärende om utökad borgensram för Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler får en fullständig redovisning av vilka borgensnivåer kommunen klarar av och vad de får för följder i form av belastning och risker.

I kommunfullmäktige frågar ordföranden om kommunstyrelsens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Johnny Carlsson (C) bifaller kommunstyrelsens förslag till beslut.

Ordföranden frågar om kommunstyrelsens förslag till beslut med Elin Heggs (MP) tilläggsförslag antas och finner att så sker.

KOMMUNFULLMÄKTIGES BESLUT

1. Kommunfullmäktige beviljar Stiftelsen Herrljunga Industrilokalen utökad borgensram med 9 000 000 kronor till totalt 179 000 000 kronor.
2. Kommunfullmäktige godkänner Stiftelsen Herrljunga Industrilokalers tillståndsansökan för att uppföra en industrihall enligt ovan.
3. Inför nästa ärende om utökad borgensram för Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler får kommunfullmäktige en fullständig redovisning av vilka borgensnivåer kommunen klarar av och vad de får för följder i form av belastning och risker.



Ansökan från Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler om utökad borgensram

Sammanfattning

Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler har till fullmäktige inkommit med ansökan om utökad borgensram med 9 000 000 kronor för att kunna uppföra en industrihall på fastigheten Ölltorp 1:17 i Herrljunga. Beviljas utökad borgensram kommer borgensramen för Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler att uppgå till 179 000 000 kronor.

I stadgarna för Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler står angivet att ”Stiftelsen får ej utan kommunfullmäktiges medgivande igångsätta bygg- och anläggningsprojekt som överstiger en kostnad på 2 miljoner kronor”.

Efter beslut om medgivande ska Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler ansöka om nödvändiga tillstånd för uppförandet av byggnaden.

Industrihallen är planerad för lager av sten och krossprodukter med yta av ca 1 200 m². Hallen ska hyrköpas av Magrab krossprodukter AB, med organisationnr: 556968-5539. Företagets adress: Tostared, 524 93 Herrljunga. Hyresavtalets längd är 25 år.

Ekonomisk analys

Trots en positiv inställning till utökad borgensram för att uppföra industrihallen enligt ovan beskrivning, är det av vikt att diskutera den risk som är förknippad med en stor kommunal borgen. I våras påtalades att det är inför framtiden vore värdefullt att utreda den kommunala riskexponeringen till följd av beviljad borgen till Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler. Bengt Ottosson, ordförande i Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler, är inbjuden för att inför KS föredra stiftelsens nuläge och framtida avtal och risker med dessa.

En frågeställning som bör analyseras framöver är: varför står inte företagen själva för finansiering av utbyggnad/tillbyggnad/nybyggnad och stiftelsen går in med företagets ”egen finansiering” (som borgensförbindelserna då avser) som bankerna kräver?

Beslutsunderlag

- Tjänsteskrivelse i ärendet daterat 2016-09-22
- Stiftelsen Herrljunga Industrilokalers ansökan.



HERRLJUNGA KOMMUN

KOMMUNSTYRELSE-
FÖRVALTNING
Linda Rudenwall

Ärende 2

Tjänsteskrivelse

2016-09-22

DNR KS 242/2016 942

Sid 2 av 2

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår att kommunfullmäktige

- beviljar Stiftelsen Herrljunga Industrilokalen utökad borgensram med 9 000 000 kronor till totalt 179 000 000 kronor.
- godkänner Stiftelsen Herrljunga Industrilokalers tillståndsansökan för att uppföra en industrihall enligt ovan.

Linda Rudenwall
Ekonomichef

Ärende 2	
Kommunstyrelsen	
2016 -09- 21	
Dnr KS 242/2016 2016-09-21	Beteckning 942

Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler
Box 31, 524 21 Herrljunga
(Org. nr. 864000-0892)
0703 313 062

Kommunfullmäktige i Herrljunga

Borgens och tillstånds ansökan!

Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler avser att uppföra en industrihall på fastigheten Ölltorp 1:17 i Herrljunga.
Hallen är planerad för lager av sten och krossprodukter men yta av ca: 1200 m2.
Hallen skall hyrköpas av Magrab krossprodukter.

Kostnad 9 000 000,-

Vilket innebär att vi ansöker om höjd borgensram till 179 000 000,-
(ett hundra sjuttionio miljoner kronor)

För Stiftelsen Herrljunga Industrilokaler,



Bengt Ottosson, Ordförande



Borgensavgift för Herrljungabostäder AB

Sammanfattning

Från och med den 1 januari 2011 gäller lagstiftning som innebär nya villkor för allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag som syftar till att skapa likvärdiga förutsättningar för kommunala bostadsaktiebolag och privata hyresvärdar. Enligt lagstiftningen skall kommunala bostadsaktiebolag drivas enligt affärsmässiga principer som bl.a innebär att kommunerna ska ta ut marknadsmässiga borgensavgifter och räntor på lån av kommunala bostadsaktiebolag.

I förslag till ny borgensavgift har anpassning skett till gällande lagstiftning mellan Herrljunga kommun och Herrljungabostäder AB. Detta beslut ersätter tidigare beslut om borgensavgift för Herrljungabostäder AB.

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige godkänna att borgensavgiften skall:

- gälla för Herrljungabostäder AB
- uppgå till 0,3 procent
- beräknas på den låneskuld som var aktuell vid årets slut och där kommunen har ett borgensåtagande
- gälla från år 2017

Linda Rudenwall
Ekonomichef

**Bakgrund**

Från och med den 1 januari 2011 gäller lagstiftning som innebär nya villkor för allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag. Samtidigt infördes nya regler för hyressättning. Syftet med lagen och förändringen av hyressättningsreglerna är att skapa likvärdiga förutsättningar för kommunala bostadsaktiebolag och privata hyresvärdar. Syftet är även att få den svenska lagstiftningen på området i överensstämmelse med EU-rättens konkurrensregler.

Den nya lagen omfattar kommunala bostadsföretag som drivs som aktiebolag och som i allmännyttigt syfte huvudsakligen förvaltar fastigheter i vilka bostadslägenheter upplåts med hyresrätt och främjar bostadsförsörjningen och erbjuder hyresgästerna möjlighet till boendeflytt och inflytt i bolaget.

De tidigare kraven på att verksamheten ska drivas utan vinstsyfte och att hyran ska sättas med utgångspunkt från en långsiktig självkostnadsprincip faller bort. I stället ska verksamheten bedrivas enligt affärsmässiga principer. Detta innebär ett avsteg från kommunallagens självkostnadsprincip och från förbudet mot att driva företag i vinstsyfte.

Kravet på affärsmässighet innebär bl.a att:

- Kommunen ska ställa marknadsmässiga avkastningskrav på bolaget
- Kommunen normalt inte ska skjuta till medel för att täcka underskott i verksamheten
- Kommunen ska ta ut marknadsmässiga borgensavgifter och räntor på lån

Kommunal borgen innebär ofta att ingen annan säkerhet krävs (kommunala bostadsföretag besparas genom kommunal borgen kostnader för pantbrevsuttag). Räntekostnaderna blir lägre och lån kan i vissa fall erhållas vilket kanske inte varit fallet utan kommunal borgen. Den fördel det innebär för ett kommunalt bostadsaktiebolag att inte behöva ställa pant som säkerhet måste kompenseras för att inte riskera att betraktas som stöd. Det sker genom en anpassning av borgensavgiftens storlek.

Ekonomisk bedömning

För Herrljunga kommunkoncern har en ändrad borgensavgift ingen ekonomisk påverkan. Däremot uppstår det en intäkt för kommunen samt en kostnad för bostadsbolaget. Borgensavgiften är satt i en nivå som kommer att skapa likvärdiga förutsättningar mellan Herrljungabostäder AB och privata aktörer, allt i enlighet med lagstiftningens intentioner.



SN § 127

DNR SN 40/2016

Rapportering av ej verkställda gynnande beslut SOL och LSS per 2016-09-30

Sammanfattning

Socialnämnden ska till fullmäktige lämna en statistikrapport över hur många av nämndens gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SOL och 9 § LSS som inte har verkställts inom tre månader från dagen för respektive beslut. Socialnämnden ska även rapportera gynnande beslut enligt 4 kap 1 § SOL och 9 § LSS som inte har verkställts på nytt inom tre månader från den dag då verkställigheten avbröts. Nämnden ska vidare ange vilka typer av bistånd dessa beslut gäller samt hur lång tid som har förflutit från dagen för respektive beslut.

Av de två rapporterade ärendena inom äldreomsorgen är ett verkställd insats (4 månader) och det andra har avslutats på den enskildes egen begäran då det inte är aktuellt att flytta.

Individ och familjeomsorgens två rapporterade ärenden är båda ännu inte verkställda beslut och tiden från datum för beslut har överskridit tre månader vilket innebär att dessa ärenden ska rapporteras.

Av de rapporterade ärendena enligt LSS är tre rapporterade verkställda och ett är avslutat, insatsen är inte längre aktuell.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2016-10-17

Rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt SOL och LSS 2016-09-30

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Socialnämnden föreslår Kommunfullmäktige att lägga rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt SOL och LSS per 2016-09-30 till handlingarna.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Socialnämndens beslut

1. Socialnämnden föreslår Kommunfullmäktige att lägga rapportering av ej verkställda gynnande beslut enligt SOL och LSS per 2016-09-30 till handlingarna.

Expedieras till:
För kännedom till:

Kommunfullmäktige

Justerandes sign.

Utdragsbestyrkande

AS

ma

Rapportering av ej verkställda gynnande beslut¹ enligt SOL och LSS 2016-09-30

SOCIALTJÄNSTLAGEN – SOL

Äldreomsorg

Typ av bistånd	Datum för beslut	Datum för avbrott	Individ	Kön
Särskilt boende	2016-05-10		Vuxen	Kvinna
Särskilt boende	2016-05-25		Vuxen	Kvinna

Handikappomsorg

Individ och familjeomsorg

Typ av bistånd	Datum för beslut	Datum för avbrott	Individ	Kön
Kontaktfamilj	2016-06-09		Ungdom	Pojke
Familjehem	2016-06-07		Vuxen	Man

LAG OM STÖD OCH SERVICE TILL VISSA FUNKTIONSHINDRADE – LSS

Handikappomsorg

Typ av bistånd	Datum för beslut	Datum för avbrott	Individ	Kön
Korttidsvisteles	2015-12-01		Ungdom	Pojke**
Boende för barn och ungdom	2016-03-01		Ungdom	Pojke
Kontaktperson	2016-03-04		Vuxen	Man
Korttidsvistelse	2016-04-18		Ungdom	Flicka

I tjänsten

Heléne Backman Carlsson
SAS/Kvalitetssamordnare

* Rapport kvarstår från föregående kvartal

** Rapport gjord två kvartal

*** Rapport gjord tre kvartal

**** Rapport gjord fyra kvarta kvartal

¹ Beslut är, per definition, verkställda om verkställighet har skett inom 3 (tre) månader från beslutsdatum.



Projekt aktiv fritid

Sammanfattning

Projekt Aktiv Fritid är en samverkan mellan folkhälsan och fritidsavdelningen och syftar till att skapa möjligheter för ökad fysisk aktivitet och gemenskap för barn och unga. Att erbjuda barn och unga en aktiv fritid i sin närmiljö skapar naturliga mötesplatser och nya sammanhang. Genom samverkan utvecklar vi kultur- och fritidsaktiviteter som förenar människor över kulturgränser.

Samverkan mellan folkhälsa och fritidsavdelningen är ett bra initiativ. Att ersätta den gamla slitna skateboardrampen med en ny och mer ändamålsenlig ramp, till gagn för våra ungdomar, är bra ur ett folkhälsoperspektiv och nödvändigt ur ett säkerhetsperspektiv.

Kommunstyrelsens ordförandes förslag till beslut

Kommunstyrelsen bifaller äskandet om 150 000 kr till projekt aktiv fritid. Finansiering sker via politiska prioriteringar konto tillväxt och utveckling.

Johnny Carlsson

Kommunstyrelsens ordförande

Expedieras till Förslagsställaren, kommunfullmäktige



Äskande om medel till projekt Aktiv Fritid

Sammanfattning

Tekniska nämnden äskar om 150 000 kr till delfinansiering till projektet Aktiv Fritid enligt TN § 112/2016-11-03. Projektet Aktiv Fritid vill ta bort rampen bakom simhallen, som är gammal och utsliten, och ersätta den med en enklare flyttbar skatepark. Den totala kostnaden är beräknad till 250 000 kr: 150 000 kr avseende skateparken och 100 000 kr avseende beredning av markytan. Delfinansiering sker ur folkhälsomedel med 100 000 kr.

Inför budgetåret 2015 gjordes en ramväxling från kommunstyrelsens budget till tekniska nämndens budget med 6 827 tkr avseende fritidsverksamheten. Den totala budgeten för fritidsverksamheten för kommunstyrelsen år 2014 var 6 103 tkr, en uppräknig gjordes alltså år 2015 med totalt 724 tkr (12 %), varav 200 tkr hänvisades till extra satsningar inom fritidsverksamheten.

I den genomförda omorganisationen och ramväxlingen framgår det inte med tydlighet under vilken verksamhet det finns medel för föreningar att söka utvecklingsbidrag, investeringsbidrag, etc. Den enda post som idag kan hänvisas till är de politiska prioriteringarna, vilket ligger under kommunstyrelsens budget. Förvaltningen bedömer att medel för föreningar att söka bör finnas som en post under tekniska nämnden, varvid en eventuell ramväxling kan bli aktuell till budgeten 2017.

Medel disponeras ur kommunstyrelsens konto för politiska prioriteringar. I prognosen för politiska prioriteringar finns för året 800 tkr kvar att fördela till aktiviteter, projekt, etc som kommunstyrelsen finner lämpligt att satsa på.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-11-23
Sammanträdesprotokoll daterad 2016-11-03, TN§112

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen bifaller äskandet om 150 000 kr till Projekt Aktiv Fritid och planerad skatepark.

Linda Rudenwall
Ekonomichef



TN § 112

DNR TK 314/2016

Projekt Aktiv Fritid

Sammanfattning

I programmet för framtida bebyggelse centrala Herrljunga tätort, framtagna av plan- och byggenheten, står beskrivet hur stadsparkens östra del succesivt kan utvecklas till en lek- och mötesplats, inte bara för de minsta. I denna "stora" plan kan man se Projekt Aktiv Fritid som den "lilla" planen.

Bakom simhallen finns idag en gammal och utsliten skateboardramp. Den är så skadad att den till och med kan vara farlig. Ungdomarna idag använder den mycket att cykla i då den är oduglig för skateboard. Projekt Aktiv Fritid vill ta bort rampen och ersätta den med en enklare flyttbar skatepark. Den totala kostnaden är beräknad till 250 000 kr: 150 000 kr avseende skateparken och 100 000 kr avseende beredning av markytan. Delfinansiering sker ur folkhälsomedel med 100 000 kr.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-10-27

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Tekniska nämnden ställer sig positiv till Projekt Aktiv Fritid och äskar om 150 000 kr ur de statliga medlen "Migrationspengarna" hos Kommunstyrelsen.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Tekniska nämndens beslut

1. Tekniska nämnden ställer sig positiv till Projekt Aktiv Fritid och äskar om 150 000 kr ur de statliga medlen "Migrationspengarna" hos Kommunstyrelsen.

Expedieras till: Viveca Lundahl, folkhälsosamordnare

Justerandes sign

BA

Utdragsbestyrkande

✓



Projekt Aktiv Fritid

Sammanfattning

I programmet för framtida bebyggelse centrala Herrljunga tätort, framtagna av plan- och byggenheten, står beskrivet hur stadsparkens östra del succesivt kan utvecklas till en lek- och mötesplats, inte bara för de minsta. I denna "stora" plan kan man se Projekt Aktiv Fritid som den "lilla" planen.

Bakom simhallen finns idag en gammal och utsliten skateboardramp. Den är så skadad att den till och med kan vara farlig. Ungdomarna idag använder den mycket att cykla i då den är oduglig för skateboard.

Projekt Aktiv Fritid vill ta bort rampen och ersätta den med en enklare flyttbar skatepark. Den totala kostnaden är beräknad till 250 000 kr: 150 000 kr avseende skateparken och 100 000 kr avseende beredning av markytan. Delfinansiering sker ur folkhälsomedel med 100 000 kr.

Beslutsunderlag

Program för framtida bebyggelse centrala Herrljunga tätort; Plan- och byggenheten

Förslag till beslut

Tekniska nämnden ställer sig positiv till Projekt Aktiv Fritid och äskar om 150 000 kr ur de statliga medlen "Migrationspengarna" hos KS.

Viveca Lundahl
Folkhälsoutvecklare

Expedieras till: Viveca Lundahl, folkhälsoutvecklare, kommunstyrelsens förvaltning
För kännedom Hanna Franzén, fritidschef, tekniska nämnden
till:

**Bakgrund**

Herrljunga tätort har för få mötesplatser. Den gamla rampen har blivit en mötesplats för barn och ungdomar som kommunen måste värna om. Det skulle vara tråkigt att ta bort den gamla rampen och inte ersätta den med en ny. Skateparken kan fortsätta vara en mötesplats för ungdomar, och mötesplatsen kan i efterhand rustas upp och utnyttjas i en del av en större lek- och mötesplats.

Projektet vill med mötesplatsen stimulera till en ökad integration mellan barn och unga. Att umgås och ha roligt med varandra på fritiden är ett bra sätt att bli en del av gemenskapen. Herrljunga kommuns integrationspolitiska viljeinriktning är att känna sig delaktig i samhället. Alla människor behöver en plats i samhällsgemenskapen. Integration förutsätter ömsesidig respekt och förståelse mellan människor samt kunskap om varandras kultur, synsätt och samhälle. Integration medför jämlikhet och bättre samförstånd. Ett samhälle med god integration måste ses som en tillgång för idériakedom, inspiration och tillväxt där alla medborgare ska ha lika möjligheter till delaktighet i samhällslivet.

Projekt Aktiv Fritid är en samverkan mellan folkhälsan och fritidsavdelningen och syftar till att skapa möjligheter för ökad fysisk aktivitet och gemenskap för barn och unga. Att erbjuda barn och unga en aktiv fritid i sin närmiljö skapar naturliga mötesplatser och nya sammanhang. Genom samverkan utvecklar vi kultur- och fritidsaktiviteter som förenar människor över kulturgränser.

Ekonomisk bedömning

Beräknad projektkostnad 250 000 kr. Anspråk av de statliga "Migrationspengarna" med 150 000 kr. Delfinansiering av folkhälsomedel med 100 000 kr.

Samverkan

Projekt Aktiv Frid är en samverkan mellan tekniska nämndens fritidsenhet och kommunstyrelsens folkhälsoutvecklare.



Äskande om medel till biblioteksverksamhet för nyanlända/asylsökande

Sammanfattning

Bildningsnämnden äskar om medel enligt protokoll, 2016-11-07 BN §137, till biblioteksverksamhet för nyanlända/asylsökande. Nämnden äskar om medel som ska finansiera en halvtids bibliotekarie under 12 månader till en kostnad av 260 tkr för 2017. I beloppet ingår också prenumeration på Press Reader, tidningsdatabas med tusentals tidningar och tidskrifter på olika språk att läsa i telefon eller på platta.

Enligt RKR ska de medel som Sveriges kommuner fick dec 2015, i samband med den stora flyktingströmmen, tas upp i resultatet 2016. Det innebär att medel, enligt rekommendation, inte ska flyttas över från 2016 till 2017.

Regeringen tillför kommuner och landsting 10 miljarder kr extra under 2017, enligt beslut i våras. De extra statsbidragen ska hjälpa till att stärka välfärden och fördelas till kommunerna både genom en fast summa till respektive kommun samt genom tillskott i det generella statsbidraget. Det extra statsbidraget kommer att fördelas efter invånarantal och genom en fördelningsnyckel som tar hänsyn till antalet asylsökande och nyanlända.

Herrljunga kommun har i budget för 2017 beräknat att kommunen får 6 170 tkr i extra statsbidrag under nästa år. De extra medlen är intecknade i nästa års budget i kommunbidraget för kärnverksamheterna, vilket innebär att beslut om den extra satsningen tas i bildningsnämnden och också ur beslutad nämndbudget för bildningsförvaltningen för 2017.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-11-23

Sammanträdesprotokoll daterad 2016-11-07, BN§137

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen avslår äskandet om medel till biblioteksverksamhet för nyanlända/asylsökande.

Linda Rudenwall
Ekonomichef



BN § 137

DNR 190/2016 648

Biblioteksverksamhet för nyanlända/asylsökande

Sammanfattning

En förändrad befolkningssammansättning och en påtaglig ökning av kommuninvånare med annat modersmål än svenska ställer nya krav på bibliotekets verksamhet. Därför söker biblioteket medel ur det statliga stöd, som tillfallit Herrljunga kommun att användas för verksamhet riktad till nyanlända/asylsökande, för en halvtids bibliotekarie under 12 månader till en kostnad av 260 tkr för året 2017. I kostnaden ingår också prenumeration på Press Reader, tidningsdatabas med tusentals tidningar och tidskrifter på olika språk att läsa i telefon eller på platta.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2016-10-18

Ansökan om förstudiemedel till förstudien Gränslösa bibliotek, 2016-03-16

Utbildning i biblioteksverksamhet riktad mot personer med annat modersmål än svenska

Fokus mångspråk, daterad 2016-08-19

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut

- Bildningsnämnden ställer sig positiv till ärendet och äskar om resurstilldelning om 260 tkr från kommunstyrelsen.

