



Instans: Tekniska nämnden
Tid: 2021-11-04, kl.13:00
Plats: Sämsjön (B-salen), Kommunhuset

Börje Andersson
Ordförande

Fam Sundquist
Sekreterare

Behandling av ärenden enligt bifogad föredragningslista.

Samtliga ärenden har beretts av tekniska nämndens ordförande. I samtliga ärenden föreslås tekniska nämnden besluta i enlighet med förvaltningens förslag till beslut om inget annat framgår av ordförandeskrivelse.

Information:

- TN= slutgiltigt beslut fattas i tekniska nämnden.
- KS = slutgiltigt beslut fattas i Kommunstyrelsen.
- KF = slutgiltigt beslut fattas i Kommunfullmäktige.
- Info = Information.
- Ett X markerar att handlingar finns bifogade i kallelsen.
- VS markerar att handlingar presenteras vid sammanträdet.

<i>KL</i>	<i>NR</i>	<i>Besluts -organ</i>	<i>Ärende</i>	<i>DNR</i>	<i>Handlingar bifogas</i>	<i>Föredragande/ Kommentar</i>
13.00			Sammanträdet öppnande			Ordförande
			Upprop			Nämndsamordnare
			Val av justerare och tid för justering			Ordförande
13.05	1	TN	Ändring av dagordningen	--	--	Ordförande
13.10	2	INFO	Förvaltningen informerar	--	--	Samhällsbyggnadschef
13.40	3	TN	Information om bostadsanpassning 2021	--	--	Handläggare
13.50	4	KF	Renhållningstaxa 2020 för Herrljunga kommun	TK 243/2021	X	Renhållningschef
14.00	5	TN	Uppföljning av parkeringsövervakning	TK 228/2021	X	Gatu- och parkchef
14.15	6	KF	Svar på medborgarförslag om att sänka den generella hastighetsgränsen i kommunens tätorter	TK 225/2021	X	Gatu- och parkchef
14.25	7	KS	Internkontrollplan 2022 för tekniska nämnden	TK 9/2021	X	Samhällsbyggnadschef
14.30	8	TN	Utredning om åtgärder för ladugårdstak på Orraholmen	TK 234/2021	X	Fastighetschef
14.45	9	TN	Svar på frågor från kommunrevisionen inför ansvarsprövning	TK 261/2021	X	Ordföranden

<i>NR</i>	<i>Meddelandeförteckning</i>	<i>DNR</i>	<i>Handlingar bifogas</i>
1	FSG-protokoll	..	X
2	Stöd till föreningar vid skadegörelse Beslut KS § 148/2021-09-27	TK 123/2021	X
3	Överlåtelse av telebyggnader i Od och Fåglavik KS § 149/2021-09-27	TK 193/2021	X
4	Protokoll från kommunala pensionärsrådet/rådet för funktionshindrade	TK postlista 11/2021	X

<i>NR</i>	<i>Delegeringsbeslut</i>	<i>DNR</i>	<i>Handlingar Bifogas</i>
1	Anmälan av delegeringsbeslut under perioden 2021-09-29 – 2021-10-26	--	X



Renhållningstaxa 2022 för Herrljunga kommun

Sammanfattning

Renhållningskollektivet har vid ingången av 2021 ett negativt ackumulerat kapital vilket kommer att kvarstå vid utgången av 2021 även om prognosen för året är ett visst överskott.

Den vanliga sophämtningen föreslås att lämnas oförändrad (§2).

Vid årsskiftet kommer en ny entreprenör påbörja en ny avtalsperiod gällande insamling av slam från enskilda avloppsanläggningar. §3.1 gällande den vanliga slamhämtningen föreslås att lämnas oförändrad. §3.2 som handlar om akut tömning eller andra extratjänster justeras så den anpassas till den nya entreprenaden. Största skillnad blir det för de kunder som själva gör avrop på tömning, där det tillkommer en extra budningsavgift på 100 kr exklusive moms. Taxan i §3.2 har justerats enligt tabellen nedan. Taxorna i tabellen anges exklusive moms i svenska kronor.

Förslag på taxa (2022)	exkl moms
Budad tömning (inom 5 arbetsdagar)	100 kr
Tillkommande kostnad för akut tömning inom 24 timmar (kommande arbetsdagen).	1 000 kr
Tillkommande kostnad för akut tömning inom 6 timmar (under arbetstid).	1 000 kr/tim
Tillkommande kostnad för akut tömning inom 6 timmar (utanför arbetstid).	1 600 kr/tim
Tömning av fettavskiljare, max 4 m ³	1 000 kr
Tömning av fosforfälla	1 500 kr
Tömning av minireningsverk	1 000 kr
Tömning av mobil tank (ex bajamaja)	1 200 kr
Befintlig taxa (2021)	exkl moms
Tillkommande kostnad för akut tömning inom 3 arbetsdagar:	968 kr
Tillkommande kostnad för tömning under jourtid.	1 380 kr/tim
Tömning av fettavskiljare, max 4 m ³	620 kr
Tömning av fosforfälla	1 000 kr

I övrigt föreslås endast ändringar av redaktionell art.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2021-10-11
Taxa Renhållning 2022

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut

- Taxa Renhållning 2022 godkänns och överlämnas till kommunfullmäktige för fastställande.