Presidiets förslag till beslut

- Bildningsnämnden ställer sig positiv till ärendet och äskar om resurstilldelning om 260 tkr från kommunstyrelsen.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om presidiets förslag till beslut antas och finner att så sker.

Bildningsnämndens beslut

1. Bildningsnämnden ställer sig positiv till ärendet och äskar om resurstilldelning om 260 tkr från kommunstyrelsen.

Expedieras till:
För kännedom
till:

Kommunstyrelsen



Ansökan om investeringsbidrag Herrljunga ridklubb

Sammanfattning

Tekniska nämnden ansöker om medel riktade till Herrljunga ridklubb, TN § 108/2016-11-03. Ansökan gäller ett investeringsbidrag om 80 tkr för inköp av en begagnad kompakttraktor. Ridklubben har enligt tjänsteskrivelsen ett behov av en traktor för att underhålla underlaget i ridhuset, paddocken samt gräsbanan genom att sladda, harva, ringvälta samt lufta underlaget. Traktorn som föreningen har idag är enligt skrivelsen i äldre skick och endast ett fåtal personer klarar av att använda traktorn.

Inför budgetåret 2015 gjordes en ramväxling från kommunstyrelsens budget till tekniska nämndens budget med 6 827 tkr avseende fritidsverksamheten. Den totala budgeten för fritidsverksamheten för kommunstyrelsen år 2014 var 6 103 tkr, en uppräknings gjordes alltså år 2015 med totalt 724 tkr (12 %), varav 200 tkr hänvisades till extra satsningar inom fritidsverksamheten.

I den genomförda omorganisationen och ramväxlingen framgår det inte med tydlighet under vilken verksamhet det finns medel för föreningar att söka utvecklingsbidrag, investeringsbidrag, etc. Den enda post som idag kan hänvisas till är de politiska prioriteringarna, vilket ligger under kommunstyrelsens budget. Förvaltningen bedömer att medel för föreningar att söka bör finnas som en post under tekniska nämnden, varvid en eventuell ramväxling kan bli aktuell till budgeten 2017.

Medel disponeras ur kommunstyrelsens konto för politiska prioriteringar. I prognosen för politiska prioriteringar finns för året 800 tkr kvar att fördela till aktiviteter, projekt, etc som kommunstyrelsen finner lämpligt att satsa på.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-11-23

Sammanträdesprotokoll daterad 2016-11-03, TN§108

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen bifaller äskandet om 80 tkr avseende investeringsbidrag till Herrljunga ridklubb.

Linda Rudenwall
Ekonomichef



TN § 108

DNR TK 143/2016

Investeringsbidrag till ny traktor, Herrljunga Ridklubb

Sammanfattning

Fritids- och kulturutskottet antog 2013-01-01 "Regler för stöd till föreningslivet" vilket kan beskrivas som det nya stödsystemet för investeringsbidrag. En av stödformerna i det nya regelverket är "Utvecklingsstöd för investeringar och satsningar". Ett av huvudsyftena av denna stödform är att förbättra möjligheten till förekomsten av långsiktigt robusta, ändamålsenliga och funktionella lokaler för föreningslivet i Herrljunga kommun. Samtidigt är barn och unga en prioriterad målgrupp i det Fritids-, kultur och turismprogrammet som är en förlängning av utvecklingsplanen Växtkraft 10 000.

Herrljunga Ridklubb är i stort behov av en ny traktor för att underhålla underlaget i ridhuset, paddocken samt föreningens gräsbana. Den i nuläget gamla traktorn, en "Massey Fergusson 35" från 1962, är i mycket slitet skick och ej längre funktionsduglig. Den är dessutom svårkörd och endast få medlemmar är kapabla att köra den. En ny traktor är viktig för klubbens verksamhet och för underhåll av anläggningen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-10-21

Ansökningshandlingar inkomna 2016-05-04

Regler för stöd till föreningslivet KS 177/2012 387

Växtkraft 10 000 - Utvecklingsplan/vision för Herrljunga Kommun

Fritids- kultur- och turismpolitiska programmet

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsen att bevilja medel för politiska prioriteringar under "utvecklingsstöd för investeringar och satsningar" med 80 tkr att användas till inköp av ny traktor för Herrljunga Ridklubb.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Tekniska nämndens beslut

1. Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsen att bevilja medel för politiska prioriteringar under "utvecklingsstöd för investeringar och satsningar" med 80 tkr att användas till inköp av ny traktor för Herrljunga Ridklubb.

Expedieras till: Peter Malm, Ordförande Herrljunga Ridklubb

För kännedom: Birgitta Saunders, Utvecklare föreningsliv och ungdomar, Besöksnäringsansvarig, Herrljunga kommun
Hanna Franzén, Fritidschef, Herrljunga kommun.

Justerandes sign

BA

X

Utdragsbestyrkande



Ansökan om investeringsbidrag från Herrljunga Ridklubb

Sammanfattning

Fritids- och kulturutskottet antog 2013-01-01 "Regler för stöd till föreningslivet" vilket kan beskrivas som det nya stödsystemet för föreningsbidrag.

En av stödformerna i det nya regelverket är "Utvecklingsstöd för investeringar och satsningar". Ett av huvudsyftena av denna stödform är att förbättra möjligheten till förekomsten av långsiktigt robusta, ändamålsenliga och funktionella lokaler för föreningslivet i Herrljunga kommun. Samtidigt så är barn och unga en prioriterad målgrupp i det Fritids-, kultur och turismprogrammet som är en förlängning av utvecklingsplanen Växtkraft 10 000.

Herrljunga Ridklubb är i stort behov av en ny traktor för att underhålla underlaget i ridhuset, paddocken samt föreningens gräsbana. Den i nuläget gamla traktorn en "Massey Fergusson35" från 1962 är i mycket slitet skick och ej längre funktionsduglig, den är dessutom svårkörd och endast få medlemmar är kapabla att köra den. En ny traktor är viktig för klubbens verksamhet och för underhåll av anläggningen.

Beslutsunderlag

Ansökningshandlingar ankom 2016-05-04

Regler för stöd till föreningslivet KS 177/2012 387

Växtkraft 10 000 - Utvecklingsplan/vision för Herrljunga Kommun

Fritids- kultur- och turismpolitiska programmet.

Förslag till beslut

Tekniska förvaltningen ser positivt till att hjälpa Herrljunga ridklubb i deras behov av en ny traktor och att ansökan faller under "utvecklingsstöd för investeringar och satsningar".

Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsens att bevilja medel för politiska prioriteringar, för takbyte.

Birgitta Saunders

Utvecklare föreningsliv, ungdomar samt besöksnäringens ansvarig

Expedieras till: Peter Malm, Ordförande, Herrljunga Ridklubb
För kännedom Birgitta Saunders, Utvecklare föreningsliv och ungdomar, Besöksnäringens ansvarig, Herrljunga kommun
till: Hanna Franzén, Fritidschef, Herrljunga kommun.

**Bakgrund**

Herrljunga ridklubb ansöker om stöd för köp av en ny kompakttraktor då den gamla traktorn en "Massey Fergusson 35" från 1962 är mycket sliten och inte längre funktionsduglig samt svårkörd och endast få medlemmar är kapabla att köra den. Klubben har ett behov av en traktor för att underhålla underlaget i ridhuset, paddocken samt gräsbanan genom att sladda, harva, ringvälta samt lufta underlaget. Prisbilden på en begagnad kompakttraktor som skulle uppfylla föreningens behov ligger på en summa på 80 tkr. Eftersom traktorn bör vara lättkörd så är syftet att investera i en så kallad kompakttraktor då dessa är betydligt mindre och mer lättmanövrerade och då Herrljunga ridklubb årligen arrangerar ett antal tävlingar för häst och ponny på lokal samt regional nivå så är investeringen av en ny traktor viktig i föreningens fortsatta verksamhet och utveckling.

Ekonomisk bedömning

Förslaget innebär att stöd utbetalas från kontot för Kommunstyrelsens medel för politiska prioriteringar.

Juridisk bedömning

Lokaliseringsprincipen (2 kap § 1) respektive likställighetsprincipen (2 kap § 2) enligt kommunallagen (KL 1991:900) anses vara uppfyllda. I enlighet med fritid- och kulturutskottets beslutade prioriteringar.

FN:s barnkonvention

Barn och ungdomar är en prioriterad grupp i det fritid-, kultur- och turismpolitiska programmet. Kommunens möjlighet att ge stöd till föreningar som bedriver aktivitet för barn och ungdom har ökat i det nya stödsystemet.

Motivering av förslag till beslut

Herrljunga Ridklubb ansökan om en ny traktor är viktig för underhåll av Herrljunga Ridklubbs anläggning samt för att medlemmar aktivt ska kunna delta i arbetet i och runt ridhuset, en ny traktor underlättar arbetet med detta.



Ansökan utvecklingsbidrag Herrljunga Scoutkår

Sammanfattning

Tekniska nämnden, enligt protokoll 2016-11-03 TN§109, ansöker om ett utvecklingsbidrag till Herrljunga Scoutkår där medel ska gå till ett byte av tak på fastighet Herrljunga 6:3 som ligger på Vedumsvägen 3 i Herrljunga. Herrljunga Scoutkår övertog fastighet på Vedumsvägen 3 (tomt: Herrljunga 6:3) från Herrljunga hemvärnsförening 1 januari 2013. Den tidigare scoutstugan brann ner 2012. Enligt skrivningen är taket i behov av renovering för att det inte ska läcka in. Byte av tak påbörjades i april månad 2016. Herrljunga Scoutkår har genomfört ett antal omfattande renoveringar tidigare år som inneburit betydande kostnader samt att kåren också för sin verksamhet införskaffat nytt material som också belastat kårens ekonomi.

Inför budgetåret 2015 gjordes en ramväxling från kommunstyrelsens budget till tekniska nämndens budget med 6 827 tkr avseende fritidsverksamheten. Den totala budgeten för fritidsverksamheten för kommunstyrelsen år 2014 var 6 103 tkr, en uppräknings gjordes alltså år 2015 med totalt 724 tkr (12 %), varav 200 tkr hänvisades till extra satsningar inom fritidsverksamheten.

I den genomförda omorganisationen och ramväxlingen framgår det inte med tydlighet under vilken verksamhet det finns medel för föreningar att söka utvecklingsbidrag, investeringsbidrag, etc. Den enda post som idag kan hänvisas till är de politiska prioriteringarna, vilket ligger under kommunstyrelsens budget. Förvaltningen bedömer att medel för föreningar att söka bör finnas som en post under tekniska nämnden, varvid en eventuell ramväxling kan bli aktuell till budgeten 2017.

Medel disponeras ur kommunstyrelsens konto för politiska prioriteringar. I prognosen för politiska prioriteringar finns för året 800 tkr kvar att fördela till aktiviteter, projekt, etc som kommunstyrelsen finner lämpligt att satsa på.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-11-23

Sammanträdesprotokoll daterad 2016-11-03, TN§109

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen bifaller äskandet om utvecklingsbidrag till Herrljunga Scoutkår.

Linda Rudenwall
Ekonomichef



TN § 109

DNR TK 78/2016

Utvecklingsstöd för byte av tak, Herrljunga Scoutkår

Sammanfattning

Fritids- och kulturutskottet antog 2013-01-01 "Regler för stöd till föreningslivet" vilket är stödsystemet för föreningsbidrag. En av stödformerna i det nya regelverket är "Utvecklingsstöd för investeringar och satsningar". Ett av huvudsyftena av denna stödform är att förbättra möjligheten till förekomsten av långsiktigt robusta, ändamålsenliga och funktionella lokaler för föreningslivet i Herrljunga kommun. Samtidigt är barn och unga en prioriterad målgrupp i det Fritids-, kultur och turismprogrammet som är en förlängning av utvecklingsplanen Växtkraft 10 000.

En ansökan har inkommit från Herrljunga Scoutkår avseende stöd för byte av tak. Herrljunga Scoutkår övertog fastigheten på Vedumsvägen 3 (fastighetsbeteckning Herrljunga 6:3) från Herrljunga hemvärnsförening den 1 januari 2013. Den tidigare scoutstugan brann ner 2012. Taket är i behov av renovering för att det inte ska läcka in. Byte av tak påbörjades i april 2016. Herrljunga Scoutkår har under tidigare år genomfört ett antal omfattande renoveringar som inneburit betydande kostnader. Därutöver har kåren införskaffat nytt material till verksamheten som också belastat dess ekonomi.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-10-21
Ansökan inkommen 2016-03-17

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsen att bevilja medel för politiska prioriteringar under "utvecklingsstöd för investeringar och satsningar" med 25 tkr att användas till takbyte för Herrljunga Scoutkårens lokaler.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Tekniska nämndens beslut

- Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsen att bevilja medel för politiska prioriteringar under "utvecklingsstöd för investeringar och satsningar" med 25 tkr att användas till takbyte för Herrljunga Scoutkårens lokaler.

Expedieras till: Linnea Holm, Kassör, Herrljunga Scoutkår

För kännedom: Birgitta Saunders, Utvecklare föreningar och ungdom, Besöksnäringsansvarig, Herrljunga Kommun
Hanna Franzén, Fritidschef, Herrljunga Kommun

Justerandes sign

BA

[Signature]

Utdragsbestyrkande



Ansökan om utvecklingsstöd för investeringar från Herrljunga Scoutkår

Sammanfattning

Fritids- och kulturutskottet antog 2013-01-01 " Regler för stöd till föreningslivet" vilket är stödsystemet för föreningsbidrag.

En av stödformerna i det nya regelverket är " Utvecklingsstöd för investeringar och satsningar". Ett av huvudsyftena av denna stödform är att förbättra möjligheten till förekomsten av långsiktigt robusta, ändamålsenliga och funktionella lokaler för föreningslivet i Herrljunga kommun. Samtidigt så är barn och unga en prioriterad målgrupp i det Fritids-, kultur och turismprogrammet som är en förlängning av utvecklingsplanen Växtkraft 10 000.

En ansökan har inkommit från Herrljunga Scoutkår som ansöker om stöd för byte av tak. Herrljunga Scoutkår övertog fastighet på Vedumsvägen 3 (tomt: Herrljunga 6:3) från Herrljunga hemvärnsförening 1 januari 2013. Den tidigare scoutstugan brann ner 2012. Taket är i behov av renovering för att det inte ska läcka in. Byte av tak påbörjades i april månad 2016. Herrljunga Scoutkår har genomfört ett antal omfattande renoveringar tidigare år som inneburit betydande kostnader samt att kåren också för sin verksamhet införskaffat nytt material som också belastat kårens ekonomi.

Beslutsunderlag

Ansökningshandlingar ankom 2016-03-17

Förslag till beslut

Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsens att bevilja medel för politiska prioriteringar, för takbyte.

Birgitta Saunders

Utvecklare föreningsliv och ungdom, Besöksnäringens ansvarig.

Expedieras till:
För kännedom
till:

Linnea Holm, Kassör, Herrljunga Scoutkår
Birgitta Saunders, Utvecklare föreningar och ungdom, Besöksnäringens ansvarig, Herrljunga Kommun
Hanna Franzén, Fritidschef, Herrljunga Kommun



Bakgrund

Herrljunga Scoutkår har ansökt om ett stöd av 25 tkr för byta av tak på fastighet Herrljunga 6:3 som ligger på Vedumsvägen 3 i Herrljunga. Herrljunga Scoutkår har sedan de övertog fastigheten från Herrljunga hemvärnsförening genomfört omfattande renoveringar och byte av taket var en nödvändighet då det läckte in. Styrelsen har tagit det beslut att byta taket.

Ekonomisk bedömning

Förslaget innebär att stöd utbetalas från kontot för Kommunstyrelsens medel för politiska prioriteringar.

Juridisk bedömning

Lokaliseringsprincipen (2 kap § 1) respektive likställighetsprincipen (2 kap § 2) enligt kommunallagen (KL 1991:900) anses vara uppfyllda.

I enlighet med fritid- och kulturutskottets beslutade prioriteringar.

Miljökonsekvensbeskrivning

Byte av tak är väsentligt för att kunna bedriva verksamhet i lokalerna och för att undvika framtida problem.

FN:s barnkonvention

Barn och ungdomar är en prioriterad grupp i det fritid-, kultur- och turismpolitiska programmet. Kommunens möjlighet att ge stöd till föreningar som bedriver aktivitet för barn och ungdom har ökat i det nya stödsystemet. Föreningen driver ett hus där man bedriver ungdomsverksamhet.

Motivering av förslag till beslut

Då huset ägs av Herrljunga scoutkår som har övervägande del barn och ungdomar i sin förening så är det viktigt att huset är i bra skick och i detta fall att taket inte läcker in.



Ansökan om investeringsbidrag Herrljunga cykelklubb

Sammanfattning

Tekniska nämnden ansöker om 25 tkr till Herrljunga cykelklubb, enligt beslut TN § 111/2016-11-03. Ansökan gäller upprustning av Jällbyleden 11,5 km och Hackebergsleden 10 km. Cykelklubben har sedan mars 2015 fadderavtal med kommunen där de får ett årligt ledbidrag för tillsyn och skötsel av leden. Detta stöd räcker enligt ansökan inte till då lederna är i behov nya stolpar och renovering av spångar över blöta områden. Enligt ansökan är det extra stöd som föreningen söker viktigt för att vandringslederna ska bibehållas i gott skick och utvecklas för att så småningom kunna kvalitetsäkras enligt normer för Vandra i Sjuhärad. Vandra i Sjuhärad är ett projekt som spänner över alla kommunerna i Boråsregionen där arbete sker med att kvalitetssäkra och marknadsföra vandringsleder.

Inför budgetåret 2015 gjordes en ramväxling från kommunstyrelsens budget till tekniska nämndens budget med 6 827 tkr avseende fritidsverksamheten. Den totala budgeten för fritidsverksamheten för kommunstyrelsen år 2014 var 6 103 tkr, en uppräknig gjordes alltså år 2015 med totalt 724 tkr (12 %), varav 200 tkr hänvisades till extra satsningar inom fritidsverksamheten.

I den genomförda omorganisationen och ramväxlingen framgår det inte med tydlighet under vilken verksamhet det finns medel för föreningar att söka utvecklingsbidrag, investeringsbidrag, etc. Den enda post som idag kan hänvisas till är de politiska prioriteringarna, vilket ligger under kommunstyrelsens budget. Förvaltningen bedömer att medel för föreningar att söka bör finnas som en post under tekniska nämnden, varvid en eventuell ramväxling kan bli aktuell till budgeten 2017.

Medel disponeras ur kommunstyrelsens konto för politiska prioriteringar. I prognosen för politiska prioriteringar finns för året 800 tkr kvar att fördela till aktiviteter, projekt, etc som kommunstyrelsen finner lämpligt att satsa på.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-11-23

Sammanträdesprotokoll daterad 2016-11-03, TN§111

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen bifaller äskandet om föreningsstöd till Herrljunga cykelklubb.

Linda Rudenwall
Ekonomichef



TN § 111

DNR TK 171/2015

Föreningsstöd till Jällbyleden och Hackebergsleden, Herrljunga Cykelklubb

Sammanfattning

Herrljunga cykelklubb har ansökt stöd för upprustning av Jällbyleden 11,5 km och Hackebergsleden 10 km. Tekniska nämnden har återremitterat ärendet för vidare beredning. Ytterligare information återfinns i bilaga. Förslaget kan inte finansieras inom tekniska nämndens budget.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-10-27

Tjänsteskrivel daterad 2015-11-26

Ansökan samt offert daterad 2015-10-21

Epost daterat 2016-10-25

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsen att bevilja medel för politiska prioriteringar under "utvecklingsstöd för investeringar och satsningar" med 25 tkr till Herrljunga Cykelklubb att användas till upprustning av Jällbyleden och Hackebergsleden.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Tekniska nämndens beslut

1. Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsen att bevilja medel för politiska prioriteringar under "utvecklingsstöd för investeringar och satsningar" med 25 tkr till Herrljunga Cykelklubb att användas till upprustning av Jällbyleden och Hackebergsleden.

Expedieras till: Birgitta Saunders, föreningsutvecklare

RA

✓



Föreningsstöd Jällbyleden och Hackebergsleden. Herrljunga cykelklubb

Sammanfattning

Herrljunga cykelklubb söker stöd för upprustning av Jällbyleden 11,5 km och Hackebergsleden 10 km.

De har sedan mars 2015 fadderavtal med kommunen där de får ett årligt ledbidrag för tillsyn och skötsel av leden. Detta stöd räcker dock inte till då lederna är i behov nya stolpar och renovering av spångar över blöta områden.

Det extra stöd som föreningen söker är viktigt för att vandringslederna ska bibehållas i gott skick och utvecklas för att så småningom kunna kvalitetsäkras enligt normer för Vandra i Sjuhärad. Vandra i Sjuhärad är ett projekt som spänner över alla kommunerna i Boråsregionen där arbete sker med att kvalitetssäkra och marknadsföra vandringsleder.

Beslutsunderlag

Ansökan om vandringsledsstöd för Jällby- och Hackebergsleden TK 171/2015

Fastställande av stödsystem för vandringsleder i Herrljunga kommun beslut FKT 2014-08-19

Förslag till beslut

Föreningen beviljas stöd med en summa på 25 tusen kronor som ersättning för material, transporter mm

Birgitta Saunders
Utvecklare

Expedieras till: Birgitta Saunders, Utvecklare, Herrljunga kommun
För kännedom
till: Henrik Palmén, Herrljunga cykelklubb



Bakgrund

Herrljunga Cykelklubb har sedan mars 2015 ett fadderavtal där de har åtagit sig skötsel av de båda lederna Jällby- och Hackebergsleden.

Jällbyleden har en sträcka på 11,5 km och Utgångspunkt för leden är Hembygdsparken, Haraberget Herrljunga. Leden går via Orraholmens friluftsområde till Jällby medeltida kyrka.

Hackebergsleden har en sträck på 10 km och Utgångspunkt norr om Herrljunga från Bitternavägen (921) strax norr om Strängbetong. Slutpunkt Bitternavägen ca 400 m norr om startplatsen. Leden kan förkortas till 5 km, markeringen är då gul. Leden följer delvis gamla handelsvägen Herrljunga-Vedum genom Hackebergsskogen.

Utvecklingen av leden går i rätt riktning för en framtida kvalitetsäkring och för kommunens strategiplan.

- Gott att leva - hälsa och rekreation
- Vi-konceptet - väl utbyggt nät av vandringsleder och välkomnande
- Hållbarhetsfrågor - levande kulturlandskap

Förutsättning för ersättning på nivå 2 enligt fritid- och kulturutskottet 2014-08-19 § 20 är att det knutits ett avtal mellan föreningen och kommunen. Ett löpande avtal skrevs i mars 2015.

Från 2014 är Herrljunga kommun aktiv inom Vandra i Sjuhärad, ett besöksnärlingsprojekt som arbetar med kvalitetssäkring och marknadsföring av vandringsleder, projektet fick i november 2015 fortsatt stöd för arbetet av SKL.

Ekonomisk bedömning

Stöd till förening behandlas och sker i enlighet med tidigare taget beslut i FKT 2014-08-19 § 20 om hur stöd ska beviljas värdföreningar som söker stöd för extra satsningar på vandringsleder.

Juridisk bedömning

FKT 2014-08-19 § 20

Miljökonsekvensbeskrivning

Anläggningen av spångar över blöta och sura områden innebär ett mindre slitage på områden som är extra känsliga för den påverkan som en vandringsled innebär.

Vandringsleden blir också mer vandringsbar större delen av året.

Bra ledmarkeringar är viktiga för att känna säkerhet när man är ute och går i skog och mark för såväl kommuninvånare och besökare i kommunen. Att använda stolpar är bättre än att måla och spika fast ledmarkeringar på träd som kan stormfällas eller bli förstörda genom att spika i dom.



Samverkan

Underlag och förslag till beslut har inte varit föremål för samverkan.

Motivering av förslag till beslut

Genom att stödja föreningen i deras arbete med att upprusta Jällby- och Hackebergsleden så erbjuder man Herrljunga kommuns invånare och besökare bra utflyktsområden. Viktigt för hälsa och rekreation samt bibehållandet av ett levande kulturlandskap samt att man arbetar mot målet att åstadkomma ett väl utbyggt nätverk av vandringsleder enligt kommunens strategiplan.



Ansökan om bidrag Remmene-Tarsleds bygdegårdsförening

Sammanfattning

Tekniska nämnden ansöker om bidrag riktat till föreningen Remmene-Tarsleds bygdegårdsförening, enligt TN § 110/2016-11-03. Ansökan avser ett bidrag till en filteranläggning. Föreningen hyr ut lägenheten i bygdegården till Svenska kyrkan som där bedriver pedagogisk verksamhet och i dagsläget är 15 barn inskrivna på knattebo. Till fastigheten finns det en grävd brunn för dricksvatten men i och med att det blev knattebo i fastigheten uppdagades det att vattnet inte är godkänt. Försök har gjorts att täta brunnen från både insida och från utsida men de åtgärderna har inte hjälpt. Idag transporterar personalen på knattebo själva dit vattnet för att kunna bedriva verksamhet.

Inför budgetåret 2015 gjordes en ramväxling från kommunstyrelsens budget till tekniska nämndens budget med 6 827 tkr avseende fritidsverksamheten. Den totala budgeten för fritidsverksamheten för kommunstyrelsen år 2014 var 6 103 tkr, en uppräknig gjordes alltså år 2015 med totalt 724 tkr (12 %), varav 200 tkr hänvisades till extra satsningar inom fritidsverksamheten.

I den genomförda omorganisationen och ramväxlingen framgår det inte med tydlighet under vilken verksamhet det finns medel för föreningar att söka utvecklingsbidrag, investeringsbidrag, etc. Den enda post som idag kan hänvisas till är de politiska prioriteringarna, vilket ligger under kommunstyrelsens budget. Förvaltningen bedömer att medel för föreningar att söka bör finnas som en post under tekniska nämnden, varvid en eventuell ramväxling kan bli aktuell till budgeten 2017.

Medel disponeras ur kommunstyrelsens konto för politiska prioriteringar. I prognosen för politiska prioriteringar finns för året 800 tkr kvar att fördela till aktiviteter, projekt, etc som kommunstyrelsen finner lämpligt att satsa på.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-11-23

Sammanträdesprotokoll daterad 2016-11-03, TN§110

Förslag till beslut

Kommunstyrelsen bifaller äskandet om bidrag till Remmene-Tarsleds bygdegårdsförening.

Linda Rudenwall
Ekonomichef



TN § 110

DNR TK 268/2016

Investeringsbidrag till filteranläggning, Remmene-Tarsleds Bygdegårdsförening

Sammanfattning

Fritids- och kulturutskottet ankom 2013-01-01 "Regler för stöd till föreningslivet" vilket kan beskrivas som stödet för föreningsbidrag. En av stödformerna i regelverket är "Utvecklingsstöd för investeringar och satsningar". Ett av huvudsyftena med denna stödform är att i samverkan med föreningslivet möjliggöra förverkligandet av det Fritids-, kultur- och turismprogrammet och förlängningen av utvecklingsplanen Växtkraft 10 000. Samtidigt är barn och unga en prioriterad målgrupp i det fritids-, kultur- och turismprogrammet som är en förlängning av utvecklingsplanen Växtkraft 10 000.

Ansökan har inkommit från Remmene-Tarsled bygdegårdsförening. Föreningen hyr ut lägenheten i bygdegården till Svenska kyrkan som där bedriver pedagogisk verksamhet och i dagsläget är 15 barn inskrivna på Knattebo. Till fastigheten finns det en grävd brunn för dricksvatten men i och med att det blev Knattebo i fastigheten uppdagades det att vattnet inte är godkänt. Försök har gjorts att täta brunnen från både insida och från utsida men de åtgärderna har inte hjälpt. Idag transporterar personalen på Knattebo själva dit vattnet för att kunna bedriva verksamhet. Styrelsen har beslutat att satsa på en filteranläggning. Enligt framtagna offert ligger kostnaden på en summa av 42 873 kr varpå tillkommer en kostnad för elmaterial med 3000 kr. Sammanlagt söker föreningen om stöd med 46 000 kr.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse daterad 2016-10-21

Ansökningshandlingar ankom 2016-08-25

Regler för stöd till föreningslivet KS 177/2012 387

Växtkraft 10 000 – Utvecklingsplan/Vision för Herrljunga Kommun

Fritids- kultur- och turismpolitiska programmet.

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsen att bevilja medel för politiska prioriteringar under "utvecklingsstöd för investeringar och satsningar" med 46 tkr att användas till inköp av en filteranläggning för Remmene-Tarsleds Bygdegårdsförening.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

BA

X



Fortsättning § 110

Tekniska nämndens beslut

1. Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsen att bevilja medel för politiska prioriteringar under "utvecklingsstöd för investeringar och satsningar" med 46 tkr att användas till inköp av en filteranläggning för Remmene-Tarsleds Bygdegårdsförening.

Expedieras till: Annika Svensson, Remmene-Tarsled bygdegårdsförening

För kännedom: Birgitta Saunders, föreningsutvecklare, ungdom, Besöksnäringsansvarig, Herrljunga kommun
Hanna Franzén, Fritidschef, Herrljunga Kommun

Justerandes sign

BA

[Signature]

Utdragsbestyrkande



Ansökan om bidrag till filteranläggning, Remmene-Tarsleds bygdegårdsförening

Sammanfattning

Fritids- och kulturutskottet ankom 2013-01-01 " Regler för stöd till föreningslivet" vilket kan beskrivas som stödet för föreningsbidrag. En av stödformerna i regelverket är Utvecklingsstöd för investeringar och satsningar" Ett av huvudsyftena med denna stödform är att i samverkan med föreningslivet möjliggöra förverkligandet av det Fritids-, kultur- och turismprogrammet och förlängningen av utvecklingsplanen Växtkraft 10 000. Samtidigt så är barn och unga en prioriterad målgrupp i det fritids-, kultur- och turismprogrammet som är en förlängning av utvecklingsplanen Växtkraft 10 000.

Ansökan har inkommit från Remmene-Tarsled bygdegårdsförening. Föreningen hyr ut lägenheten i bygdegården till Svenska kyrkan som där bedriver pedagogisk verksamhet och i dagsläget är 15 barn inskrivna på knattebo. Till fastigheten finns det en grävd brunn för dricksvatten men i och med att det blev knattebo i fastigheten uppdagades det att vattnet inte är godkänt. Försök har gjorts att täta brunnen från både insida och från utsida men de åtgärderna har inte hjälpt. Idag transporterar personalen på knattebo själva dit vattnet för att kunna bedriva verksamhet.

Styrelsen har beslutat att satsa på en filteranläggning. Enligt framtagen offert ligger kostnaden på en summa av 42 873 kr samt så tillkommer en kostnad för elmaterial på 3000 kr. Sammanlag söker de stöd på en summa av 46 000 kr

Beslutsunderlag

Ansökningshandlingar ankom 2016-08-25

Regler för stöd till föreningslivet KS 177/2012 387

Växtkraft 10 000 – Utvecklingsplan/Vision för Herrljunga Kommun

Fritids- kultur- och turismpolitiska programmet.

Förslag till beslut

Tekniska nämnden föreslår Kommunstyrelsens att bevilja medel för politiska prioriteringar, och att ansökan faller under "utvecklingsstöd för investeringar och satsningar".

Birgitta Saunders
Utvecklare

Expedieras till:
För kännedom
till:

Annika Svensson, Remmene-Tarsled bygdegårdsförening
Birgitta Saunders, föreningsutvecklare, ungdom, Besöksnäringensansvarig, Herrljunga kommun
Hanna Franzén, Fritidschef, Herrljunga Kommun

**Bakgrund**

Ansökan har inkommit från Remmene-Tarsled bygdegårdsförening. Föreningen hyr ut lägenheten i bygdegården till Svenska kyrkan som där bedriver pedagogisk verksamhet och i dagsläget är 15 barn inskrivna på knattebo. Till fastigheten finns det en grävd brunn för dricksvatten men i och med att det blev knattebo i fastigheten uppdagades det att vattnet inte är godkänt. Försök har gjorts att täta brunnen från både insida och från utsida men de åtgärderna har inte hjälpt. Idag transporterar personalen på knattebo själva dit vattnet för att kunna bedriva verksamhet.

Styrelsen har beslutat att satsa på en filteranläggning. Enligt framtagen offert ligger kostnaden på en summa av 42 873 kr samt så tillkommer en kostnad för elmaterial på 3000 kr. sammanlag söker de stöd på en summa av 46000 kr

Ekonomisk bedömning

Förslaget innebär att stöd utbetalas från kontot för kommunstyrelsens medel för politiska prioriteringar.

Juridisk bedömning

Förslaget stödjer kommunallagens likställighetsprincip (1990:900, 2 kap 2§) om att alla medborgare ska behandlas lika, såvida inte sakliga skäl förekommer.

Miljökonsekvensbeskrivning

För att verksamheten Knattebo som hyr lägenhet av Remmene-Tarsled bygdegårdsförening är det viktigt att det finns bra vatten för att kunna bedriva en verksamhet.

FN:s barnkonvention

Barn och ungdomar är en prioriterad grupp i det fritid-, kultur- och turismpolitiska programmet. Kommunens möjlighet att ge stöd till föreningar som bedriver aktivitet för barn och ungdom har ökat i det nya stödsystemet. Föreningen driver ett hus där det vistas barn och ungdomar.

Motivering av förslag till beslut

Ansökan om stöd för filteranläggning är viktig för föreningens fortsatta uthyrning av bygdegården samt lägenheten. En ny filteranläggning berikar föreningens möjligheter till kvalitativa lokaler samt möjligheten att uthyra lokalen för evenemang.



Undertecknande av handlingar utifrån kommunstyrelsens delegationsordning. (Teckna firma Herrljunga kommun)

Sammanfattning

Då kanslichef kommer tillbaka från tjänstledighet den 1 januari 2017 behöver ett nytt beslut fattas om rätten att underteckna handlingar utifrån kommunstyrelsens delegationsordning gällande ersättare för kommunchef.

Då myndigheter, organisationer, finansiella institut och företag begär styrkta utdrag ur det beslut, som reglerar rätten att teckna firma för Herrljunga kommun, ska det framgå vilka namngivna personer som är utsedda att underteckna handlingarna.

På grund av skyldigheten att kunna namnge de personer, vilka erhållit mandatet att underteckna handlingar samt att underlätta hanteringen föreslår kommunchef att kommunstyrelsen fattar ett särskilt beslut som anger rätten till firmateckning för Herrljunga kommun, i enlighet med reglemente och antagen delegeringsordning.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 201-11-18
Kommunstyrelsens delegeringsordning
Kommunstyrelsens reglemente

Förslag till beslut

1. Kommunstyrelsens ordförande Johnny Carlsson utses, med ersättare kommunstyrelsens vice ordförande Christina Abrahamsson, att underteckna avtal, fullmakter, ansökningar, och andra handlingar utifrån § 19 i kommunstyrelsens reglemente.
2. Kommunchef Claes Rydberg utses, med ersättare kanslichef Emelie Cergic Boberg, att kontrасignera avtal, fullmakter, ansökningar och andra handlingar utifrån § 19 i kommunstyrelsens reglemente.
3. Beslutet gäller från och med 2017-01-01.

Claes Rydberg
Kommunchef



Bakgrund

Kommunfullmäktige har fastställt kommunstyrelsens reglemente.

Utifrån kommunstyrelsens reglemente har kommunstyrelsen fastställt delegeringsordning för kommunstyrelsen. Delegeringsordningen klargör vilken förtroendevald eller tjänsteperson, som har att fatta beslut på delegation.

Utdrag ur kommunstyrelsens reglemente:

”19 § Undertecknande av handlingar

Avtal och andra handlingar och skrivelser som beslutats av styrelsen ska undertecknas av ordförande och kontrasigneras av kommunchef. Vid deras frånvaro inträder vice ordförande och anställd som styrelsen utser.

I övrigt beslutar nämnden vem som ska underteckna handlingar.

Då myndigheter, organisationer, finansiella institut och företag begär styrkta utdrag ur det beslut, som reglerar rätten att teckna firma för Herrljunga kommun, ska det framgå vilka namngivna personer som är utsedda att underteckna handlingarna. Vidare är det omständigt för både förvaltning och för den som begär ut den styrkta handlingen att skicka delegeringsordningen i sin helhet.

Ekonomisk bedömning

Ärendet har ingen ekonomisk påverkan för verksamheten.



Riktlinjer för arkivprocessen (Arkivhandboken)

Sammanfattning

Herrljunga kommun behöver riktlinjer för hur arkivprocessen ska genomföras för kommunens myndigheter och bolag, administration- och kommunikationsenheten har tagit fram ett förslag till riktlinjer. Syftet med riktlinjerna för arkivprocessen är att Herrljunga kommuns tjänstepersoner ska bevara och arkivera handlingar på ett enhetligt, effektivt och professionellt sätt. Detta är en förutsättning för att vi ska leva upp till lagens krav på kommunen att vara effektiv och transparent. En fungerande arkivprocess är essentiell för allmänhetens rätt att ta del av allmänna handlingar genom offentlighetsprincipen; juridiska och förvaltningsmässiga skäl och behov av information samt forskningens behov och att vårda och värna om kulturarvet.

Arkivhandboken innehåller övergripande regler och rutiner för hur arbetet med arkivering och bevarande av handlingar och dokument i kommunen ska gå till. Handboken riktar sig till alla kommunala förvaltningar och särskilt till den som i sitt dagliga arbete hanterar uppgifter och information. Det kan vara registrator, handläggare eller assistent.

Arkivhandboken har utarbetats inom ramen för kommunens arbete med ärende- och dokumenthantering samt kommunens arkivreglemente.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2016-11-28
Riktlinjer för arkivprocessen

Förslag till beslut

Riktlinjerna för arkivprocessen (arkivhandboken) antas.

Daniel Hellström
kommunarkivarie

Expedieras till: Samtliga nämnder och förvaltningar

**Bakgrund***Vi skriver för medborgarna*

Kommunens handlingar har grundlagstatus och regleras av bland annat tryckfrihetsförordningen. Tryckfrihetsförordningens främsta syfte är att ”säkerställa ett fritt meningsutbyte och en allsidig upplysning” detta betyder att spridning av åsikter och information skall säkras. Kommunens handlingar är i första hand medborgarnas. Därför blir det viktigt att kommunens handlingar är lättillgängliga, förtecknade och väl bevarade.

Processen för framtagande av riktlinjerna

Riktlinjerna bygger på de lagrummen gällande arkivering samt Herrljunga kommuns arkivreglemente. Vidare har de baserats på kommunal praxis och vedertagna arbetsätt. Anpassning till Herrljunga kommuns förhållande har skett. Framtagandet av riktlinjerna har skett med inflytande och översyn av administration- och kommunikationsenhetens personal.

Implementering

Implementering kommer ske genom utbildningar i arkivhandbok.

Ekonomisk bedömning

Ärendet har ingen ekonomisk påverkan för verksamheten.

Juridisk bedömning

I Herrljunga kommuns arkivreglemente (KS 195/98) utses kommunstyrelsen till arkivmyndighet i kommunen. Arkivmyndigheten utövar tillsyn över att kommunens myndigheter fullgör sina skyldigheter beträffande arkivbildningen och dess syften samt över arkivvården i kommunen.

Motivering av förslag till beslut

Mot bakgrund av kommunstyrelsens uppdrag föreslås att riktlinjerna för arkivprocessen antas.

DIARIENUMMER:	KS 227/2016
FASTSTÄLLD:	åååå-mm-dd
VERSION:	1
SENAS T REVIDERAD:	-
GILTIG TILL:	2018-12-31
DOKUMENTANSVAR:	Kanslichef

Riktlinje

Riktlinje för arkivprocessen

En bakgrund och praktiska råd för kommunens medarbetare

Gäller samtliga nämnder och förvaltningar



HERRLJUNGA KOMMUN

Våga vilja växa!

Innehåll

Arkivhandboken – vad är den till för?.....	2
Om arkiv och arkivredovisning	3
Arkiveringsprocessen– Vem gör vad?.....	4
Huvudansvariga - kommunfullmäktige	4
Arkivmyndighet - kommunstyrelse	4
Myndigheternas/nämndernas arkivansvar	5
Överlämning för slutarkivering	6
Centralarkivet/ kommunarkivariens ansvar	6
Tidpunkter för arkiveringsprocessen	8
Arkivredovisning.....	9
Dokumenthanteringsplan.....	9
Arkivbeskrivning.....	9
Arkivförteckning	10
Det allmänna arkivschemat	10
Arkivvård.....	12
Bevarande	12
Lokaler.....	14
Gallring.....	14
Rensning.....	14
Destruering	15
Elektronisk arkivering	16
Elektroniska dokument	16
Databärare.....	17

Arkivhandboken – vad är den till för?

Denna arkivhandbok innehåller övergripande regler och rutiner för hur vi arbetar med arkivering och bevarande av handlingar och dokument i kommunen.

Handboken riktar sig till alla kommunala förvaltningar och särskilt till dig som i ditt dagliga arbete hanterar uppgifter och information. Du kan vara registrator, handläggare eller assistent. Då och då uppstår säkert frågan – ”Vad ska jag göra med de här pärmarna?” eller ”Varför måste jag spara de här gamla handlingarna? Handboken kommer kanske inte kunna erbjuda svar på alla dina frågor, men förhoppningsvis kommer du att få en bättre förståelse för arkivprocessen och vart du kan vända dig för vidare hjälp och information.

Arkivhandboken har utarbetats inom ramen för kommunens arbete med ärende- och dokumenthantering samt kommunens arkivreglemente.

Om arkiv och arkivredovisning

Arkiv i olika former har funnits nästan lika länge som människan haft ett skriftspråk. Viktiga dokument och texter har alltid bevarats och organiserats. Kommunarkiv fungerar både som informationscentraler och som minnen över det förflutna och kan innehålla mängder av information om utvecklingen på det lokala planet under de senaste århundradena.

En myndighet behöver dokumentera sin verksamhet av flera olika anledningar. Den dokumentationen som skapas bildar då myndighetens arkiv. Det är inte bara information som förvaras i närarkiv och aktskåp som utgör arkivet, utan även information som förvaras på tjänsterum och digitalt.

Kommunens arkivarbete styrs i grunden av flera lagar och förordningar. Ur lagstiftningen kan tre huvudsyften med arkivvård utläsas:

- Rätten att ta del av allmänna handlingar genom offentlighetsprincipen
- Juridiska och förvaltningsmässiga skäl och behov av information
- Forskningens behov och att vårda och värna om kulturarvet.