Mikael Johnsson
Renhållningschef

Expedieras till: Namn namn, titel, organisatoriskt tillhörighet
För kännedom Namn namn, titel, organisatoriskt tillhörighet
till:

Ekonomisk bedömning

Renhållningskollektivet har vid ingången av 2021 ett negativt ackumulerat kapital vilket kommer att kvarstå vid utgången av 2021 även om prognosen för året är ett visst överskott.

Förslag på taxejusteringar medför inga ekonomiska effekter på kollektivet som helhet.

Miljökonsekvensbeskrivning

Renhållningstaxan bygger till stora delar på en miljöstyrande taxa vilket skall gynna de abonnenter som göra miljöstyrande abonnemangsväl.

Inga förändringar i taxepåslägget finns i förslag till renhållningstaxa 2022.

Ärende 4

DIARIENUMMER: TK 2021/243
FASTSTÄLLD: KF §XXX/2021-XX-XX
VERSION: 1
SENAST REVIDERAD: 2022-10-11
GILTIG TILL: Tillsviare
DOKUMENTANSVAR: Renhållningschef

Taxa renhållning 2022



HERRLJUNGA KOMMUN

Våga vilja växa!

§ 1 ALLMÄNT

Kommuner får meddela föreskrifter om att avgift ska betalas för insamling, transport, återvinning och bortskaffande av avfall som enligt denna balk eller enligt föreskrifter som har meddelats med stöd av balken utförts genom deras försorg (Miljöbalken 27 kapitlet 4§).

Avgifterna skall erläggas av fastighetsägare eller annan som jämställs med fastighetsägare. Taxan redovisas både exklusive och inklusive moms.

§ 2 HÄMTNING KÄRL- OCH SÄCKAVFALL

Observera att kärlet skall ställas vid anvisad plats för ordinarie taxa (se 2.9).

2.1 Grundavgift per hushåll/verksamhet.

Grundavgift helår	exkl moms	inkl moms
En- och tvåfamiljshus	800 kr	1 000 kr
Lägenhet	400 kr	500 kr
Verksamhet	400 kr	500 kr
Fritid	400 kr	500 kr

Grundavgiften omfattas av de kostnader för avfallshanteringen som alla abonnenter delar på. Det vill säga kostnader för tjänster och service som alla abonnenter tar del av eller kan ta del av. Grundavgiften täcker kostnader för drift och skötsel av kommunens återvinningscentraler, hantering av farligt avfall och elavfall, fjärrtransporter och behandling av grovavfall, avfallsplanering och uppföljning av verksamheten, administration och kundservice.

2.2 Abonnemangsavgifter helår, hämtning varannan vecka

Till avgiften tillkommer grundavgift enligt § 2.1

Kärlyp*	Matavfall		Kompost		Blandat avfall	
	exkl moms	inkl moms	exkl moms	inkl moms	exkl moms	inkl moms
140 L	800 kr	1 000 kr	800 kr	1 000 kr	1 600 kr	2 000 kr
190 L	1 200 kr	1 500 kr	1 200 kr	1 500 kr	2 400 kr	3 000 kr
240 L**	1 600 kr	2 000 kr	1 600 kr	2 000 kr	3 200 kr	4 000 kr
370 L	2 000 kr	2 500 kr	2 000 kr	2 500 kr	4 000 kr	5 000 kr
660 L	3 200 kr	4 000 kr	3 200 kr	4 000 kr	6 400 kr	8 000 kr
800 L**	4 400 kr	5 500 kr	4 400 kr	5 500 kr	8 800 kr	11 000 kr
Container, 3 m ³	9 750 kr	12 188 kr	9 750 kr	12 188 kr	14 625 kr	18 281 kr
Container, 5 m ³	15 990 kr	19 988 kr	15 990 kr	19 988 kr	23 985 kr	29 981 kr
Container, 8 m ³	25 480 kr	31 850 kr	25 480 kr	31 850 kr	38 220 kr	47 775 kr
Container, 10 m ³	29 640 kr	37 050 kr	29 640 kr	37 050 kr	44 460 kr	55 575 kr

* Kärlyp gäller restavfall. Eventuellt kärll för matavfall är alltid 140 l.