Dessa tre syften förutsätter att man har en fungerande arkivvård i kommunen. Det ska finnas arkivbeskrivningar, arkivförteckningar och bra rutiner för registrering av allmänna handlingar. I arkivvårdens uppgifter ingår att styra vilka handlingar som i framtiden ska hamna i arkiven. Detta gäller redan där handlingarna upprättas, på förvaltningar och kontor, att försöka avgöra vad som ska bevaras och vad som ska gallras. Vidare i handboken kommer vi att gå igenom hur denna process ska gå till.

Arkiveringsprocessen– Vem gör vad?

Vägen för en handling till slutarkivering kan för många tyckas lång och komplicerad. Handlingen kommer under processens gång passera flera ansvariga tjänstepersoner. Arkivvården är nämligen inte enbart en angelägenhet för centralarkivet och arkivmyndigheten utan ansvaret delas mellan fullmäktige, arkivmyndigheten och de olika nämnderna. I detta avsnitt kommer varje instans ansvar och uppgifter i arkiveringsprocessen gås igenom och förtydligas.

För att säkra kvalitén på de kommunala arkiven kan Riksarkivet och regionarkivet utföra anmälda och oanmälda inspektioner av kommunernas arkivlokaler. Om ett arkiv anses vara i så dåligt skick att det får underbetyg kommer krav på förbättra situationen tills en uppföljande inspektion utförs. Skulle situationen inte förbättras kan arkivet omhändertas på obestämd tid. Det är därför viktigt att kommunen har en fungerande och effektiv arkiveringsprocess.

Huvudansvariga - kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige har det övergripande ansvaret över kommunens arkivering. Fullmäktige anger den ambitions som kommunen ska ha på arkivområdet. Fullmäktige granskar sedan den arkivverksamhets som drivs genom sina revisorer.

Enligt arkivlagen § 14-§16 har kommunfullmäktige dessa uppgifter:

- Fullmäktige utser den arkivmyndighet som enligt arkivlagen ska finnas i varje kommun.
- Beslutar särskilt om en kommunal myndighet får avhända sig sina handlingar till en annan myndighet.
- Får meddela föreskrifter om arkivvården inom kommunen.

Fullmäktige i Herrljunga kommun har i sitt arkivreglemente preciserat hur arbetsfördelningen mellan arkivmyndigheten och kommunens olika myndigheter och bolag ska se ut. I arkivreglementet har fullmäktige utsett kommunstyrelsen till arkivmyndighet för Herrljunga kommun.

Arkivmyndighet - kommunstyrelse

Arkivmyndigheten i Herrljunga kommun är kommunstyrelsen. Arkivmyndigheten ansvarar för handlingar som överlämnats till kommunarkivet samt för tillsyn över de övriga myndigheternas arkivbildning och arkivvård inom kommunen.

Enligt arkivlagen har arkivmyndigheten två uppgifter:

- Att utöva tillsyn över hur kommunens myndigheter och företag bedriver sin arkivvård (§ 7).
- Att ta emot handlingar för förvaring i kommunens arkiv (benämnt centralarkiv) (§§ 9 och 14).

Kommunarkivarien är underställd arkivmyndigheten och ansvarar för verksamheten i kommunarkivet. Kommunarkivariens uppgifter i processen kommer senare i avsnittet.

Myndigheternas/nämndernas arkivansvar

Så länge ett ärende är öppet förvaras det på förvaltningarna/enheterna. När ett ärende ska avslutas och avföras från dokument- och ärendehanteringssystemet ska handläggaren se till att alla handlingar till ärendet finns i sitt omslag. Alla händelser i ärendet med handlingar bör också vara registrerade i systemet. Därefter avslutas ärendet och ett index med alla händelser läggs först i den samlade akten. Slutligen läggs ärendet i närarkivet för förvaltningen/enheten.

Det är nämnden eller styrelsen som är huvudansvarig för myndighetens arkiv. För att underlätta arbetet bör nämnden delegera ansvaret till en arkivansvarig inom förvaltningen, förslagsvis på chefsnivå.

Det ligger på den arkivansvarige att:

- Tillgodose att lämpliga lokaler finns för arkivering.
- Se till att myndigheten uppfyller de bestämmelser som finns i arkivlagen och kommunens eget arkivreglemente.
- Bevaka arkivfrågor i budget- och planeringsarbete.
- Samråda med kommunarkivarien och arkivredogöraren i arkivfrågor.
- Informera berörd personal om gällande bestämmelser.
- Ansvara för arkivbeskrivningar och dokumenthanteringsplaner upprättas.
- Tillse att beslutad gallring och leveranser till centralarkivet genomförs.
- Att myndighetens arkiv uppfyller de normer som finns enligt lagar och föreskrifter.
- Att korrekt skrivmaterial och system/program används inom myndigheten.
- Att korrekt arkivmaterial används till de analoga handlingarna.

På varje myndighet eller enhet ska det även finnas en arkivredogörare. Arkivredogöraren ska vara länken mellan myndighetens arkivansvarige och arkivarien. Arkivredogöraren har en kännedom om myndighetens verksamheter på en mer detaljerad nivå än kommunarkivarien och har därmed en större förståelse för de specifika ärendenas gång. Arkivredogöraren vårdar och förtecknar myndighetens handlingar och förbereder dem för slutarkivering.

Det ligger på arkivredogöraren att:

- Ansvara för det praktiska arbetet i närarkivet, och vård och stöd inom arkivområdet.
- Samråda med kommunarkivarien i arkivfrågor.
- Delta på arkivredogörar-möten med kommunarkivarien fyra gånger per år (mars, juni, september, december)
- Hålla handlingarna ordnade så att det uppfyller arkivlagen och offentlighetslagstiftningen.
- Medverka vid upprättande av arkivbeskrivning, dokumenthanterings- och gallringsplaner tillsammans med arkivansvarig och kommunarkivarie.
- Verkställa de gallringsbeslut som finns.

- Använda korrekt arkivmaterial till de analoga arkivhandlingarna.
- Sköta leveranserna till centralarkivet efter ett givet schema.

Överlämning för slutarkivering

Papper skall lagras i en tät arkivbox av ytbehandlad papp som öppnas från toppen. Alltså inga som öppnas från sidan, de är utmärkta till att lägga böcker och inbundna volymer i, men inte lösa papper. Wellpapplådor som utges för att vara arkivboxar är inte det. De har både hål som släpper in luft och wellpapp har dåliga egenskaper när det kommer till fukt eftersom fibrerna suger in fukten som en svamp medan en enkel pappbox lokaliserar fukten till ett begränsat område.

Protokoll från kommunfullmäktige och de olika nämnderna inom kommunen skall behandlas extra speciellt eftersom de ger den främsta bilden av hur kommunen förvaltats. Där finns beslut som tagits, vilka påverkat kommunens invånare. Protokollen skall dels skrivas ut på speciellt papper och skall efter en viss tidsperiod bindas in. Detta för att de ska vara mer lätthanterliga och hålla längre; i praktiken längst av allting i arkivet. Även i en kommande framtid med e-arkiv och digitalisering kommer protokollen alltid att bindas in.

Alla diarieförda handlingar skall i slutänden hamna i centralarkivet för en slutarkivering. Detta skall helst ske en gång per år efter en satt tidsperiod. Rekommenderbart är fem år efter arbetsårets avslut. Det velat säga, handlingarna från år 2015 slutarkiveras i början av 2021. Fem år är ett bra typvärde eftersom handlingar efterfrågas alltid ett antal år efter upprättandet och utrymmet i arkivet överbelastas förhoppningsvis inte på denna tid.

När diarieförda handlingar levereras skall de levereras som hela årgångar utan luckor. Undantaget är handlingar för ärenden som fortfarande är öppna efter de sex år som gått. Akterna skall vara rensade och lagda i följd i boxar med diarienummer eller diarieplansnummer tydligt uppskrivna på boxens rygg beroende på arkivrutinen.

Centralarkivet/ kommunarkivariens ansvar

Efter fem års arkivering, vid sjätte årets början ska handlingarna slutarkiveras. Inför detta skall arkivredogöraren i samråd med kommunarkivarien rensa handlingarna, lägga dem i boxar och eventuellt gallra ut ogiltiga dokument. Därefter levereras handlingarna till slutarkiveringen.

Kommunarkivarien tar emot handlingarna som skall slutarkiveras. Arkivarien ska granska handlingarna för att se till att årgångarna är kompletta och att de är rensade på riktigt sätt. Arkivarien kan om så krävs skicka tillbaka handlingarna till förvaltningen/enheten om det krävs mer arbete på dem. Efter en godkänd överlämning av material skriver arkivarien ut ett mottagarkvitto till den överlämnande parten. Därmed har ansvaret formellt gått över till arkivmyndigheten. Arkivarien registrerar in handlingarna i arkivredovisningen under rätt kategori i rätt serie innan arkivboxen kan placeras i centralarkivet.

När en handling slutarkiveras övergår handlingen till arkivmyndigheten. Detta innebär att:

- Centralarkivet övertar ansvaret och arkivvården.
- Tjänstepersoner inom kommunen och inlämnande enhet måste be om tillstånd för att få handlingarna framplockade.
- Kommunarkivarien har full tillgång till alla handlingar; även de med sekretess.
- Arkivmyndigheten kan utföra gallring på handlingar.

Centralarkivet styr tillgången till handlingar som slutarkiverats. Detta på grund av att risken för att handlingar försvinner ska minska. Alla framplockningar internt och externt kommer kräva en officiell rekvisition där namn på beställare och objekt finns nedtecknade. Detta för att handlingar inte ska riskera att försvinna från arkivet och inte komma tillbaka. Alla allmänna och offentliga handlingar är tillgängliga för allmänheten och ska kunna plockas fram med kort varsel. Främst är det arkivarien som plockar fram handlingarna, men även personal på administration- och kommunikationsenheten kan göra detta i brådskande ärenden.

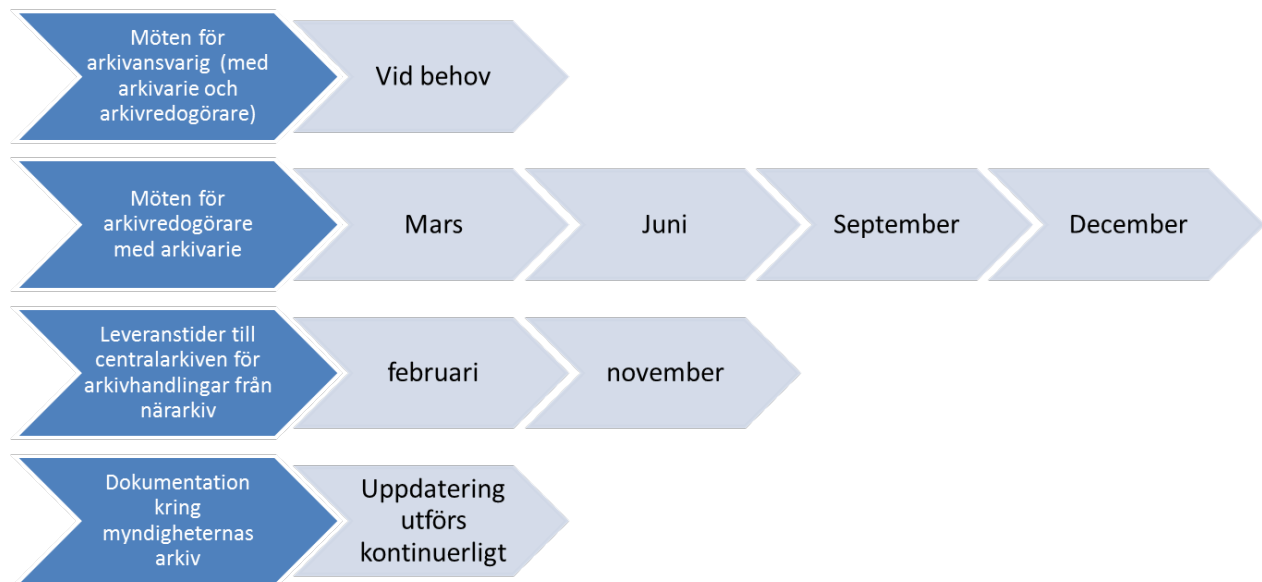
Alla har rätt till nio gratiskopior av allmänna handlingar; därefter gäller den av kommunfullmäktige satta taxan för kopiering. Om handlingen har ett format som inte passar för kopiering eller ömtålig, fotograferas den istället.

Arkivarien ska ha skrivit under försäkran om sekretess, då vissa handlingar denne kommer handskas med är känsliga och sekretessbelagda. Arkivarien djupläser inte känsliga handlingar utan fokuserar på typ av handling, avslutningsdatum för eventuell gallring och handlingarnas fysiska status. Arkivarien bör aldrig befatta sig med journaler från den kommunala skolverksamheten om inte annat sägs. Detta faller på ansvarig sjuksköterska som har tillgång till akterna.

På kommunarkivariens faller det att:

- Ansvara för kommunens centralarkiv och dess handlingar och bistå arkivmyndigheten i kommunen med att fullfölja sina åtaganden.
- Bevaka arkivlagen och att arkivreglementet tillämpas inom myndigheterna.
- Tillämpa de bestämmelser och anvisningar som rör arkivvård.
- Informera och utbilda kommunens anställda om arkivvård.
- Samråda med arkivansvarig och arkivredogörare på kommunens myndigheter. (ex. vid upprättandet av dokumenthanteringsplaner, arkivbeskrivningar och hur arkivförvaring/lokaler ska fungera, m.m.)
- Bistå kommunstyrelsen, kommunledningen, myndigheter/förvaltningar med praktiska råd och stöd i arkivfrågor och information om lagkrav.
- Upprätta en arkivförteckning och arkivbeskrivning för centralarkivet att underlätta sökbarheten i arkivet och tillgängliggöra materialet.
- Ordna och förteckna arkivhandlingar i centralarkivet.
- Hålla handlingarna tillgängliga enligt offentlighetslagstiftningen för andra myndigheter, privatpersoner och forskning, m.m.
- Ta emot leveranser av arkivhandlingar från myndigheterna och upprätta leveransreversal (mottagningskvitto).

Tidpunkter för arkiveringsprocessen



Arkivredovisning

För att allmänheten lätt ska kunna överblicka vilka uppgifter som finns att hämta i en myndighets arkiv, är varje myndighet skyldig enligt Arkivlagen § 6 att upprätta dels en arkivbeskrivning och dels en arkivförteckning. Det bör även finnas dokumenthanteringsplaner på varje myndighet, för att ge en överblick över vilka dokument som finns på myndigheten.

Dokumenthanteringsplan

Alla handlingar som uppkommer i en myndighetsverksamhet redovisas i en dokumenthanteringsplan. Det är en plan som beskriver vad alla handlingstyper heter, hur de ska förvaras, om de ska bevaras eller gallras, när de ska skickas till kommunarkivet och annan information som kan vara väsentlig. En dokumenthanteringsplan är ett levande dokument som bör ses över regelbundet för att man ska upptäcka nya handlingstyper eller ändra hanteringsanvisningar för äldre handlingar.

- Dokumenthanteringsplanen ska redovisa myndighetens samtliga allmänna handlingar, både analoga och digitala.
- I dokumenthanteringsplanen ska det vara tydligt vilka handlingar som ska bevaras och vilka som ska gallras.
- Där ska även framgå efter vilken tidsfrist de ska levereras till arkivmyndigheten centralarkiv eller när de ska gallras.
- Det ska även ingå en lista där det framgår vilka stödsystem och program som används för att utföra de uppgifter som finns inom verksamheten.
- I den dagliga verksamheten ska dokumenthanteringsplanen fungera som en lathund vid myndighetens arbete med allmänna handlingar.
- När dokumenthanteringsplanen är antagen i myndighetens nämnd så fungerar den som ett gallringsbeslut.
- I dokumenthanteringsplanen ska gallringen vara genomtänkt och motiverat och följa de råd, riktlinjer och lagkrav som finns.
- Gallring som inte finns beskriven i planen är otillåten om det inte beslutats om ett separat gallringsbeslut.
- När en dokumentethanteringsplan uppdateras gäller den från det datum den är antagen och framåt. De tidigare dokumenthanteringsplanerna gäller fortfarande för de äldre handlingarna. Gallring av äldre handlingar enligt den nya dokumenthanteringsplanen är otillåten.

Arkivbeskrivning

Myndigheten ska också upprätta en arkivbeskrivning. Det är ett kortfattat dokument över myndighetens verksamhet och åtaganden som kan resultera i olika handlingstyper. Man brukar

beskriva myndighetens historia och organisation, vilka handlingstyper som förekommer i verksamheten och uppgifter om gallringsbeslut och sekretess.

Arkivbeskrivningen ska innehålla information om:

- Myndighetens historik.
- Organisation och verksamhetsområde.
- Samband mellan arbetsuppgifterna och skapade handlingar
- Beskrivning över de olika handlingarna.
- Hur handlingarna är organiserade.
- Om det förekommer sekretess.
- Vilka arkiv myndigheten förvarar
- Gallringsregler
- Arkivansvar

Arkivförteckning

Där arkivbeskrivningen ska ge en först inblick i myndighetens arkiv och arkivorganisation, ska arkivförteckningen mer detaljerat informera vilka handlingar som finns. Syftet med arkivförteckningen är att handlingar och information ska kunna återsökas.

Det allmänna arkivskemat

I Herrljunga kommun liksom hos många andra kommuner i landet använder sig av det allmänna arkivskemat som infördes 1903 av riksarkivarien Emil Hildebrand. Tidigare hade handlingar sparats efter en kronologisk följd, men efter införandet ordnades arkiven upp enligt en hierarkisk ordning. Viktigast är protokollen där alla beslut redovisas tillsammans med diskussionerna som lett till besluten.

Klassificeringar enligt expanderad lista:

- A- Protokoll
- B- Kopior av utgående handlingar
- C- Diarier
- D- Medlemsförteckningar och matriklar, register, liggare, journaler osv.
- E- Inkomna handlingar och korrespondenser
- F- Ämnesordnade handlingar
- G- Räkenskaper
- H- Statistik
- J- Kartor och ritningar
- K- Fotografier, film, ljudinspelningar och videoband/DVD
- L- Pressklipp och trycksaker
- M- Föremål¹
- Ö- Övriga handlingar

¹ Sorterar oftast under Ö, men då föremål i många fall är kopplad till verksamheten särställs de i denna version

För kommuner förekommer inte tvunget alla kategorier inom den centrala arkiveringen eller så räknas de in i diarieförda ärenden snarare än för sig. Budgetunderlag med både räkenskaper och statistik ska ingå i sitt diarieförda ärende. Normalt sorterar dessa under kategori F.

Enskilda räkenskaper brukar gallras efter som längst tio år eftersom dess värde då har förfallit, de behöver därför inte registreras i arkivet.

Det är att rekommendera att hellre sortera in handlingar i kategorierna G till L efter ämne än att lägga dem för sig utan sammanhang.

När handlingen ska sorteras in i arkivet av arkivarien får handlingen ett signum. Detta utgörs i först av klassificeringen för handlingen. Efter detta kommer vilket nummer i arkivserien handlingen är eller ingår i. Ett hopbundet protokoll för året 1992 har kanske signumet *A1:18* i serien eftersom det är den artonde volymen i serien *A1*. En diarieförd handling från samma år exempelvis *KS 26/92 "Reglemente för räddningsnämnden"* ligger i en box med signumet *E1:284* tillsammans med andra handlingar för året (26-40). Att de har en hög siffra visar åter på den hierarki som finns inom arkiveringen: Det viktigaste kommer först.

Volymen kan också vara delade inom samma nummer. Ett omfångsrikt material i en volym kan rent praktiskt inte bindas in eller förvaras i bara en box. Därför delas volymen upp i två eller flera delar som kan se ut på följande vis: *A1:20a*, *A1:20b* osv. De förtecknas efter varandra, ställs in tillsammans och plockas fram tillsammans.

Arkivvård

När det gäller bevarande av handlingar är arkivvården viktig. Då handlingar eller delar av handlingar som ingår i den kommunala förvaltningen och myndighetsutövandet skall bevaras för framtiden är det viktigt att de behandlas och förvaras på rätt sätt.

I Arkivlagen 6 § framgår det att det i myndighetens arkivvård ingår:

1. *organisera arkivet på ett sådant sätt att rätten att ta del av allmänna handlingar underlättas,*
2. *upprätta dels en arkivbeskrivning som ger information om vilka slag av handlingar som kan finnas i myndighetens arkiv och hur arkivet är organiserat, dels en systematisk arkivförteckning,*
3. *skydda arkivet mot förstörelse, skada, tillgrepp och obehörig åtkomst,*
4. *avgränsa arkivet genom att fastställa vilka handlingar som skall vara arkivhandlingar, och*
5. *verkställa föreskriven gallring i arkivet.*

Bevarande

Det finns många *do's and dont's* inom handhavandet av pappershandlingar som ska bevaras för framtiden. För att ett bevarande skall fungera måste det existera rutiner som främjar detta. Här följer exempel på bra, mindre bra och direkt dåliga sätt att behandla era papper

Bra och eftersträvänsvärt

- God ordning
- Handlingarna ligger i väl märkta aktomslag, hängmappar eller i sina pärmar
- Bläck med svensk arkivstandard används eller i undantagsfall blyerts. Bläckpennor utan "Svenskt Arkiv" riskerar att blekna med tiden, ibland på så kort tid som tio år.
- Fotografera av handlingar från inbundna volymer eller gamla papper som är häftade om syftet bara är att skriva av dem. Det anstränger dem mindre.
- Är en arkivbox trasig, ersätt den med en ny. Tejpa eller klistra inte ihop den.

Mindre bra

- Gem och alla former av hopsättningsmaterial på handlingarna. Använd omslag helst i papper/papp eller under kortare tid plastmappar
- "Post-itlappar" på handlingarna, skriv hellre en separat sida istället om det är anvisningar ni ute efter.
- Alla typer av föremål tillsammans med pappershandlingar. Arkivboxarna står på högkant, vilket påverkar förvaringen, papper och föremål. Dessutom kan föremål fälla av sig på pappret.
- Slit inte upp/bort de perforerade kanterna på arkivboxarna. Deras syfte är visserligen att göra det enklare att ta ut dem från hyllan, men det öppnar dels ett lufthål till handlingarna och ju mer det dras i fliken, desto mer slits boxen.

- Låt inte dokument ligga i pärmar allt för länge. Är papprena håltagna kommer de att gå sönder på grund av friktion och nedtyngning.

Dåligt handhavande:

- Lägga handlingarna helt oskyddad när någon form av exponering som luftinsläpp, solljus, vatten eller i miljöer med högre luftfuktighet.
- Att slicka på fingrarna när man bläddrar. Använd i vissa fall en fingertuta i gummi eller i undantagsfall en ren svamp. Papper och väta är inga goda vänner. Ännu värre är det med saliv som innehåller eller kan innehålla rester av mat, snus, nikotin, smink, cerat, fett eller andra substanser som ger avfärgningar och avlagringar på och i pappret.
- Använd aldrig tuschpennor på dokument som avses arkiveras. Tusch till skillnad från bläck har en vattnig sammansättning som är instabil. När bläck lossnar från ovansidan, så "blöder" tusch igenom papper till intilliggande pappersark.
- Alla former av användande av tejp annat än matt tejp som har lägre halt klister är helt utesluten ifrån pappersdokument. Den speciella tejpens med mindre klister kan lätt tas bort ifrån papper utan att pappret skadas. Den "vanliga" tejpens har visat sig innehålla klister som sugts in i pappret och i bästa fall torkar med missfärgningar som resultat. Men i allt för många fall är klistret kladdigt och skapar en svår borttagning då klistret sätter sig i papprets porer.

Skulle det ändå uppstå problem, vilket det naturligtvis kan göra, så är det viktigt att man agerar rätt. Skulle man hitta papper som är fuktskadade så beror det i bästa fall på att pappret redan varit fuktskadat och sedan lagts i nya fräscha arkivboxar efter torkning. Men skulle det visa sig att det slagit läck i lokalen och flera handlingar är drabbade, så måste läckan och handlingarna åtgärdas. Åter i bästa fall kan de torkas ett ark för sig och sedan läggas i en ny box. Men är det ett värre fall kan det bli tal om frystorkning, speciellt om mögel förekommer. Den lämpligaste åtgärden vid fuktskador som inte är omfattande är att lägga ut arken var för sig för att torka. Är det hela sidor som drabbas och det syns mögel på dem skall de läggas i plastpåsar och frysas in omgående. Detta dödar inte möglet, men det stannar upp processen. En konservator får sedan reparera arken.

Skulle brand uppstå i arkivet ska man först och främst larma brandkår. Sedan om det går ska man försöka släcka elden genom kvävning eller med en skumsläckare eller vattensläckare. Går det inte, stäng dörren till arkivet och invänta brandkåren som släcker branden. Se till att ge läget till räddningsledaren och/eller brandingenjören.

Arkivlokalers mörker och stillhet gör det ofta till gnagares favorittillhåll. Fukt kan locka sniglar och insekter. Gamla läderband och pergament är kalasmat för både råttor och mallarver med mera. Om det finns spår av skadedjur, så kontaktas alltid Anticimex eller liknande för gift och fällor, de vet vad som gäller.

Lokaler

Det finns flera olika mått och standarder på hur miljön skall vara i en arkivlokal. Torrt och kyligt är tumregeln oberoende av arkivlokal. I Herrljunga kommuns centralarkiv råder en luftfuktighet på 30 procent och en temperatur som ligger under 20 grader Celsius. Detta är grundkravet för att kunna arkivera pappershandlingar för framtiden.

Man bör inte ha fuktiga skor eller kläder när man vistas i arkivlokalen. Ej eller får mat eller dryck förtäras där. Vid rengöring i lokalen ska endast dammsugare och torrtvättningsutrustning användas, inget fuktigt vid annat än på svåra fläckar.

I en arkivlokal bör det aldrig finnas vattenledningar eller vattenanslutningar. Det bör heller inte finnas eluttag som inte kan brytas från utsidan, vattenburna- eller oljeelement, farliga substanser eller annat brandfarligt material.

Man bör göra det tydligt när man vistas i en arkivlokal. Skulle det vara tänt i lokalen när man kommer dit, bör man annonsera att man är där, så att ingen olycka sker eller att någon låses inne. När man lämnar lokalen behöver man säkerställa att ingen är kvar innan man släcker och låser.

Gallring

Med gallring menas permanent förstörande av handlingar. Dessa kommer i regel i två typer:

Gallring med gallringsfrist. Ekonomiska handlingar, personhandlingar, socialakter och handlingar som inte rör verksamheten och ständigt uppdateras berörs av gallringsfrister. När en handling förlorar sin juridiska status är den inte värd att spara längre. Exempelvis ekonomiska verifikationen har en preskriptionstid på tio år, dessa tar också ofta väldigt stor plats i utrymmesmässigt. Det förekommer att vissa års handlingar har sparats, exempelvis för året då kommunen bildades, men i regel sparas de inte alls.

Den andra typen är mer ovanlig. Det är utgallrandet av handlingar för verksamheten och ärenden. Ses arkivhandlingarna som så pass oviktiga av någon anledning är det fullt möjligt att gallra dessa. Men processen för detta är komplicerad. På kommunal nivå kan varken arkivarien eller arkivansvarig besluta om en gallring. De får tillsammans göra en gallringsutredning som i sin tur kommunstyrelsen och/eller kommunfullmäktige tar beslut om. En sådan utredning skall på goda grunder motivera varför handlingarna skall förstöras och inte längre vara tillgängliga för allmänheten, rättskipningen eller forskningen.

Per definition kan en originalhandling förstöras ifall det finns en digitaliserad kopia som kan garanteras bevarad för evinnerlig tid. Men detta kräver resurser som överstiger kostnadsmässigt den kostnad det utgör att bevara den i pappersform i dagsläget.

Rensning

I många akter finns det material som inte behöver vara där. Post-it-lappar, anteckningar och handskrivna lappar hör inte hemma där så länge inte det eventuella handskrivna är viktigt för

ärendet. Icke fastslagna eller slutgiltiga handlingar såsom utkast bör rensas ut. Det är inte lönt att låta dem ta plats när det är de fastställda handlingarna som är juridiskt bindande.

I samma ögonblick en handling går till arkivet är det en definitiv allmän handling. Det betyder att också icke färdigställda delar är det liksom spritt material där personer nämns vid namn och med omdömen är fullt tillgängliga för den som begär ut handlingen. Därför är det viktigt att ärendet rensas från detta.

Vid en rensning inför slutarkivering gäller också följande: Alla former av gem och hopsättningsmaterial tas bort. Häftade sidor **kan** sitta kvar ihop, men helst inte; pappret tål den fysiska stressen med två hål, men ett gem är förödande i längden.

Destruering

Vid rensningar och gallringar av handlingar genereras stora mängder skräppapper. Det är vår kommuns och alla kommuner med miljötäns ambition att värna om hållbara lösningar. Detta innebär återvinning på ett miljö- och klimatsmart sätt. Mycket kasserat papper går direkt till återvinning som vi själva gör där hemma. Samma sak gäller dock inte för arkivhandlingar. I en bunt med räkningar kan det återfinnas både akter kopplade till socialärenden eller kontonummer till individuella personer/företag. Detta är att betrakta som känsliga uppgifter och kan därför inte bara slängas på hög som är fallet med vanlig återvinning. Som kommunal tjänsteman kan inga risker tas, oberoende hur osannolikt det är att avfallet skulle rotas igenom för dessa specifika uppgifter.

Kontrollerad destruering sker bäst och snabbast i samma stund som pappershandlingen inte är aktuell längre, på enheten. Större mängder från exempelvis årsgallringar av avslutade socialakter eller fakturor och reversaler är så pass omfattande att manuell destruering blir för tidsödande. I sådana fall finns det olika lösningar. Firmor som på plats eller med återvinningskärl hämtar och förstör pappershandlingarna finns att beställa tjänster från.

Det andra alternativet är förbränning av pappersakterna. I Herrljunga kommun finns det värmeverk som potentiellt tar emot materialet för förbränning.

Elektronisk arkivering

På sikt kommer Herrljunga kommun att gå över till ökad digital långtidslagring – så kallat e-arkiv.

I sin mest enkla form är ett e-arkiv en databas. Det går att samla ihop mycket information och göra den sökbar utifrån ett gränssnitt som är lättförståeligt även för personer som inte har en examen i IT. Centrala ärende- och dokumenthanteringssystem som EDP påminner om ett e-arkiv eftersom de är databaser, men det bör inte jämföras som permanenta lagringsplatser.

När detta blir aktuellt kommer Arkivhandboken att revideras och utförligare beskriva hur vi ska hantera digital information och hur kommunen ska arbeta med e-arkivet.

Elektroniska dokument

Mycket av den information som kommunen skapar och lagrar finns i digital form. En av arkivverksamhetens grunder är att bevara information och dokument i sin ursprungsform. När man hanterar digitala och elektroniska handlingar gäller samma regler som för analoga handlingar. På samma sätt som vi värderar analog information ska vi ta ställning till vilken digital information som ska bevaras och/eller gallras. Styrande i hanteringen är dock som alltid allmänhetens rätt till insyn, juridiska skäl och forskningens behov.

Elektroniska dokument och databärare kräver en lika stor insats. Sådana handlingar kan utsättas för lika mycket stress och faror som pappershandlingar.

Det största hotet som finns för sparade filer på alla elektroniska databärare, men i synnerhet de som används ofta är *bit-röta*. Med tiden slits det på databäraren eftersom inget material är vidare hållbart i längden. Speciellt disketter är utsatta för detta eftersom i sin grund är designade som en "slit-släng-vara". Genom den fysiska slitningen korrumpas den binära koden i filerna (bits). Enklaste exemplet är en bild som saknar delar eller som en analog bild kan bli solblekt med tiden.

Ett annat hot mot elektroniska dokument är *obsoleta format*. Förr var företagen som tillverkade program och rutiner för datorer väldigt hårda på att hålla licenser som enbart var kopplade till ett visst operativsystem. Microsofts DOS och WINDOWS var i samarbete med IBM dominerande inom nästan all större verksamhet där datorer var inblandade. Med 1990-talet började gränserna suddas ut aningen genom utmanare, men för att förstå varför vi dras med att filer som inte fungerar på moderna datorer är det av vikt att inse hur dominerande vissa företag var. Men gamla filer är inte uppgivna hopp. Det behövs inte en gammal dator med WINDOWS95 för att öppna gamla filer eller köra gamla program. Med hjälp av emulatorer som imiterar gamla systems programspråk kan äldre filer/program köras på en modern dator. Att konvertera äldre datafiler till nya är ett tidsödande arbete, men det kommer det vara tvunget att göras i sinom tid.

För att minimera riskerna för obsoleta format i framtiden är det rekommenderat att om möjligt alltid spara filer i formaten .xml som .docx i Word. Dessa format tillåter att filerna kan öppnas av vilken dator som helst oberoende av operativsystem, tillverkare eller version.

Databärare

Det finns många typer av tekniska hjälpmedel och lagringssätt för elektroniska databärare som använts genom tiderna. Nedan följer en lista över de vanligaste typerna av aktuella och obsoleta databärare och hur dessa bör behandlas.

Hårddisk – Äldre hårddiskar är ofta känsliga för damm och för stötar och påverkan. SSD-hårddiskar är ett nyare format som håller flera fördelar jämfört med den äldre tekniken. Eftersom den inte använder tekniken med avläsning på en metallskiva är de helt stöttåliga, laddar snabbare och håller mycket längre. En tätt använd SSD-disk håller i över ett årtionde, men är den avsedd för att användas lite (exempelvis lagring) kommer hållbarheten troligen sträcka sig närmare hundra år.

Server – Data som sparas på en server lagras på en större enhet än en vanlig hårddisk. Att spara arbetsmaterialet och de färdiga handlingarna på servern är att starkt rekommendera. En dators hårddisk har alltid risken att krascha eller att datorn blir stulen. En server lider inte av dessa problem. En server kan dock som en dator drabbas av virus. Det som kallas ”molnet” är servrar som en användare kan hyra sig in på, inte olikt ett hotell för data.

Databand – Databand är det mest stabila sättet att spara data statiskt dvs. att spara och inte ändra på den. Om ett databand bara får ligga orört håller det i tjugo år. Ett större e-arkiv innehåller tusentals bandkassetter och använder sig av s.k. *bandrobotar* med en kapacitet att röra sig inne i den skyddade miljön som bandarkiven kräver och laddar beställda handlingar snabbt. Nackdelen med databand är att de blir långsammare och slits ju mer de används.

CD/DVD – Formatet innan CD använde sig av magnetiska spår för att skriva ner sin data och ljudspår. CD och senare format använder sig av ”spår” som läses av med laser. Detta har främjat en snabbare inläsning av data och relativt mycket utrymme på en skivas storlek.

Skivorna har den stora fördelen att de kan förvaras mycket enkelt och det går att göra det tydligt vad de innehåller rent manuellt. Nackdelarna är att de ”brändas” skivornas livslängd inte är mycket mer än tio år om de innehåller data. Musiksivor håller längre, men tillverkningen av dem är betydligt mer sofistikerad än skivor som bränns i en hemdator och det är enbart ljud som inte alls slits på samma sätt.

Flashminne – I dagligt tal USB-minne. Denna form av databärare är snabba och enkla att föra med sig. Emellertid ska de aldrig under några som helst omständigheter användas för att spara originalhandlingar på. Raderas data från ett flashminne raderas det permanent. Fördelarna med flashminnen som arbetsminnen är emellertid starkt övervägande till deras fördel.

Disketter – Från 70-talet till tidigt 2000-tal var det formatet som gällde för först vid sidan av bandspolar huvudsaklig databärare och sedermera som arbetsminne. Principen är en skiva av magnetisk plast som är indelad i sektioner som läses av. Formatet plågades av många faktorer emot sig; ömtålighet, känslighet mot damm, bitröta och risk för avmagnetisering. Formatet är helt avskaffat idag, men diskettläsare med USB-koppling finns på marknaden och det är

rekommenderat att det i alla fall finns tillgång till en sådan för eventuella överföringar till moderna datorer.

Ljudband – Fram till 2000-talets början gjordes i stort sett alla inspelningar av ljud på magnetiska band. Först på spole och senare på kassetband. Dessa har nu ersatts av digitala medel. Det finns goda möjligheter att digitalisera dessa, men överföringar måste ske i realtid.

Mikrofilm – Ett format som på väldigt liten plats kan sammanfatta stora mängder skriven/tryckt text. Fram till slutet av 80-talet var det en form av databärare som var populärt att använda. Istället för att slita på originalhandlingar kunde mikrofilm uppfylla informationen som eftersöktes och materialet kunde beställas ifrån riksarkivet.

Numer görs avfotograferingen digitalt och dess data lagras också digitalt. Genom tjänster via arkiven och internetbaserade tjänster kan privatforskare få handlingarna direkt hem istället för att personligen ta sig till arkivet eller en plats med mikrofilmsläsare.

Diabilder och OH-bilder – Dessa två optiska databärare hade som främsta syfte att visa upp bilder och text för sammanträden och utbildning. Tekniken utgick från bakupplysning och förstoring. Båda har idag fasats ut av förbättrade projektorer och bildvisningsprogram.

OH-bilder är nästan uteslutande antingen kopior eller s.k. oliater som läggs ovanpå kartor för att markera gränser eller andra tillfälliga anmärkningar. OH-bladens plast bryts ned med tiden och det skrivna/tryckta försvinner eller går över på intilliggande material. Därför ska dessa undantagslöst rensas ut.

Diabilder bör efter granskning scannas över till digitala bildfiler. Processen är något mer komplicerad än normala papperskort p.g.a. att de är förminskade, men om bilderna anses vara viktiga nog så ska de sparas digitalt. Alternativet till digitalisering är förvaring i anpassade kylarkiv som håller en konstant luftfuktighet och en temperatur strax över noll grader.



Revidering av riktlinjer för dokument- och ärendehantering (Ärendehandboken)

Sammanfattning

Riktlinjerna för dokument- och ärendehantering behöver revideras och aktualiseras, administration- och kommunikationsenheten har tagit fram ett förslag till revidering.

Syftet med riktlinjerna för dokument- och ärendehantering är att Herrljunga kommuns tjänstepersoner ska handlägga och dokumentera ärenden på ett enhetligt, effektivt och professionellt sätt. Detta är en förutsättning för att vi ska leva upp till lagens krav på kommunen att vara effektiv och transparent för att garantera god användning av skattemedel samt en demokratisk debatt.

I denna version har riktlinjerna kompletterats med ett avsnitt gällande att ta ställning till jämställdhets- och jämlikhetsperspektiv vid beredning av ärende inför beslut enligt den antagna handlingsplanen för jämställdhetsarbetet i Herrljunga kommun. Avsnittet för arkivering har också tagits bort då avsnittet blivit ersatt av en riktlinje för arkivprocessen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2016-11-01

Riktlinjer för dokument- och ärendehantering version 4

Förslag till beslut

De reviderade riktlinjerna för dokument och ärendehantering (ärendehandboken) antas.

Marie Nordqvist
Tf kanslichef

Expedieras till: Samtliga nämnder och förvaltningar

**Bakgrund**

Vi skriver för medborgarna

Kommunens handlingar har grundlagstatus och regleras av bland annat tryckfrihetsförordningen. Tryckfrihetsförordningens främsta syfte är att ”säkerställa ett fritt meningsutbyte och en allsidig upplysning” detta betyder att spridning av åsikter och information skall säkras. Kommunens handlingar är i första hand medborgarnas. Därför blir det viktigt att kommunens handlingar är lättillgängliga, sakliga och har en tydlig avsändare.

Processen för framtagande av riktlinjerna

Riktlinjerna bygger på kommunal praxis och vedertagna arbetsätt. Anpassning till Herrljunga kommuns förhållande har skett. Framtagandet av riktlinjerna har skett med inflytande och översyn av administration- och kommunikationsenhetens personal. I denna version har riktlinjerna kompletterats med ett avsnitt gällande att ta ställning till jämställdhets- och jämlikhetsperspektiv vid beredning av ärende inför beslut enligt den antagna handlingsplanen för jämställdhetsarbetet i Herrljunga kommun. Avsnittet för arkivering har också tagits bort då avsnittet blivit ersatt av en riktlinje för arkivprocessen. Övriga avsnitt har också genomgått en övergripande revidering och aktualisering.

Implementering

Implementering kommer ske genom fortsatta utbildningar i ärendehandbok och ärendehanteringssystemet EDP Vision.

Ekonomisk bedömning

Ärendet har ingen ekonomisk påverkan för verksamheten.

Juridisk bedömning

I kommunstyrelsens reglemente § 9 står: Kommunstyrelsen ansvarar för kommunens administrativa funktionsansvar och uppgifter med centraliserad nämndadministration samt har ett övergripande ansvar för kommunens dokument- och ärendehantering.

Motivering av förslag till beslut

Mot bakgrund av kommunstyrelsens uppdrag föreslås att revideringarna av de kommunövergripande riktlinjerna för dokument- och ärendehantering antas.

DIARIENUMMER:	KS 270/2016 900
FASTSTÄLLD:	KS
VERSION:	4
SENAS T REVIDERAD:	2016-01-18
GILTIG TILL:	2018-12-31
DOKUMENTANSVAR:	Kanslichef

Riktlinje

Riktlinjer för dokument- och ärendehantering

Beslutad i kommunstyrelsen 2016-01-18. Dokumentet gäller för kommunens samtliga förvaltningar.



HERRLJUNGA KOMMUN

Våga vilja växa!