** Endast befintliga abonnemang

Önskas tömning varje vecka ökar den rörliga avgiften med 2,2 ggr av taxa för valt abonnemang med tömning varannan vecka. Vid tömning två gånger per vecka blir motsvarande rörlig avgift 5 ggr högre.

2.3 Abonnemangsavgifter fritidshus, hämtning varannan vecka maj t o m sep

Till avgiften tillkommer grundavgift enligt § 2.1

Kärilty*	Matavfall		Kompost		Blandat avfall	
	<i>exkl moms</i>	<i>inkl moms</i>	<i>exkl moms</i>	<i>inkl moms</i>	<i>exkl moms</i>	<i>inkl moms</i>
140 L	320 kr	400 kr	320 kr	400 kr	640 kr	800 kr
190 L	480 kr	600 kr	480 kr	600 kr	960 kr	1 200 kr
240 L**	800 kr	1 000 kr	800 kr	1 000 kr	1 600 kr	2 000 kr
370 L	960 kr	1 200 kr	960 kr	1 200 kr	1 920 kr	2 400 kr
660 L	1 440 kr	1 800 kr	1 440 kr	1 800 kr	2 880 kr	3 600 kr

* Kärilty gäller restavfall. Eventuellt käril för matavfall är alltid 140 l.

** Endast befintliga abonnemang

Hämtning görs 11 gånger om året.

2.4 Miniservice, hämtning var 8:e vecka

Ansökan om miniservice kan godkännas av Bygg- och miljönämnden om hushållet komposterar allt matavfall samt även sorterar ut producentansvarsmaterial som lämnas på avsedd plats.

Till avgiften tillkommer grundavgift enligt § 2.1

Kärilty	exkl moms	inkl moms
140 L	160 kr	200 kr
190 L	320 kr	400 kr

2.5 Förpacknings- och tidningsavfall

Hämtning av förpackningar och tidningar	Pris per hushåll och år	
	exkl moms	inkl moms
Flerbostadshus	344 kr	430 kr

2.6 Trädgårdsavfall, hämtning varannan vecka (maj t o m okt)

Kärilty	exkl moms	inkl moms
370 L	552 kr	690 kr

Trädgårdsavfall hämtas 14 ggr om året.

2.7 Byte av kärilstorlek

	exkl moms	inkl moms

Avgift för byte av kärlstorlek*	250 kr	313 kr
---------------------------------	--------	--------

*Byte från större till mindre årsvolym är kostnadsfritt.

2.8 Extrasopor

	exkl moms	inkl moms
Extra tömning av kärl (140-190 L)	250 kr	313 kr
Extra tömning av kärl (240-370 L)	315 kr	394 kr
Extra tömning av kärl (660-800 L)	540 kr	675 kr

2.9 Tillägg hämtningsavstånd

Om kärlet hämtas på annan överenskommen plats.

	exkl moms	inkl moms
Avgift per påbörjad 5-metersintervall från tomtgräns*	250 kr	313 kr

* Hinder i form av dörrar, grindar, trappsteg, trottoarkant och liknande mäts in som 5 meter.

§ 3 SLAMSUGNING

3.1 Tömning av slutna tank eller septiskanläggning per brunn och gång

	exkl moms	inkl moms
Volym max 3 m ³	840 kr	1 050 kr
Volym > 3 - 6 m ³	1 500 kr	1 875 kr
Tillkommande för varje ytterligare m ³	300 kr	375 kr

3.2 Extra slamsugning

	exkl moms	inkl moms
Budad tömning (inom 5 arbetsdagar)	100 kr	125 kr
Tillkommande kostnad för akut tömning inom 24 timmar (kommande arbetsdagen).	1 000 kr	1 250 kr
Tillkommande kostnad för akut tömning inom 6 timmar (under arbetstid).	1 000 kr/tim	1 250 kr/tim
Tillkommande kostnad för akut tömning inom 6 timmar (utanför arbetstid).	1 600 kr/tim	2 000 kr/tim
Extra slang per 10 m, utöver de 25 m som ingår	100 kr	125 kr
Tömning av fettavskiljare, max 4 m ³	1 000 kr	1 250 kr
Tillägg för ytterligare m ³ , (fettavskiljare)	560 kr	700 kr
Tömning av fosforfälla	1 500 kr	1 875 kr
Tömning av minireningsverk	1 000 kr	1 250 kr
Tömning av mobil tank (ex bajamaja)	1 200 kr	1 500 kr
Bomkörning*	420 kr	525 kr

Felaktigt avfall	**	**
------------------	----	----

* Bomkörning kan debiteras i de fall då tömning inte kan eller får utföras.

** Renhållningsabonnent som med oaktsamhet medför extra kostnader för mottagningsanläggning eller slamentreprenör kan hållas ersättningsskyldig.