Innehåll

Inledning.....	4
Dokument- och ärendehanteringsprocess	5
Allmän handling	5
Hantering av utlämnande av allmän handling och sekretess	7
Personuppgiftslagen PUL.....	8
Allmänt.....	8
Personuppgift.....	8
Behandling av personuppgifter.....	8
Samtycke	8
Kommunens publicering på Internet	8
Personnummer.....	9
Offentlighetsprincipen och personuppgiftslagen	9
Register.....	9
Registrator	10
Posthantering	10
Registrering	10
Ärendemening	11
Vem ska registrera?	11
Registratorns ansvar	12
Ärende initieras	13
Chef	14
Ärendefördelning.....	14
Chef ansvarar för	14
Handläggare	15
Handläggning och dokumenthantering.....	15
Nämndprocessen.....	15
Föredragning inför nämnd eller styrelse.....	16
Efter sammanträdet	16
Handläggarens ansvar.....	17
Tjänsteskrivelse	18
Vad ska jag skriva under de olika rubrikerna?	18
Remisser	22
Delegeringsbeslut	23
Handläggning motioner och medborgarförslag.....	24
Nämndsekreterare.....	25
Beredning	25
Sammanställning och utskick av kallelse	25
Protokoll	26
Justering.....	26
Anslag och publicering.....	26
Beslutsexpediering	26
Beslutsregistrering.....	26
Beslutet verkställs.....	27
Nämndsekreterarens ansvar	27
Protokollet	28
Vad ska skrivas under de olika rubrikerna i sammanträdesprotokollet?	29
Ärenderubrik.....	30
Sammanfattning.....	30
Beslutsunderlag	30
Jäv med mera	30

Förslag till beslut	31
Beslutsgång.....	31
Beslut.....	32
Reservationer	32
Expedieras till/För kännedom.....	32
Meddelanden	33
Delegeringsbeslut	33
Bilagor till protokollet	33

Inledning

Syftet med riktlinjerna för dokument och ärendehantering (också kallad Ärendehandboken) är att alla ska handlägga och dokumentera ärenden på ett enhetligt, effektivt och professionellt sätt.

Vi skriver för medborgarna

Kommunens handlingar har grundlagstatus och regleras av bland annat tryckfrihetsförordningen. Tryckfrihetsförordningens främsta syfte är att ”säkerställa ett fritt meningsutbyte och en allsidig upplysning”, detta betyder att spridning av åsikter och information ska säkras. Kommunens handlingar är i första hand medborgarnas. Därför blir det viktigt att kommunens handlingar är lättillgängliga, sakliga och har en tydlig avsändare.

Ansvar

Ansvaret för att ärendehandboken följs ligger på förvaltningscheferna och nämndordföranden. Med stöd av detta får nämndsekreterarna skicka tillbaka beslutsunderlag till handläggarna om dokumenten inte uppfyller handbokens regler.

Du kan föreslå ändringar

När du använder ärendehandboken kanske du upptäcker att något saknas eller att något skulle kunna fungera bättre. Lämna i så fall dina synpunkter till kanslichefen. Handboken kommer att uppdateras med jämna mellanrum.

Version

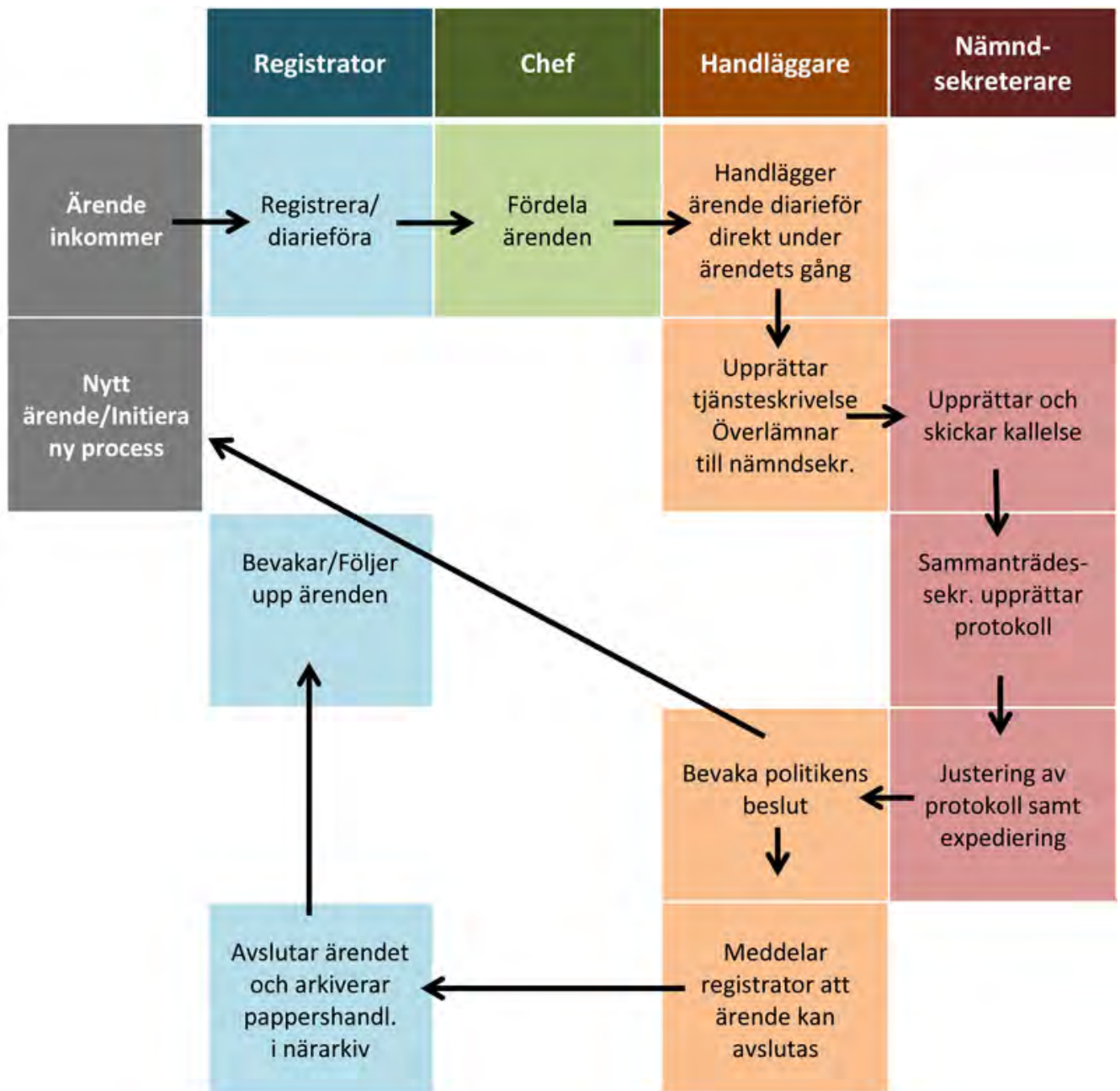
Nuvarande version riktar sig till chefer, handläggare och nämndsekreterare. För kommunarkivarie, arkivansvarig och arkivredogörare hänvisar vi till framtagna riktlinjer för arkivprocessen.

Ärendehandboken redogör för dokumenthanteringsprocessen och respektive medarbetares roll inom processen. Detta innebär att alla medarbetare i kommunen åläggs ett ansvar för dokumenthanteringen som är lika för alla. För att få en effektiv hantering genom bl.a. centraliserad nämndadministration krävs att hela kommunen arbetar på samma sätt och fullgör respektive rolls arbetsuppgifter. Detta innebär bland annat att du som anställd inom Herrljunga kommun är skyldig att följa dessa riktlinjer och använda anvisade IT-verktyg (Ärendehanteringssystemet EDP) och mallar.

Viktiga kompletterande styrdokument är följande:

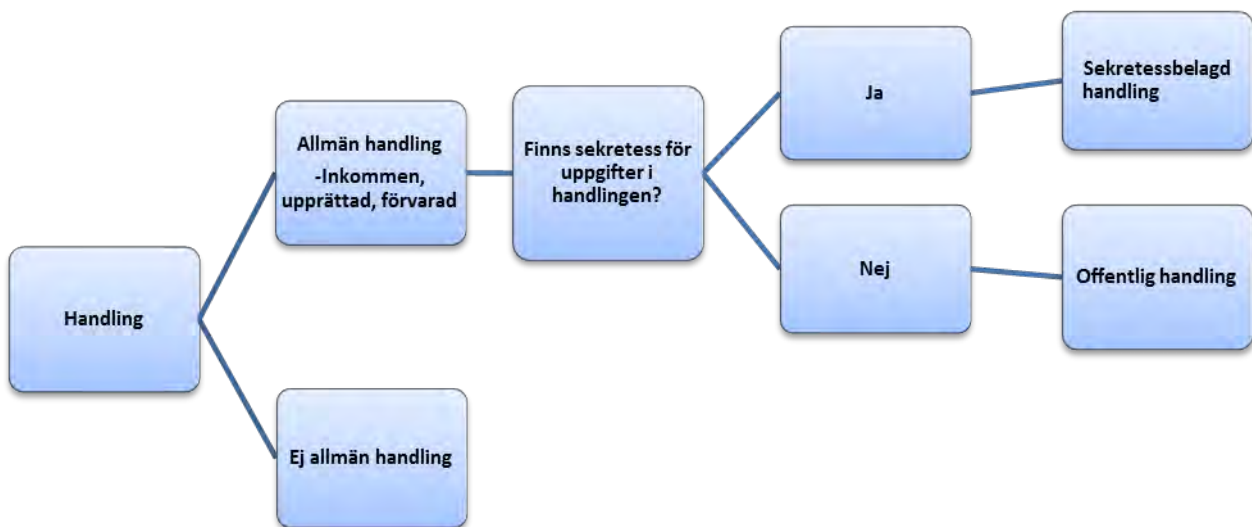
- Herrljunga kommuns grafiska profil
- Riktlinjer för styrdokument
- Riktlinjer för arkivprocessen

Dokument- och ärendehanteringsprocess



Allmän handling

Herrljunga kommun arbetar efter utgångspunkten att alla handlingar är allmänna och offentliga. Att frånga den utgångspunkten kräver stöd i lagstiftning. Tryckfrihetsförordningen, offentlighet- och sekretesslagen samt arkivlagen är de lagar som ytterst reglerar hanteringen av allmänna handlingar. Figuren och begreppsförklaringarna nedan beskriver begreppet allmän handling och flera andra begrepp som hör till området.



Handling: Med handling avses sammanställningar i skrift, bild, upptagningar som t.ex. e- post, sms, datafiler, video, cd m.m. som kan avläsas eller på annat sätt uppfattas med tekniska hjälpmedel.

Inkommen handling: Handling anses inkommen till myndighet(förvaltning/nämnd), när den har anlänt till myndigheten eller kommit behörig befattningshavare till handa. Det sistnämnda gäller även utanför myndighetens lokaler.

Upprättad handling: En handling anses upprättad när handlingen nått sin slutliga utformning eller när den expedierats.

Förvarad handling: Om en handling gäller ett ärende eller annan fråga som ankommer på myndigheten förvaras den(finns tillgänglig) i någon form av diarieföringssystem,

Allmän handling: För att en handling ska vara allmän ska den ha inkommit till eller upprättats hos en myndighet(förvaltning/nämnd) och förvaras där. Det är innehållet som avgör om handlingen är allmän, inte till vem den är ställd. Dvs om innehållet i handlingen ankommer på myndigheten.

Ej allmän handling: Internt arbetsmaterial är inte att betrakta som allmän handling, t.ex. ej färdigställd tjänsteskrivelse. Ett annat exempel är handlingar som utväxlas med någon annan myndighet för att inhämta synpunkter men som inte tillför ärendet nya sakuppgifter (mellanprodukter). Observera att

detta undantag inte gäller utkast som enskild (t.ex. konsult) skickar till myndigheten för synpunkter eller returnerar med synpunkter på. Handlingar som en person tar emot i egenskap av annan ställning, t.ex. i rollen som politiker eller facklig förtroendeman är inte att anse som allmän handling.

Sekretess: Ett förbud att röja en uppgift vare sig det sker muntligen, genom utlämnande av allmän handling eller på något annat sätt. För att en handling ska beläggas med sekretess måste informationen i handlingen omfattas av en sekretessregel i offentlighets- och sekretesslagen eller i en lagstiftning som denna lag hänvisar till. Observera att sekretess ofta gäller delar av en handling, detta medför att delar av handlingen är offentlig.

Handlingar som omhändertas för slutarkivering blir allmänna handlingar oavsett vad som gällt tidigare.

Hantering av utlämnande av allmän handling och sekretess

En begäran om allmän handling ska hanteras skyndsamt och prioriteras i arbetet. Den som begär en allmän handling har rätt att vara anonym och behöver inte uppge sitt syfte med handlingen. Innehåller en handling sekretess måste detta meddelas snarast. Meddelandet bör innehålla en förklaring till varför handlingen är sekretessbelagd. Det är även viktigt att meddela att den som begärt handlingen utlämnad kan be om ett överklagningsbart beslut från myndigheten. Begärs därefter ett skriftligt beslut över sekretessbeslutet ska detta upprättas snarast av den som enligt delgeringsordningen har rätt att fatta sådana beslut. Det är viktigt att det med beslutet biläggs en så kallad besvärshänvisning till kammarrätten.

Utlämnande av allmänna handlingar

Vem som lämnar ut en allmän handling beror på vilket skede i processen som handlingen är i.

- I pågående ärenden lämnar handläggarna ut handlingarna.
- I avslutade ärenden lämnar registrator ut handlingar från närarkivet.
- När handlingarna är levererade till kommunens centralarkiv lämnar kommunarkivarie ut handlingarna.

Personuppgiftslagen PUL

Allmänt

Personuppgiftslagen innehåller regler som ska skydda människor mot att deras personliga integritet kränks genom behandling av personuppgifter.

De allra flesta bestämmelserna i personuppgiftslagen behöver inte tillämpas när man behandlar personuppgifter i ostrukturerat material, till exempel löpande text. En sådan behandling är tillåten utan andra restriktioner än att behandlingen inte får kränka den registrerade.

Personuppgift

All slags information som direkt eller indirekt kan knytas till en fysisk person som är i livet räknas enligt personuppgiftslagen som personuppgifter. Även bilder (foton) på individer som behandlas i dator kan alltså vara personuppgifter. Det innebär att man måste ta hänsyn till bestämmelserna i personuppgiftslagen. Det kan till exempel krävas samtycke från den person uppgifterna avser.

Behandling av personuppgifter

Med behandling av personuppgifter menas allt man gör med personuppgifter, vare sig det sker med en dators hjälp eller inte. Exempel på behandling av personuppgifter är: insamling, registrering, lagring och bearbetning.

Samtycke

Samtycke är en frivillig och tydlig viljeyttring genom vilken den registrerade – efter att ha fått information – godtar behandlingen av personuppgifter om sig själv.

Samtycket behöver inte vara skriftligt men det kan många gånger vara lämpligt. Det är tillåtet att behandla personuppgifter utan samtycke bland annat om behandlingen är nödvändig för:

- att kunna fullgöra ett **avtal** med den registrerade personen
- att den personuppgiftsansvarige ska kunna fullgöra en **rättslig skyldighet**
- att en arbetsuppgift av **allmänt intresse** ska kunna utföras
- att en arbetsuppgift i samband med **myndighetsutövning** ska kunna utföras, eller
- att efter en **intresseavvägning** om den personuppgiftsansvarige har ett berättigat intresse av att behandla personuppgifterna och detta intresse väger tyngre än den registrerade personens intresse av skydd för sin personliga integritet.

Det finns ytterligare bestämmelser som reglerar när det är tillåtet att behandla vissa typer av uppgifter. Detta gäller bland annat vid behandling av **känsliga personuppgifter** om till exempel hälsa och sjukdom, religion, politisk uppfattning med mera.

Kommunens publicering på Internet

Enligt en särskild bestämmelse i personuppgiftsförordningen får personuppgifter göras tillgängliga på Internet om dessa ingår i

- diarier
- kallelser till sammanträde med fullmäktige eller nämnd

- en kungörelse om sammanträde med fullmäktige, eller
- ett justerat protokoll som har förts vid ett sammanträde med fullmäktige eller en nämnd.

Finns det risk för att den registrerades personliga integritet kränks, får dock inte uppgifterna publiceras på Internet. Exempelvis får känsliga personuppgifter inte publiceras om det framgår vem de avser. Den särskilda bestämmelsen innehåller även ett uttryckligt förbud mot publicering av personnummer och samordningsnummer.

Personnummer

Personnummer får behandlas med stöd av ett samtycke från den registrerade. Finns det inget samtycke får uppgifter om personnummer behandlas bara när det är klart motiverat med hänsyn till

- ändamålet med behandlingen
- vikten av en säker identifiering, eller
- något annat beaktansvärt skäl.

Om det är fråga om behandling av personuppgifter i ett ostrukturerat material gäller inte detta. En behandling av personnummer och andra personuppgifter i ett ostrukturerat material får dock aldrig leda till en kränkning av den registrerades personliga integritet.

Offentlighetsprincipen och personuppgiftslagen

Offentlighetsprincipen innefattar en rätt för var och en att hos myndigheter ta del av allmänna handlingar. Denna rätt gäller dock inte om handlingarna innehåller uppgifter för vilka gäller sekretess enligt offentlighets- och sekretesslagen.

Enligt den gäller exempelvis sekretess för personuppgift om det kan antas att ett utlämnande skulle medföra att uppgiften behandlas i strid med personuppgiftslagen.

Det avgörande är vad som händer med personuppgifterna efter att de har lämnats ut och vad sökanden, det vill säga den som begärt ut dem, ska använda dem till. Därför kan myndigheten behöva fråga hur och till vad sökanden ska använda uppgifterna. Det ska alltså inte prövas om myndighetens utlämnande står i strid med personuppgiftslagen utan om det kan antas att sökandens behandling av personuppgifterna efter ett utlämnande skulle stå i strid med personuppgiftslagen.

Det kan exempelvis vara nödvändigt att ställa sådana frågor om sökanden begär ut uppgifter om väldigt många personer eller ett urval av personer, till exempel baserat på inkomst, språktillhörighet och politisk tillhörighet. Kom ihåg att myndigheten inte får ställa mer inträngande eller fler frågor än vad som krävs för att göra sekretessbedömningen. Om sökanden sedan lämnar en redogörelse för hur uppgifterna ska behandlas bör myndigheten lita på denna. Om frågorna däremot inte besvaras på ett konkret sätt eller om redogörelsen framstår som osannolik finns det skäl att anta att sökanden kommer att behandla uppgifterna på ett sätt som strider mot personuppgiftslagen.

Register

När ett register upprättas ska registret och dess innehåll vara helt i enlighet med PUL:s bestämmelser och innehållet ändamålsenligt. Med vissa undantag ska automatiserade behandlingar ska anmälas till Datainspektionen..

Registrator

Posthantering

Huvudregeln är att all inkommande post, såväl papperspost som e-post och fax ska öppnas så fort som möjligt, d.v.s. samma dag som den kommer in till myndigheten. Registratorn ska varje dag, och helst på förmiddagen, gå igenom dagens papperpost och förvaltningsgemensam e-postlåda.

Posten ska även samma dag ankomststämplas och snarast diarieföras eller tillföras postlistan.

Registratorn avgör i det läget om posten hör till ett pågående ärende, utgör ett nytt ärende eller helt enkelt är information som behöver delges någon inom den egna förvaltningen och/eller till någon ytterligare förvaltning. Registratorn avgör också i detta läge om skrivelsen eller ärendet berörs av någon form av sekretess. Berörs skrivelsen/ärendet av sekretess ska det anges i diariet tillsammans med lagstöd för detta.

Den som är ledig, sjuk eller av annan anledning är borta från sitt arbete har en skyldighet att se till att post inte förblir oöppnad. Detta gäller även e-posten. För att undvika att allmänna handlingar blir liggande utan åtgärd hos enskilda handläggare som till exempel har semester är det viktigt att även **personadresserad post** (försändelser där personnamnet anges först på adressen) kan öppnas vid postöppningen. För att öppna personadresserad post behövs dock en fullmakt från den anställde.

Varje offentlig anställd bör lämna in en fullmakt till kansliet för att säkerställa öppnande av brev. Avstår medarbetaren från att lämna fullmakt måste vederbörande ta ansvar för att posten öppnas, ankomststämplas och diarieförs årets alla arbetsdagar oavsett eventuell frånvaroorsak. Det går inte att lämna fullmakt kortare perioder till kansliet då det innebär extra administration att hålla reda på vilka fullmakter som gäller.

Avgörande för om posten ska anses som allmän handling är att den kommit in till myndigheten, d.v.s. till någon företrädare för myndigheten såsom anställd/förtroendevald och att innehållet rör myndighetens verksamhet. Även post som sänts hem till en anställd eller förtroendevald anses därför som inkommen till myndigheten om innehållet rör myndighetens verksamhet. Varje anställd/förtroendevald ansvarar för att även sådan post blir öppnad dagligen och diarieförd.

Post är ibland ställd till fel nämnd. Handling i feladresserad försändelse anses som inkommen även om den inkommit till "fel" myndighet. Handlingen ska därför ankomststämplas av myndigheten som tog emot den och sedan snarast överlämnas till rätt nämnd.

Registrering

Vad ska registreras?

Huvudregeln är att handlingar (t.ex. brev, faxmeddelande och e-post) som kommit in till eller upprättats hos kommunens olika nämnder, förvaltningar, förskolor, skolor, omsorgsenheter, tekniska enheter m.m. ska registreras eftersom de normalt är allmänna handlingar.

Allmänna handlingar som är offentliga behöver inte registreras enligt lagstiftningen om de hålls så ordnade att det utan svårighet går att fastställa när de inkommit eller upprättats.

Herrljunga kommuns sträcker sig längre än lagstiftningen för att säkerställa en effektiv och transparent hantering av kommunens handlingar. Detta innebär att alla handlingar ska registreras i anvisat ärendehanteringssystem (EDP) eftersom det finns behov av att på ett effektivt sätt kunna återsöka

informationen och snabbt kunna lämna ut handlingarna. Registrering behövs också för att handlingarna ska bli synliga för allmänheten.

Avsteg från riktlinjerna i ärendehandboken beviljas av kommunstyrelsens presidium.