§ 4 BUDAD GROVSOPSHÄMTNING

	exkl moms	inkl moms
Upp till fem kolli (ej farligt avfall)	200 kr	250 kr

Vid önskemål om hämtning av fler än fem kolli alternativt annan hämtningsplats än tomtgräns har entreprenören möjlighet att ta ut en extra avgift.

§ 5 AVFALLSLÄMNING TILL ÅTERVINNINGSCENTRAL

Avfall som lämnas på Herrljunga och Annelunds Återvinningscentral ska ske efter de instruktioner som ges av personalen. Privatpersoner lämnar avfall, som uppkommer i samband med boende, utan avgift. Företag lämnar avfall enligt nedanstående taxa.

Avfallsslag	exkl moms	inkl moms
Sorterbart avfall	400 kr/slöp	500 kr/slöp
Sorterbart avfall (halvt slöp)	200 kr/slöp	250 kr/slöp
Trädgårdsavfall (kr per slöp)	200 kr/slöp	250 kr/slöp
Sorterbart avfall som ryms i personbil (kr)	100 kr	125 kr
Kemtaxa (oljor, målarfärg, lösningsmedel mm.)	8 kr/liter	10 kr/liter

§ 6 AVSTEG FRÅN TAXAN

Renhållningsavdelningen äger, för speciella fall där taxan inte är tillämplig, träffa särskild överenskommelse med avfallslämnaren. Vid ökade kostnader för skatter och avgifter äger tekniska nämnden rätt att höja taxan med motsvarande belopp.

§ 7 BETALNING AV AVGIFTER

Helårsabbonnenter, exkl. abonnenter med miniservice, betalar två gånger per år. Räkningar utskickas dels i mars med betalning senast 30 april, dels i september med betalning senast 31 oktober.

Miniserviceabbonnenter betalar en gång per år. Räkning utskickas i juni med betalning senast 30 juli.

Fritidsabbonnenter betalar per säsong. Räkning utskickas i mars med betalning senast 30 april.

Slamsugning skall betalas efter utfört arbete med betalning inom 30 dagar.

Avgifter i samband med avlämning av avfall på Återvinningscentralerna faktureras.

Renhållningsavdelningen förbehåller sig rätten att debitera arbetskostnaden för sortering av stora mängder osorterat avfall.

Kommunens riktlinjer för fakturering och krav skall tillämpas.

Taxan träder ikraft 2022-01-01.



Uppföljning parkeringsövervakning

Sammanfattning

2020-01-30 tog Tekniska nämnden beslut om att införa parkeringsövervakning i Herrljunga kommun. (TN § 5 TK 291/2019 353).

Avtal om utförande av parkeringsövervakning tecknades med Securitas, med en giltighetstid på 2 år

Tekniska nämnden beslutade även att en utvärdering av parkeringsövervakningen skulle ske innan avtalet förlängdes.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2021-09-23.

TN § 5 TK291/2019 353

Redovisning

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

Alt 1: Tekniska nämnden ger förvaltningen i uppdrag att fortsätta med parkeringsövervakning i Herrljunga kommun efter det att gällande avtal går ut 2022-03-31.

Alt 2: Tekniska nämnden ger förvaltningen i uppdrag att avsluta parkeringsövervakningen i Herrljunga kommun då gällande avtal löper ut 2022-03-31.

Claes-Håkan Elvesten

Gata- och parkchef

Expedieras till: Namn namn, titel, organisatoriskt tillhörighet
För kännedom Namn namn, titel, organisatoriskt tillhörighet
till:



Bakgrund

Under årens gång har det skett en ökning av felparkeringar i framför allt de centrala delarna i Herrljunga. Det har till exempel varit långtidsparkeringar på kommunens parkeringsplatser, parkering på handikapparkeringar utan tillstånd och gatuparkering. Detta försvårade gatuskötsel och vinterväghållning och även räddningstjänstens framkomlighet hindrades.

2020-01-30 tog Tekniska nämnden beslut om att införa parkeringsövervakning i Herrljunga kommun. (TN § 5 TK 291/2019 353).

Ekonomisk bedömning

Kostnaden för parkeringsövervakningen beräknades, vid införandet, bli cirka 60.000kr/år.

Efter att parkeringsövervakning utförts under tiden 2020-04-01 till 2021-09-30 (18 månader) har kostnaden blivit enligt följande:

Kostnad för införandet av parkeringsövervakningen enligt avtal med Securitas 159.957kr

Utfärdade p-böter 262st. Transportstyrelsen, som hanterar fakturering av parkeringsböterna, tar ut en hanteringsavgift på cirka 10% av bötesbeloppet. Nettointäkt för kommunen under perioden 120.870kr.

Total kostnad för kommunen under perioden: 39.087kr.

Noteras kan dock att antalet utskrivna parkeringsböter under de första 6 månaderna, 2020-04-01 till 2020-09-01 var cirka 25st/månad, medan det under perioden 2021-04-01 till 2021-09-30 sjunkit till cirka 10st/månad.

Om denna trend fortsätter kommer kostnaden för fortsatt parkeringsövervakning troligtvis öka, till den i tidigare beslut beräknade kostnaden.

Antalet utskrivna parkeringsböter/månad och totalt, redovisas i bifogad redovisning.

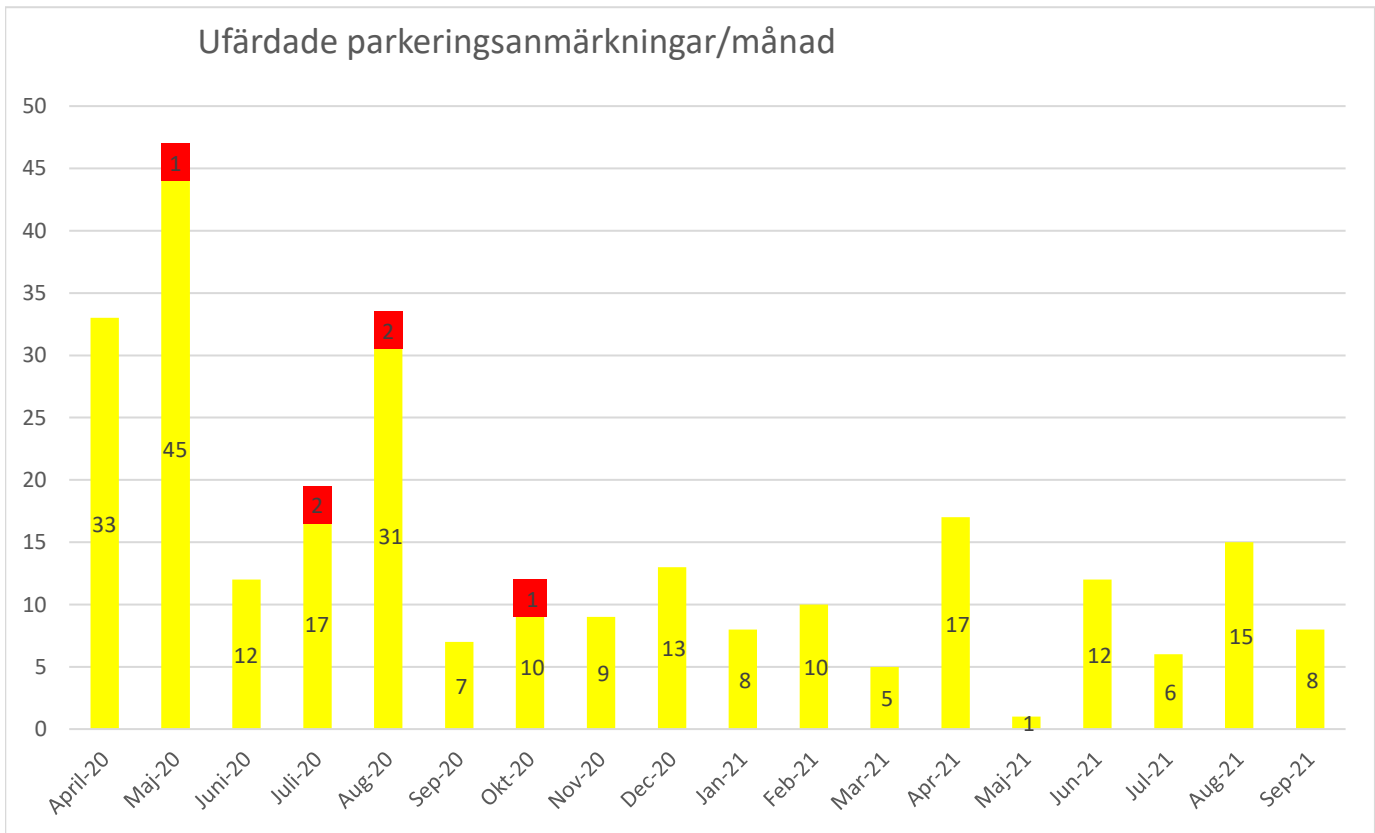
Motivering av förslag till beslut

Efter införandet av parkeringsövervakning har parkeringssituationen klart förbättrats.