Allmänna handlingar som är hemliga ska registreras. Handlingar som tillhör personakter inom socialtjänsten samt handlingar i hälso- och sjukvårdens patientjournaler behöver dock inte registreras i det allmänna diariet

Om det är helt klart att handlingen har liten betydelse för verksamheten, behöver den inte registreras. Det kan gälla cirkulär, kurser, anteckningar från personalmöten, rutinbeskrivningar m.m. Eftersom det ofta finns behov av att kunna återsöka informationen även i dessa handlingar kan det finnas anledning att trots allt registrera dem.

Handläggare eller registratorn inom myndigheten registrerar handlingar. Vid tveksamheter om registrering ska ske eller inte är det registratorn som avgör.

Offentlighets- och sekretesslagen anger ett minimikrav för vilka uppgifter som ska registreras:

1. Datum då handlingen kom in eller upprättades.
2. Från vem handlingen kommit eller till vem den har expedierats.
3. En kort beskrivning av handlingens/ärendets innehåll.
4. Ett diarienummer eller annan unik beteckning.

Innehåller handlingen sekretesskyddade uppgifter ska punkterna 3 och 4 dock utelämnas eller särskiljas om dessa annars skulle röja sekretessen. Detta för att registret i övrigt ska kunna visas för allmänheten.

Ärendemening

Ärendemeningen är viktig och ska täcka ärendets huvudsakliga innehåll. Den ska innehålla bra sökord, men inte vara för lång. Den ska kunna fungera som rubrik på tjänsteutlåtande, i kallelser, protokoll etc.

Undvik att börja ärenderubriken med ord som beträffande, rörande, angående, förslag m.m. Förkortningar, interna arbetsnamn m.m. ska inte heller användas. Ärenderubriken ska aldrig innehålla personnummer. Övriga personuppgifter anges i kontaktuppgifter.

Om ärendemeningen behöver kompletteras eller ändras under beredningens gång ska detta göras i samråd med handläggaren och ansvarig för diariet.

Vem ska registrera?

Handläggarna kan bäst bedöma vilken information som behöver kunna återsökas och bör därför ges möjlighet att registrera i sina ärenden själv i så lång utsträckning det går. Registrator hjälper till med uppläggning av helt nya ärenden men under ärendets gång registrerar handläggaren tillkommande handlingar till ärendet.

Registrators ansvar

- Ansvarar för förvaltningens diarium.
- Håller handlingarna tillgängliga enligt offentlighetsprincipen
 - gör den första bedömningen om handling kan lämnas ut med hänsyn till regelverken.
- Hjälper medarbetarna med frågor om ärendehanteringssystemet (EDP), regler kring offentlighet och sekretess samt hantering av personuppgifter.
- Registrerar, skannar och upprättar pappersakt för nya ärenden (under ärendets vidare gång ansvarar handläggaren för att handlingar diarieförs).
- Registrerar, skannar och arkiverar inkomna pappershandlingar med tydlig ärendetillhörighet (ex genom diarienummer)
- Sätter bevakningsdatum, datum när svar i ett ärende ska ha lämnats eller en viss åtgärd ha vidtagits till handläggare.
- Avslutar och arkiverar ärenden efter initiativ från ansvarig handläggare.

Ärende initieras

Ett ärende kan initieras på flera vis.

- Uppdrag från politiken
- Uppdrag från chef
- Eget initiativ
- Inkommande post/e-post

Oavsett hur ärendet initieras ska ett ärende startas i ärendehanteringssystemet av registratören. Ansvaret för att ärendet startas är den chef eller handläggare som fått uppdraget.

Kommer uppdrag från politiken ska ärende skapas av kansliet i samband med expediering. Första handlingen i ärendet blir beslutsparagrafen. Därefter fördelas ärendet av chef eller enligt överenskommelse.

Kommer uppdrag från chef eller genom eget initiativ är det handläggaren som tilldelats ärendet som ansvarar för att ärendet upprättas. Själva upprättandet av ärendet i ärendehanteringssystemet och pappersarkiv hanteras som sagt av kommunkansliet.

Inkommande post/e-post ska registreras och ärende skapas om det är känt eller uppenbart att brevet kräver en åtgärd/handläggning från kommunen. Ärendet skapas av kommunens registratör i samråd med aktuell chef eller handläggare. Det är således inte bara ärenden som går till nämnd som ska registreras utan allt som kräver någon form av åtgärd från kommunen. En åtgärd kan vara ett kvalificerat svar på en fråga (dock ej enklare frågor som framgår av tidigare publicerade uppgifter eller andra myndigheter).

Alla handlingar och underlag till ett ärende ska registreras.

Handlingar som skrivs in i diariet utgörs också av ärenden som skapats på förvaltningen eller skrivelser/svar som skickas ut från förvaltningen, expedieras. För att underlätta registreringen bör det alltid framgå ett diarienummer (alt. postlista-löpnummer) på handlingen. Märk därför alla inkommande och utgående handlingar med ärendets diarienummer.

Chef

Ärendefördelning

De nya ärenden som kommer in till kommunen tas oftast till någon form av forum för ärendefördelning inom respektive förvaltning. Det är chef som i samråd med respektive presidium som är ansvariga för ärendefördelningen. Hur detta sker i praktiken är upp till varje förvaltning. Rekommendationen är att ha klara nedskrivna processer som gör det lätt för registratorn att direkt fördela återkommande ärenden till ansvarig handläggare eller presidieberedning.

Felaktigt fördelade ärenden

En handläggare som upptäcker att ett ärende fördelats felaktigt, ska omedelbart kontakta sin chef eller registrator så att felet rättas till.

Chef ansvarar även för att de handlingar som lämnar förvaltningen följer gällande regelverk, styrdokument samt principen om saklighet och opartiskhet. För att säkerställa detta kan tjänsteskrivelser kontrasigneras av handläggare och förvaltningschef.

Chef ansvarar för

- Ansvarar övergripande för hanteringen av ärenden inom förvaltningen och säkerställer att arbetsprocessen håller god kvalitet.
- Slutgiltigt ansvarig för beslutsunderlag till styrelse och nämnder.
- Slutgiltigt ansvarig för handlingarna som lämnar förvaltningen.

Handläggare

Handläggning och dokumenthantering

Handlägger ärende och diarieför direkt i ärendehanteringssystemet (EDP) under ärendets gång.

Ansvarig för diarieföring under handläggningstiden av ingående och utgående e-post, egenuprättade handlingar, tjänsteskrivelser mm.

Ärende startar

Kontakta registrator för att få ett ärende öppnat och ett diarienummer, detta görs lämpligast via e-post. I mejlet anges begäran om öppnande av ärende samt önskad ärendemening. Det är viktigt att ärendemeningen är tydlig och sökbar, att bara ange ett generellt begrepp anses inte vara tydligt och sökbart. Skriv ut ärendemeningen så att varje ärende blir tydligt och sökbart, se exempel.

Exempel:

Avtal med Görans video.

Ansökan om föreningsbidrag, Görans BK.

Reglemente för kommunstyrelsen.

Diarienummer

Diarienumret ska utgå från den myndighet handläggaren arbetar för. När ärendet skickas till annan myndighet inom kommunen kommer även denna myndighet starta ett ärende i sitt respektive diarium. Skickas ett ärende från exempelvis tekniska nämnden till kommunstyrelsen upprättas ett ärende i båda förvaltningarnas diaries.

Diarienumret är ett unikt nummer för just ett specifikt ärende. För att underlätta hanteringen och inte blanda ihop olika ärenden bör diarienummer användas som huvudsaklig referens i brevväxling med brukare, externa myndigheter och myndigheter inom Herrljunga kommun.

Nämndprocessen

Upprättar tjänsteskrivelse och överlämnar den till nämndsekreteraren.

Det är respektive handläggare, genom sin sakkunskap, som ansvarar för att ta fram beslutsunderlag till nämnd. Handläggaren har ansvar för hela ärendeprocessen. Med andra ord ansvarar handläggare för att tidigt ta fram en plan för när ärendet ska behandlas, att beslut fattas i rätt instans och med hänsyn till riktlinjer och befintliga styrdokument.

Exempel:

Handläggaren har fått i uppdrag från nämnd att arbeta fram nya taxor för renhållning. Taxorna ska först behandlas i tekniska nämnden, sedan kommunstyrelse och till sist kommunfullmäktige. Beslut i kommunfullmäktige måste tas innan årets slut, och handläggaren planerar in så att ärendet hinner behandlas i samtliga instanser.

Enligt regeringsformens allmänna krav på saklighet och opartiskhet ska beslutsunderlag vara korrekta till sitt innehåll.

För framställan av ärenden till fullmäktige, styrelse eller nämnd:

1. Alla handlingar och åtgärder ska ha ett ärende med diarienummer
2. Alla beslutsärenden ska ha en tjänsteskrivelse enligt gällande mall.
3. Ska ärendet behandlas i styrelse eller nämnd ska ärendets handlingar anmälas som en mötespunkt i EDP innan beredningen. Om ärendet är ett uppdrag från kommunstyrelsen ska beslutsparagrafen från kommunstyrelsen anges under beslutsunderlag. Detta gäller naturligtvis också vid uppdrag från egen nämnd.
4. Ärendet ska vara inlämnat innan beredning. Om ärendet inte är inlämnat i tid kan nämndsekreteraren hänvisa ärendet till nästa sammanträdestillfälle.

Föredragning inför nämnd eller styrelse

Målet är att tjänsteskrivelse och beslutsunderlag innehåller all nödvändig information och är komplett.

Respektive presidium avgör om en chef eller handläggare ska kallas till föredragning. Tjänstepersoner underrättas via e-post. I föredragningslistan framgår vilken tid och plats som avsatts för föredragningen. Vid frågor kontakta nämndsekreterare.

Efter sammanträdet

Handläggare ansvarar för att bevaka besluten.

När nämnden behandlat ditt ärende skrivs ett protokoll där nämndens beslut framgår. Ett protokollsutdrag på just den paragrafen läggs in av registratorn i ditt ärende i ärendehanteringssystemet (EDP) och du kan på så sätt enkelt se vad nämnden beslutat. Det är inte säkert att nämnden beslutat efter ditt förslag, så var därför uppmärksam på vad som står i beslutet.

Detta innebär att ansvarig handläggare förväntas agera utifrån politikens beslut på något av följande sätt:

- Meddela registratorn att ärendet ska avslutas,
- Uppdatera styrdokument enligt riktlinjer
- Verkställa beslut
- Ombesörja återrapportering

Beslut kommer att expedieras av kommunkansliet till de personer som står angivna på tjänsteskrivelsen. Om ansvarig handläggare inte har skrivit något under denna rubrik så kommer ingen beslutsexpediering att ske. Beslut expedieras inte inom den egna myndigheten, det innebär att ingen pappersexpediering kommer att ske.

Vid myndighetsutövning mot enskild är det handläggarens ansvar att kommunicera beslutet med den enskilde. Nämndsekreteraren ger i detta fall handläggaren protokollsutdraget för expediering.

Avslutar ärendet och arkiverar pappershandlingar i närarkiv

Handläggare meddelar registrator när ärendet kan avslutas. Sedan går handläggare igenom pappersakten tillsammans med registratorn för att rensa och se till att samtliga registrerade handlingar finns i pappersformat. Rensning sker i enlighet med respektive nämnds dokumenthanteringsplan.

Ett ärende avslutas när slutgiltigt beslut fattats, de flesta beslut verkställs omedelbart även om överklagningstiden inte gått ut.

Handläggarens ansvar

- Ansvarig för diarietföring av handlingar under handläggningstiden (exempelvis e-post, egenupprättade handlingar).
- Profession - expert på sitt område/speciallagstiftning.
- Ansvarig under hela ärendeprocessen inkl:
 - Myndighetsutövning enl. Speciallagstiftning
 - Verkställighet
 - Delegeringsbeslut
- Ansvarig att skapa sakliga och opartiska beslutsunderlag
- Huvudansvarig för hela processen från inkommen handling till verkställt beslut och återrapportering av beslut.
- Respekterar bevakningsdatum och följer den beslutade processen för ett ärendes gång.
- Ta reda på rätt beslutsinstans för ärendet.
- Att ärendet hinner behandlas i alla instanser i tid. (ska ärendet behandlas i nämnd, KS och KF måste chef /handläggare ansvara för att tid avsätts för detta)
- Kontrollera att hänsyn tagits till gällande styrdokument (exempelvis ekonomistyrningsprinciper)
- Att ärendet har varit ute på remiss till rätt intressenter (exempelvis remiss till politiska partier ska ske över två gruppmöten, planera för detta)
- Att förslag till beslut är rätt formulerat och innefattar alla de nödvändiga beslut som måste tas. (Kontakta gärna nämndsekreterare för diskussion om beslutsformulering)
- Att riktlinjer för styrdokument har beaktats.
- Bevakar och följer fattade beslut inom handläggarens ansvarsområde.
- Följa upp och genomföra fattade beslut.
- Att styrdokument rättas och redigeras efter politikens beslut. Därefter lämnas slutversionen till kansliet för publicering på hemsidan och anslag enligt kommunallagen.
- Ombesörja ev. återrapportering till politisk instans.
- Ansvara för att ärendet avslutas.

Tjänsteskrivelse

Som stöd för handläggaren att skapa beslutsunderlag har tjänsteskrivelsemallen tagits fram och den hittas i EDP.

Tjänsteskrivelsemallen fungerar som en checklista över de saker ett beslutsunderlag ska innehålla.

En tjänsteskrivelse är ett dokument som handläggare inom kommunens olika förvaltningar skriver för olika typer av ärenden. Här beskriver vi sådana tjänsteskrivelser som ska behandlas politiskt av en nämnd men kan med fördel användas inom andra områden.

En tjänsteskrivelse innehåller ett förslag eller en begäran som syftar till att nämnden ska fatta ett beslut, till exempel om att godkänna en åtgärd eller en verksamhet. Det är viktigt att förslaget till beslut alltid svarar på den ursprungliga frågan, det vill säga att om någon söker tillstånd för en verksamhet ska förslaget till beslut vara antingen bifall eller avslag. Du kan inte föreslå att någon annan ska få tillstånd i samma tjänsteskrivelse.

Rubriksättningen av tjänsteskrivelsen är viktig då samma rubrik kommer att användas i kallelser och protokoll framöver. Rubrikerna ska underlätta återsökning och behöver därför stämma överens med förslaget till beslut.

Föreslås en förening få ett bidrag så ska till exempel ordet bidrag finnas med i rubriken.

De här uppgifterna ska finnas med i sidhuvud, sidfot eller marginal:

- Förvaltningens/verksamhetens namn.
- Kommunens logotyp.
- Handläggarens namn, titel.
- Det datum då dokumentet färdigställs.
- Diarienumret för ärendet

Använd rätt tidsform

Det är viktigt att tänka på att använda rätt tidsform under respektive rubrik:

- Under rubriken "förslag till beslut" återges texten i presens. "rapporten godkänns", "föreningen NN beviljas 120 kronor i föreningsbidrag"
- Under rubriken sammanfattning återges texten i perfektum. Till exempel: kalle har ansökt om bygglov.

Vad ska jag skriva under de olika rubrikerna?

Sammanfattning

Sammanfattningen ska på ett kortfattat sätt informera läsaren vad ärendet i stora drag handlar om och varför det initierats, om det till exempel är en ansökan som kommit in. Det är viktigt att sammanfattningen är objektiv och att det inte framgår här vad den specifika handläggaren föreslår att nämnden ska besluta. I de fall då nämnden inte följer förslaget till beslut ska sammanfattningen fortfarande vara relevant att använda i protokollet. Det är viktigt att sakinnehållet stämmer överens med den övriga texten i tjänsteskrivelsen. Fakta som inte kan återfinnas i någon annan del av dokumentet ska

heller inte vara en del av sammanfattningen. Sammanfattningen ska svara på frågorna vad som har hänt och varför snarare än vilket förslaget är.

Beslutsunderlag

Här radas alla dokument upp som påverkar bedömningen och beslutet i ärendet. Det kan t.ex. vara en ansökan, skrivelser från andra myndigheter eller tidigare nämndprotokoll.

Handläggaren ska bilägga de handlingar som nämnden behöver för att kunna fatta sitt beslut. Handlingarna ska alltid vara daterade. Dessa uppgifter kopieras till protokollet och därför ska även den egna tjänsteskrivelsen anges här.

Handläggaren ska också ange i vilken ordning handlingarna ska ligga när de skickas till nämnden. Den egna tjänsteskrivelsen bör listas först och därmed ligga överst i handlingarna

Förslag till beslut

Beslutets innebörd ska framgå i klartext och vara utformat som om nämnden redan hade tagit beslutet. Syftet med det är att texten ska kunna flyttas över direkt till protokollet.

Beslutet ska kunna förstås separat utan att behöva läsas tillsammans med bilagor, och därför ska formuleringar som till exempel "nämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag" inte användas.

Tänk på att gå rakt på sak utan omskrivningar. Punktform får förekomma i de fall beslutstexten blir tydligare i ett sådant format.

Beslutet ska vara åtgärdsinriktat, vilket innebär att beslutet ska resultera i en viss åtgärd, till exempel att något ska utföras eller att ett bidrag beviljas. Varje förslagspunkt bör endast bestå av ett åtgärdsförslag.

Beslutspunkter numreras även om det bara är en punkt.

Rubrikerna "sammanfattning", "beslutsunderlag" samt "förslag till beslut" är alltid tjänsteskrivelsen första sida. Första sidans rubriker är matchad mot protokollet och ska kunna kopieras direkt över till protokollet för att effektivisera hanteringen.

Bakgrund

Här beskrivs ärendet som helhet, vad som har hänt hittills och vad förvaltningen har kommit fram till i ärendet och varför. Det är här själva utredningen av ärendet sker. I de fall då ärendet kan beskrivas på högst en halv A4-sida är det tillräckligt att enbart använda rubriken sammanfattning. I så fall kan denna rubrik tas bort.

Ekonomisk bedömning

Rubriken är obligatorisk. Beskriv hur förslaget kommer att påverka den egna nämndens ekonomi i år och framöver. Det kan även vara relevant att beskriva hur nuvarande situation, innan beslut, påverkar ekonomin.

Juridisk bedömning

Denna rubrik är frivillig. Det är ändå rekommenderat att beskriva vilka lagar, författningar och kommunala bestämmelser som reglerar beslutet. Syftet med detta är att beskriva de juridiska ramarna,

det vill säga synliggöra vilka möjligheter och begränsningar som finns för beslutet. Vidare syftar detta till att återkoppla till fattade politiska beslut.

Miljökonsekvensbeskrivning

Denna rubrik är frivillig. Skriv en sammanfattande miljökonsekvens beskrivning. Finns det även en mera omfattande beskrivning ska denna biläggas tjänsteskrivelsen.

FN:s barnkonvention

Denna rubrik är frivillig. Barnkonventionens tvingande krav på offentlig verksamhet är dock följande:

- Pröva barnets bästa med hjälp av exempelvis barnchecklistan
- Möjliggöra barn/ungas delaktighet och inflytande
- Sträva efter samverkan och helhetssyn
- Prioritera barn/unga, det vill säga avsätta tillräckliga resurser

Jämställdhetsbeskrivning

Denna rubrik är frivillig. Enligt Herrljunga kommuns fastställda handlingsplan för jämställdhetsarbetet ska jämställdhetsperspektivet beaktas i handläggningen av ett ärende om beslutet rör kvinnor och män, flickor och pojkar. Då bör följande checkas av:

- Individbaserad statistik är uppdelad på kön.
- Underlaget beskriver beslutets konsekvenser för kvinnor och män, flickor och pojkar.
- I underlaget föreslås åtgärder för att komma tillrätta med skillnader mellan kvinnor och män som inte har sakliga skäl.
- Underlaget innehåller en analys av hur de föreslagna åtgärderna bidrar till organisationens jämställdhetsmål.

Samverkan

Skriv datum för facklig samverkan och/eller information. Om samverkan ej är aktuell ska detta kortfattat motiveras.

Motivering av förslag till beslut

Enligt lag ska en beslutsmotivering skrivas i de fall ett beslut innebär att en ansökan avslås helt eller delvis. Enligt 20 § Förvaltningslagen finns det inga skäl att motivera beslutet om beslutet inte går emot någon part eller om det uppenbart inte finns några behov om att upplysa om skälen till beslutet.

Rekommendationen är dock att alltid skriva motivering oavsett bifall eller avslag. Motiveringen bör innehålla vilka faktiska förhållanden som varit avgörande, vilka lagrum som tillämpats och varför lagrummet tillämpats på det aktuella ärendet.

Expedieras till/För kännedom

Det är endast de som omnämns under denna rubriken som nämndsekreteraren kommer expediera protokollet till. Alla som berörs av beslutet, exempelvis andra nämnder, handläggare, sökande och övriga parter ska omnämnas med namn och adress. Uppmärksamma de fall det enligt PUL inte är lämpligt att skriva personuppgifter eller liknande.

Signering

Eftersom förslag till beslut alltid sker på chefens ansvar är det även chefen som avgör hur signering ska ske. Rekommendationen är att ansvarig handläggare och närmaste chef kontrasignerar handlingen. Minimikravet är att minst en person signerar handlingen och skickar den till förvaring i närarkivet.

Remisser

Vissa ärenden kan vara föremål för ett remissförfarande. För detta ansvarar ansvarig handläggare eller chef för hela administrationen av remissförfarandet.