Ärende 5

Redovisning av utfärdade parkeringsarmärkningar 2020-04-01 till 2021-09-30

	500.00	800.00	Totalt
Utfärdande Tidpunkt	Utfärdade	Utfärdade	Tot Utfärdade
April-20	33		33
Maj-20	45	1	45
Juni-20	12		12
Juli-20	17	2	17
Aug-20	31	2	33
Sep-20	7		7
Okt-20	10	1	11
Nov-20	9		9
Dec-20	13		13
Jan-21	8		8
Feb-21	10		10
Mar-21	5		5
Apr-21	17		17
Maj-21	1		1
Jun-21	12		12
Jul-21	6		6
Aug-21	15		15
Sep-21	8		8
Total	259	6	262





Medborgarförslag om att sänka den generella hastighetsgränsen i kommunens tätorter

Sammanfattning

2021-05-05 inkom medborgarförslag från Ronny Modig om att sänka den generella hastighetsgränsen i kommunens tätorter.

Den generella hastigheten i tätorter i Sverige är i dag 50km/h. Kommuner har dock möjlighet att sänka denna till 30 eller 40 km/h.

Herrljunga kommun följer i dag den generella hastigheten, 50km/h. Beslut har dock vid tidigare tillfällen tagits, om att sänka hastigheten till 30km/h förbi skolor och förskolor samt i de centrala delarna i Herrljunga.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2021-09-23
Medborgarförslag 2021-05-05
TK-2021-225 KF § 119
Trafikverkets publikation ”Rätt fart i staden”

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:
Medborgarförslaget avslås

Claes-Håkan Elvesten
Gata- och parkchef

Expedieras till: Namn namn, titel, organisatoriskt tillhörighet
För kännedom till: Ronny Modig



Bakgrund

Medborgarförslag om att sänka den generella hastigheten till 40km/h i kommunens tätorter.

Ekonomisk bedömning

Kostnad för omskyltning beräknas till ca 250.000kr.

Medel till detta finns inte budgeterade.

Juridisk bedömning

Hastighetsregleringen styrs av trafikförordningen (1998:1276), TrF.

Av 3 kap 17 § TrF framgår att hastighetsgränsen inom tätbebyggt område är 50 km/tim.

Kommunen får meddela föreskrifter om att den högsta tillåtna hastigheten inom ett tätbebyggt område eller del av ett sådant område ska vara 30 eller 40 km/tim.

Under förutsättning att det är motiverat med hänsyn till trafiksäkerheten, framkomligheten eller miljön.

Utom tätbebyggt område är hastighetsgränsen 70 km/tim, bashastigheten.

Vidare säger 3 kap. 17 § att Trafikverket får meddela hastighetsföreskrifter om 80, 90, 100, 110 km/tim.

Enligt 9 kap. 1 § TrF får Trafikverket meddela hastighetsföreskrifter om 120 km/tim på motorväg.

Förutom hastighetsgränser enligt ovan får kommun och länsstyrelse med stöd av 10 kap.1§ TrF meddela lokala hastighetsföreskrifter för en viss väg eller vägsträcka eller för samtliga vägar inom ett område eller en färdled i terräng.

Kommun får besluta både om sänkning eller höjning av en hastighetsgräns inom tätbebyggt område. Länsstyrelse får besluta enbart om sänkning av en hastighetsgräns utanför tätbebyggt område.

Kommunens föreskrifter om hastighet och lokala hastighetsföreskrifter överklagas till Länsstyrelsen.

Länsstyrelsens beslut överklagas till Transportstyrelsen.

Trafikverkets föreskrifter om hastighet överklagas till Regeringen.

Motivering av förslag till beslut

Av 2 kap 1 §, 3 kap 14 och 15 § § TrF framgår bland annat att inom ramen för högsta tillåtna hastighet skall föraren av ett fordon anpassa hastigheten till vad trafiksäkerheten kräver.

En sådan anpassning på grund av exempelvis vägens utformning, utfarter och andra trafikant på eller vid vägen, skall ske oberoende av vilken hastighet som är den högsta tillåtna på platsen.

Särskild hänsyn skall bland annat visas mot barn, äldre och funktionshindrade. (De allmänna varsamhetsreglerna).

Rätt fart i staden

Hastighetsnivåer i en attraktiv stad



Rätt fart i staden

*Handbok för hastighetsnivåer
i en attraktiv stad*



December 2008

Sveriges Kommuner och Landsting
118 82 Stockholm
Tfn 08-452 70 00
www.skl.se

Vägverket
Röda vägen 1, 781 87 Borlänge
Tfn 0771 -119 119
www.vv.se

SKL Kommentus AB
117 99 Stockholm
Tfn 08-709 59 00 (kundservice 08-709 59 90)
Epost order@sklkommentus.se
www.sklkommentus.se

© Sveriges Kommuner och Landsting, Vägverket och SKL Kommentus AB,
Andra upplagan (i elektronisk form) mars 2009

Text: Roger Johansson och Leif Linderholm, med bidrag av Lovisa Indibetou och Liselott Söderström,
Trivector Traffic; Björn Carlsson, Björn Fallström, Helena Sjöstrand och Torbjörn Andersson, SWECO;
Gerd Cruse Sondén, Göteborgs stad och Bo Grönlund, Københavns Universitet

Projektledare: Mathias Wärnhjelm och Johan Lindberg

Foto och figurer: Björn Hårdstedt, Kommentus Förlag

Omslagsillustration & sid 20: Caroline Andersson

Form & produktion: Björn Hårdstedt, Kommentus Förlag

Tryckeri: Alfa Print, Sundbyberg

Distribution: Tfn 020-31 32 30, fax 020-31 32 40, www.skl.se/publikationer

ISBN: 978-91-7345-203-8

ISSN: 1401-9612

Vägverket Publikation 2008:54

OBS: Detta verk är upphovsrättsskyddat.

Utskrifter får göras i begränsad omfattning, främst för personlig användning.

Mångfaldigande och spridning i större omfattning är inte tillåten.

Förord

När riksdag och regering beslutade om nya hastighetsgränser, och införde 10-steg mellan 30 och 120 km/tim, betonades bland annat att detta inte får bidra till ökad "plottrighet" med alltför olika hastighetsgränser. Större krav kommer att ställas på beslutsunderlag, och varje hastighetsförändring måste vägas mot de olika transportpolitiska delmålen, särskilt trafik-säkerhet, framkomlighet och miljö.

Rätt fart i staden är en handbok som stödjer arbetet med att anpassa trafiksystemet till stadens förutsättningar i stället för det omvända. Genom att bedöma hastighetsnivån inom olika delar av trafiknätet så som beskrivs i handboken, kan de valda hastighetsgränserna medverka till att stadsrummet används på ett sätt som bättre stödjer stadens utveckling.

Rätt fart i staden har samma utgångspunkt som Trafik för en attraktiv stad (TRAST), dvs att hastighetsgränserna ska vara väl avvägda mot de stadsbyggnadskvaliteter och transportpolitiska mål som påverkas av hastighetsnivån i staden.

Handboken är avsedd att användas som stöd för kommuner vid hantering av övergripande trafikfrågor. Handbokens metodik resulterar dels i en hastighetsplan som bildar underlag för beslut om nya, justerade hastighetsgränser, dels i förslag till fysiska åtgärder inom kommunens gatunät. Arbetsmetodiken bidrar till att öka förståelsen till varför man har valt en viss hastighetsgräns och varför man behöver vidta åtgärder i gatunätet.

Två viktiga delar i processen att ta fram en hastighetsplan är dels kopplingen till kommunens egna mål och visioner, dels förankringen

med berörda aktörer som Vägverket, polisen och grannkommunerna. Samrådet med Vägverket är viktigt när det gäller statliga vägar inom tätorterna som är av nationell eller regional betydelse för arbetspendling och näringslivets transporter. I dessa fall är det viktigt att på ett bra sätt väga samman Vägverkets analyser som vägghållare med de analyser som en kommun gör utifrån denna handbok.

Handboken har tagits fram av Roger Johansson, Sweco, och Leif Linderholm, Trivector. I projektets styrgrupp har följande personer deltagit: Jan Söderström (ordf), Johan Lindberg och Lars Ahlman, Sveriges Kommuner och Landsting, samt Thomas Erlandsson, Torsten Bergh, Bo Ottosson, Catrine Petersson och Mathias Wärnhjelm, Vägverket. Projektledaransvaret har varit delat mellan Johan Lindberg och Mathias Wärnhjelm. Handboken har använts i olika omfattning i sex exempelkommuner: Falun, Göteborg, Halmstad, Häbo, Motala och Västerås. En remissutgåva av handboken presenterades och diskuterades vid ett seminarium i Stockholm den 2 maj 2008 med ett 40-tal kommuner och representanter från Vägverket.

Till författare, styrgrupp, exempelkommuner och alla övriga som medverkat till utvecklingen av denna skrift riktas ett varmt tack!