Vilka remissen ska gå till regleras eventuellt av respektive nämnds riktlinjer och bedöms utifrån aktuellt ärende.

Bland andra kan följande parter beaktas vid en remiss:

- Politiska partier
- Brukargrupper och råd
- Andra förvaltningar och myndigheter

Av remissförfrågan ska följande framgå

- Tydlig avsändare. Mall enligt Herrljunga kommuns grafiska profil.
- Kontaktuppgifter till ansvarig förvaltning, enhet och handläggare.
- Tydligt framgå vart svar ska skickas (tänk till exempel på att inte alla har tillgång till e-post).
- Tydligt framgå hur formatet för svaret ska vara utformat.
- Tydligt framgå vilken remisstid som gäller. Vid en partiremiss ska remisstiden anpassas så att partierna har möjlighet att behandla ärendet på två gruppmöten (KS § 39/1996).

I ett beslutsunderlag till följd av ett remissförfarande ska följande framgå:

- Remissinsanser som lämnat yttrande ska förtecknas och framgå av tjänsteskrivelsen.
- Remissvaren eller sammanfattning av remisserna ska alltid finnas med i tjänsteskrivelse eller som bilaga till beslutsunderlaget
- (KS § 39/1996).

Delegeringsbeslut

Samtliga delegeringsbeslut ska enligt lag anmälas till den ansvariga nämnden. Anledningen till lagkravet är att överklagandetiden för beslut som överklagas med laglighetsprövning börjar löpa när nämndprotokollet (där beslutet anmäls) anslås på kommunens anslagstavla. Om beslutet inte anmäls vinner det alltså inte laga kraft.

För beslut som kan överklagas enligt förvaltningslagen till exempel bygglov, miljötillsyn med mera, räknas klagotiden från den tidpunkt som den klagande tagit del av beslutet. Beslut som fattas med stöd av vidaredelegering ska anmälas till förvaltningschefen och bör – oberoende av att det inte finns något krav på att anmäla ärenden till nämnden som vidaredelegerats – anmälas till nämnden för att upprätthålla tilliten.

Varje delegeringsbeslut ska kunna härledas. I redovisningen ska ärendemening, beslutsdatum samt diarienummer eller annat löpnummer ingå.

Handläggning motioner och medborgarförslag

Ledamöterna i kommunfullmäktige har rätt att väcka motion enligt bestämmelse i Kommunallagen (KL) 4:16§. Rätten att väcka motion är en av de grundläggande rättigheterna i den kommunala demokratin.

En kommuninvånare, som är folkbokförd i kommunen, kan väcka ett ärende i kommunfullmäktige genom ett så kallat medborgarförslag om kommunfullmäktige har beslutat det enligt (KL) 5:23§.

Om utredning/beredning följer motionens/medborgarförslagets förslag ska kommunfullmäktige föreslås anta motionen/medborgarförslaget.

Om det av utredningen/beredningen framgår att ett beviljande av motion/medborgarförslag inte är möjlig ska fullmäktige föreslås avslå motionen/medborgarförslaget. T.ex om förslaget inte kan prioriteras inom givna ekonomiska ramar, förslaget är olagligt eller om det ligger utanför kommunens ansvarsområde.

Om motionens/medborgarförslagets förslag ligger **helt** i linje med ett arbete som redan pågår kan fullmäktige föreslås att motionen/medborgarförslaget anses *besvarad/besvarat*. Uttrycket *besvarad/besvarat* skall **bara** användas när arbete eller utredning pågår i enlighet med ett tidigare beslut/uppdrag inom verksamheten.

Det kan vara aktuellt att föreslå att vissa delar av motionen/medborgarförslaget antas. Det skall klart framgå vilka delar som föreslås ska *antas* respektive *avslås*.

Nämndsekreterare

Nämndsekreteraren ansvarar för själva administrationen kring nämndssammanträdena. Detta innebär bland annat att bevaka de ärenden som ska tas upp till beslut, vara behjälplig i frågor kring beslutsnivåer, tjänsteskrivelse och beslutsformuleringar, sammanställa och skicka kallelse till nämndens ledamöter, upprätta protokoll och expediera protokollsutdrag.

Beredning

Innan sammanträdet äger rum samlas presidiet (ordförande och vice ordförande) tillsammans med nämndsekreterare och ansvarig förvaltningschef vid en så kallad beredning.

Vilka tjänstepersoner som deltar vid beredningen kan variera mellan de politiska organen. Vid beredning som rör KS deltar kommunchef och eventuellt tjänstepersoner som har ärenden som ska tas upp till beslut.

Det är i första hand ordföranden som bedömer vilka ärenden som ska behandlas vid nästkommande sammanträde och i vilken ordning, den så kallade föredragningslistan.

Vid beredningen avgör ordföranden även om det finns ärenden som bör flyttas fram till ett senare sammanträdesdatum.

I och med beredningen antar politiken antingen förvaltningens förslag till beslut som sitt eget eller föreslår ett eget förslag.

Sammanställning och utskick av kallelse

Efter beredningen sammanställer nämndsekreteraren kallelse och föredragningslista.

Föredragningslistan med samtliga tjänsteskrivelser och eventuella bilagor bildar själva kallelsen som lämnas till nämndens förtroendevalda. Formellt sett är det ordföranden som ansvarar för sammanställning och utskick av kallelsen. I praktiken sköter nämndsekreteraren detta.

Kallelsen skickas ut senast 5 dagar innan sammanträdet äger rum, förutom för kommunfullmäktige där kallelse skickas senast 7 dagar innan sammanträdet.

Kallelse till kommunfullmäktiges sammanträden ska dessutom kungöras på kommunens anslagstavla och i lokala tidningar minst 7 dagar före sammanträdesdatum.

I samband med utskick av kallelsen publicerar nämndsekreteraren också kallelsen på kommunens hemsida och Filr.

Obs! Handlingar som publiceras på webben får enligt personuppgiftslagen och offentlighets- och sekretesslagen inte innehålla personnummer eller känsliga personuppgifter. Den som publicerar handlingar på webben är ansvarig för att kontrollera detta innan publicering.

Kallelsen skrivs enligt mall och ska:

- Följa befintlig rubriksättning och dokumentmall i ärendehanteringssystemet
- Redovisa
 - Vilken nämnd/råd/utskott/styrelse kallelsen gäller
 - Tid och plats för sammanträdet

- Vilka ärenden som ska behandlas vid sammanträdet
- Vilka ärenden som är beslutsärenden respektive informationsärenden
- Meddelanden och delegeringsbeslut
- Innehålla ansvarig ordförandes och nämndsekreterarens namn

Protokoll

Formellt sett är det ordföranden som ansvarar för protokollet. I praktiken sköter nämndsekreteraren detta. Innan sammanträdet förskrivs protokollet av nämndens sekreterare i syfte att åstadkomma en så snabb hantering och god service som möjligt till medborgarna.

Under sammanträdet för sekreteraren anteckningar över närvaro, förslag till beslut, reservationer, omröstningar och de beslut som fattas. Se avsnitt Protokollet.

Justering

När protokollet är färdigställt ska det justeras av ordförande och utsedd justerare (vice ordförande). Justeringen ska ske senast 14 dagar efter sammanträdesdatum.

Anslag och publicering

När protokollet är justerat anslås protokollet på kommunens anslagstavla belägen utanför kommunhuset. På anslaget ska det framgå vilket datum anslaget sätts upp och vilket datum anslaget tas ned, vanligtvis 3 veckor och 1 dag efter anslagsdatum. Dessa datum är viktiga och reglerar överklagandetiden för förvaltningsbesvär/ laglighetsprövning.

I samband med att protokollet anslås publicerar nämndsekreteraren det även i sin helhet på kommunens webbplats och i Filr.

Obs! Handlingar som publiceras på webben får enligt personuppgiftslagen och offentlighets- och sekretesslagen inte innehålla personnummer eller känsliga personuppgifter. Den som publicerar handlingar på webben är ansvarig för att kontrollera detta innan publicering.

Beslutsexpediering

Expediering innebär att nämndens beslut skickas utanför den egna myndighetens gränser. Expediering ska ske skyndsamt, senast dagen efter det att protokollet justerats. Varje enskild förvaltning ansvarar för att läsa protokoll och ta till sig de uppdrag de får genom beslut i nämnden.

Vid beslutsexpediering skickas protokollsutdrag i det aktuella ärendet till den/de som berörs av beslutet.

Detta sköts av nämndsekreteraren och sker endast till de som finns angivna under rubriken "Expedieras till/För kännedom" på tjänsteskrivelsen.

Beslutsregistrering

Efter detta registreras protokollsutdrag i respektive ärende i dokument- och ärendehanteringssystemet. En bestyrkt papperskopia av själva beslutet läggs även i den fysiska ärendeakten. Protokollsutdrag skapas enbart för beslutsärenden, ej för informationsärenden eller rapporter.

Beslutet verkställs

Efter det att protokollet justerats ska beslutet verkställas. Ibland kan det dock vara nödvändigt att vänta med att verkställa ett beslut tills det att beslutet vunnit laga kraft. Ett beslut har vunnit laga kraft då överklagandetiden har gått ut, se avsnitt Anslag och publicering.

Nämndsekreterarens ansvar

- Bevakar tillsammans med förvaltningschefen de ärenden som ska tas upp till beslut.
- Bistår medarbetarna med hjälp i frågor rörande regler kring beslutsnivåer, tjänsteskrivelse samt beslutsformuleringar.
- Sammanställer och skickar ut kallelse och beslutsunderlag till nämndens ledamöter och ersättare. Detta ska ske i så pass god tid att ledamöterna får tid till att ta del av beslutsunderlagen inför sammanträdet.
- Ansvarar för att upprätta ett protokoll inkl. justering, anslag och publicering på hemsidan.
- Expedierar protokollsutdrag utifrån vad handläggaren angett på tjänsteskrivelsen

Protokollet

Som stöd för nämndsekreterarna att skapa tydliga och korrekta protokoll så finns det en gemensam protokollsmall.

Paragraferna skrivs löpande under året, varje protokoll börjar dock från sida 1 och beslutspunkter ska vara numrerade, även om det bara är en beslutspunkt. Protokollet ska spegla det som sker på sammanträdet.

Första sidan:

Förtroendevalda ska anges med namn och partibeteckning uppdelade på beslutande och ersättare. Andra närvarande, politiker och tjänstepersoner, ska anges under personal. Tjänstepersoner ska anges med namn och titel.

Om förtroendevalda lämnar sammanträdet eller anmäler jäv anges detta på följande sätt på första sidan:

Exempel ledamot: som lämnar sammanträdet:

Anders Andersson (KV), §§1-4

Exempel tjänstgörande ersättare:

Anna Andersson (KV), §§4-10

Exempel ledamot: som lämnar sammanträdet och kommer tillbaka:

Anders Andersson (KV), §§1-4 och 10-15

Exempel jäv:

Anders Andersson (KV), §§ 1-3 och 5-7

Andra sidan:

Här skapas en innehållsförteckning för samtliga paragrafer.

Övriga sidor:

Paragraferna skrivs löpande med en paragraf per sida med underrubriker. Varje nämnd respektive kommunfullmäktige och kommunstyrelsen har en egen nummerserie för sina protokoll. Längst ned på sidan ska till vem expediering ska ske anges.

Underskrifter och signaturer

Ordföranden, sekreteraren och justeringspersonen (justeringspersonerna) skriver under på första sidan.

På paragrafsidorna ska det inte vara några underskrifter, utan bara signaturer. Eventuella bilagor till protokollet ska också signeras. Dessa signeras endast av ordföranden och justeringsperson/erna. Justering ska enligt lag ske inom 14 dagar och meddelande om det ska anslås på kommunens anslagstavla inom två

dagar därefter. Respektive nämndsekreterare ansvarar för att meddelanden anslås på kommunens anslagstavla.

Tidsform

För att återge vad som händer under sammanträdet används tidsformen presens (nutid) i protokollet.

Exempel:

Anna Andersson (FP) *föreslår* att ärendet återremitteras.

Anders Andersson (V) *reserverar* sig mot beslutet.

Under rubriken sammanfattning av ärendet används tidsformen perfekt i protokollet.

Exempel:

Lars Pettersson *har ansökt* om bygglov.

Vid redovisning av vilka beslut som tidigare fattats används lämpligen tidsformen imperfekt i protokollet.

Exempel:

Kommunstyrelsen *beslutade* den 1 november 2010, § 166, att uppdra åt...

Följande rubriker används i protokollet

Rubrikerna ska alltid komma i den ordning som visas nedan:

- Sammanfattning
- Beslutsunderlag
- Jäv
- Förslag till beslut (förvaltningens/presidiets förslag samt förslag på sammanträdet)
- Beslutsgång (proposition)
 - Omröstning
- Skäl för beslut (används av myndighetsnämnder och utskott)
- Beslut (även villkor)
- Reservationer
- Anteckningar
- Hur man överklagar, se bilaga (används av myndighetsnämnder och utskott)
- Upplysning (används av myndighetsnämnder)
- Rådgivning (används av myndighetsnämnder)
- Expedieras till/För kännedom

Vad ska skrivas under de olika rubrikerna i sammanträdesprotokollet?

Nedan beskrivs vilken information som ska ingå under de olika rubrikerna i paragrafen.

Tänk på att vissa rubriker inte är aktuella i alla ärenden.

Ärenderubrik

Ärendets innehåll redovisas i en kortfattad rubrik. Denna rubrik behöver inte vara densamma som ärendemeningen i diariet. Det är viktigt att rubriken i protokollet speglar beslutet.

Istället för:

Ansökan av föreningsstöd

Förslag till socialtjänstplan

Ny lekpark i stadsparken

Nytt tak till simhallen

Projekt Kulturhus

Skriv:

Beviljande av ansökan av föreningsstöd

Avslag på ansökan av föreningsstöd

Antagande av socialtjänstplan

Uppdrag att utreda en ny lekpark i stadsparken

Renovering av simhallens tak

Redovisning av projektet Kulturhus

Sammanfattning

Sammanfattningen ska innehålla en kortfattad beskrivning av ärendet. För att protokollet inte ska innehålla för mycket text kan texten från tjänsteskrivelsen behöva kortas ned och omformuleras.

Beslutsunderlag

Under rubriken beslutsunderlag återges översiktligt det stöd som finns för beslutet. Den senast tillkomna handlingen skrivs överst.

Om handlingar har samma datum ska tjänsteskrivelsen anges överst.

Exempel:

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad den 20 juni 2014,
Förslag till nytt reglemente för kommunstyrelsen daterat den 20 juni 2014,
KS § 184/2013-11-09.

Jäv med mera

Jävsreglerna som ska tillämpas av nämnderna är desamma oavsett om handläggningen avser myndighetsutövning eller inte. Den jävige får inte delta i handläggningen av ärendet eller vara närvarande vid nämndens beslutsfattande i ärendet. Reglerna om jäv är betydligt strängare för nämnderna än vad som gäller fullmäktige (då fullmäktiges sammanträden är offentliga) och omfattar inte endast ledamot utan även tjänsteperson. I såväl nämnds- som fullmäktigeprotokollen måste det framgå om en ledamot varit jävig.

Exempel:

Jäv

Anna Andersson (S) anmäler jäv och deltar inte i handläggningen eller beslutet av ärendet. Anders Andersson (S) ersätter under § 53.

Det ska även framgå om ledamot avstår från att rösta. Ordföranden är däremot alltid skyldig att rösta när det behövs för att ett ärende ska kunna avgöras. Om beslutet gäller myndighetsutövning mot en fysisk eller juridisk person måste samtliga ledamöter på sammanträdet delta i beslutet, utom när det föreligger jäv.

Förslag till beslut

Under denna rubrik redovisas förvaltningens/presidiets förslag till beslut och de förslag som ledamöterna gör under sammanträdet.

Exempel:

Bengt Bengtsson (KD) föreslår att förvaltningens förslag till beslut avslås.

Anna Andersson (MP) bifaller förvaltningens förslag till beslut.

Anders Andersson (M) bifaller förvaltningens förslag till beslut och föreslår följande tillägg: ”Ytterligare 500 tkr tillskjuts utbildningsnämndens verksamhet”.

Bertil Karlsson (FP) föreslår följande ändring i lönepolicyn: ”att ersättning ska utgå med 4 procent istället för 3 procent”.

Beslutsgång

Här redovisas i vilken ordning ordföranden lägger fram förslagen till beslut och vilka omröstningar (voteringar) som genomförs.

Det ska även framgå om ledamot avstår från att rösta i en omröstning. Ordföranden är däremot alltid skyldig att rösta när det behövs för att ett ärende ska kunna avgöras. Om beslutet gäller myndighetsutövning mot en fysisk eller juridisk person måste samtliga ledamöter på sammanträdet delta i beslutet, utom när det föreligger jäv.

Exempel 1:

Ordföranden frågar om förvaltningens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Ordföranden frågar om Bertils Karlssons (FP) tilläggsförslag antas och finner att så sker.

Exempel 2:

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att kommunstyrelsen beslutar enligt förvaltningens förslag.

Omröstning begärs.

Ordförande ställer följande propositionsordning:

Ja = i enlighet med förvaltningens förslag

Nej = i enlighet med Bertil Karlssons (FP) förslag

Med 6 ja-röster, 4 nej-röster och 1 som avstår finner ordförande att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med förvaltningens förslag.

Beslut

Här ska beslutet redovisas. Finns det ett förslag till beslut i tjänsteskrivelsen och några ändringar inte görs under beredningen eller sammanträdet ska den texten återanvändas. I annat fall måste beslutstexten formuleras av nämndsekreteraren.

Beslutets innebörd ska framgå i klartext och vara utformat som om nämnden redan hade tagit beslutet. Beslutet ska kunna förstås separat utan att behöva läsas tillsammans med bilagor, och därför ska formuleringar som till exempel "nämnden beslutar i enlighet med föreliggande förslag" inte användas. Beslutet ska vara åtgärdsinriktat, vilket innebär att beslutet ska resultera i en viss åtgärd, till exempel att något ska utföras eller att ett bidrag beviljas.

Exempel:

Kommunstyrelsens beslut

1. Föreningen Kulturbygden beviljas föreningsstöd om 300 tkr för år 2015.

Om beslutet består av flera beslut eller moment dela upp dem i punkter.

Omedelbar justering

Ibland måste en paragraf justeras omedelbart för att beslutet så snart som möjligt ska kunna verkställas eller vinna laga kraft. När en paragraf justeras omedelbart ska ett förslag på den slutligt utformade paragrafen presenteras på sammanträdet.

Det omedelbart justerade beslutet ska undertecknas av ordföranden, sekreteraren och justeraren under eller i omedelbar anslutning till sammanträdet. Rent praktiskt sker detta genom att upprätta en separat förstasida för paragrafen/erna. Beslutet att omedelbart justera paragrafen ska framgå av beslutstexten. Lägg till den upplysningen som en egen punkt i beslutet.

Exempel:

Kommunstyrelsen beslut

2. Paragrafen justeras omedelbart.

Reservationer

En förtroendevald kan reservera sig mot nämnds/styrelses/fullmäktiges beslut. Om en ledamot väljer att inte delta i ett beslut kan ledamoten inte reservera sig. Tjänstepersoner saknar reservationsrätt.

Exempel:

Reservationer

Bengt Bengtsson (KD) reserverar sig mot beslutet.

Bengt Bengtsson (KD) reserverar sig mot beslutet för ledamöterna i sin partigrupp.

Bengt Bengtsson (KD) och Anders Andersson (M) reserverar sig mot beslutet för ledamöterna i sina respektive partier.

Expedieras till/För kännedom

Varje paragraf avslutas med Expedieras till och/eller För kännedom. Rubriken markerar att protokollföringen av den aktuella paragrafen är avslutad. Här räknas de personer, företag eller instanser upp som ska få protokollsutdrag. Uppgifterna ska finnas att hämta i tjänsteskrivelsen i ärendet, under

Expedieras till/ För kännedom. Rubriken För kännedom används endast till de som ska ha ett protokollsutdrag som information och som inte behöver agera på beslutet.

Exempel:

Expedieras till: Ägaren till fastigheten Styrbjörn 1
Bygg- och miljöförvaltningen

För kännedom: Kommunstyrelsen

Meddelanden

Meddelanden som lämnats nämnden redovisas i en samlad paragraf i protokollet.

Exempel:

Kommunstyrelsens beslut

Samtliga meddelanden läggs till handlingarna.

Delegeringsbeslut

Redovisningen i protokollet kräver inget tjänsteutlåtande, utan skrivs direkt i form av en protokollsparagraf. Paragrafen bör avslutas med ett ställningstagande från nämnden om redovisningen kan godkännas.

Exempel:

Kommunstyrelsens beslut

Redovisningen av delegeringsbeslut godkänns.

Socialnämndens arbetsutskotts beslut

Anmälan av ordförandebeslut läggs till handlingarna.

Bilagor till protokollet

Sträva efter att lägga så få bilagor som möjligt till protokollet så att de kan förstås självständigt, utan hänvisning till bilagor.

Följande typer av dokument ska dock alltid läggas som bilaga:

- Budget, verksamhetsplan
- Delårsredovisning och årsredovisning
- Övriga typer av styrdokument

Exempel:

Kommunstyrelsens beslut

1. Bolagsordning för AB Bolaget fastställs (KS § 45/2012, bilaga 1)

Om bilagor läggs till protokollet ska det vara i form av kopior. Bilagorna ska signeras av ordföranden och justeringspersonen/erna.