December 2008

*Håkan Sörman
Verkställande direktör
Sveriges Kommuner och
Landsting*

*Ingemar Skogö
Generaldirektör
Vägverket*

Innehåll

4	Läsanvisning – handbokens upplägg	5
	1. Nyttan med handboken	6
	Vi har testat handboken!	9
	2. Hastighetsnivåer i en attraktiv stad	10
	3. Hastighetsnivåns betydelse för stadsbyggnadskvaliteter	18
	Kvalitet 1: Stadens karaktär	21
	Kvalitet 2: Tillgänglighet	23
	Gång-, cykel och mopedtrafik	
	Bil- och lastbilstrafik	
	Kollektivtrafik	
	Utryckningstrafik	
	Kvalitet 3: Trygghet	29
	Kvalitet 4: Trafiksäkerhet	32
	Hastighetens betydelse	
	Vad människan tål	
	Samband mellan hastighet och trafiksäkerhet	
	Ger rätt hastighetsgräns rätt hastighet?	
	Hastigheter och trafiksäkerhetsanspråk	
	Kvalitet 5: Trafikens miljö- och hälsopåverkan	35
	4. Arbetsordning för rätt hastighetsnivå	41
	Samråd och förankring ett återkommande arbetsmoment	
	Målbild växer successivt fram under arbetets gång	
	Exempel på formuleringar kring hastighetsplanens mål	
	Moment 1: Nulägesbeskrivning	44
	Inventering av livsrum och dimensionerande trafiksäkerhetssituation (DTSS)	
	Inventering av trafiknät	
	Inventering av upplevda och uppmätta störningar	
	Moment 2: Analys	50
	Nulägesanalys	
	Länkoptimering	
	Nätanpassning	
	Systemanpassning	
	Pröva tillgänglighetsanspråken	
	Sammanställ hastighetsplanen	
	Moment 3: Genomförande av hastighetsplan	56
	Beskriv hastighetsavvikelser	
	Beskriv kvalitetsavvikelser	
	Kontrollera genomförbarhet av hastighetsplan och åtgärder	
	Åtgärder på kort och lång sikt	
	Justering av hastighetsgränser	
	Moment 4: Utvärdering	59
	Ordlista	61
	Referenser	64

Läsanvisning – handbokens upplägg

Denna handbok är uppdelad i fyra delar:

1. Nyttan med handboken
2. Hastighetsnivåer i en attraktiv stad
3. Hastighetsnivåns betydelse för stadsbyggnadskvaliteterna
4. Arbetsordning för rätt hastighetsnivå

Dessutom finns en ordlista.

Det första kapitlet, *Nyttan med handboken*, beskriver syftet med handboken och redovisar olika skäl till varför det kan vara klokt att använda sig av denna handbok när man vill göra en översyn av tätorternas hastighetsgränser. I kapitlet kan man ta del av kommentarer från de kommuner som redan testat handboken och dess arbetsmetodik.

Det andra kapitlet, *Hastighetsnivåer i en attraktiv stad*, beskriver tre viktiga sätt att uppnå rätt hastighetsnivåer i staden. Kapitlet redovisar formella förutsättningar och rekommendationer inför lokala beslut om nya hastighetsgränser inom tätort. Rekommendationerna syftar till att skapa en frivillig men likartad hantering av hastighetsbeslut i landets kommuner.

Det tredje kapitlet, *Hastighetsnivåns betydelse för stadsbyggnadskvaliteter*, beskriver sambanden mellan hastigheten och några av stadens kvaliteter – de kvaliteter som påverkas mest av hastigheten. En del av sambanden bygger på forskning, andra på goda erfarenheter och kvalificerade bedömningar. Kapitlet syftar till att bygga upp kunskap och förståelse för hur

vi med utgångspunkt från dagens värderingar kopplar hastighetsnivåerna till kvalitetsnivåer för de aktuella stadsbyggnadsaspekterna. Kopplingen är inte statisk – med ny kunskap och andra värderingar kan sambanden komma att justeras.

Det fjärde kapitlet, *Arbetsordning för rätt hastighetsnivå*, beskriver hur det praktiskt kan gå till att genomföra analysen på ett systematiskt sätt. Arbets sättet tar sin utgångspunkt i stadens karaktär och byggs efterhand ut genom stegvisa avvägningar mellan övriga kvalitetsanspråk. Avvikelse och konflikter mellan olika anspråk behandlas efter hand. En del av dem kan lösas genom justeringar av hastighetsnivån, andra inte. Arbetsordningen är uppbyggd så att analyserna kan genomföras i ett kalkylark. Arbetet leder fram till en hastighetsplan där kvalitetsavvikelse noteras – kvalitetsavvikelse som uppstår då valet av hastighet ger mindre god eller låg kvalitet på någon eller några stadsbyggnadskvaliteter. Åtgärder för att hantera dessa kvalitetsavvikelse övervägs i slutet av arbetsordningen.

Ordlistan beskriver en del av de ord som används i handboken. De förklaringar som ges till orden är avsedda att användas i samband med denna handbok.

Sist i handboken återfinns den referenslitteratur som använts vid framtagandet av handboken.

1. Nyttan med handboken

6

HANDBOKENS SYFTE

Den hastighet med vilken motorfordonstrafiken i en stad framförs påverkar människors förutsättningar för ett gott liv och deras upplevelse av staden. Motorfordonens hastigheter påverkar också systemet för resor och transporter.

Handbokens syftar till att ge kommunen en arbetsmetodik som skapar underlag för väl avvägda hastighetsgränser, med hänsyn tagen till de kvaliteter som boende och besökare värdesätter i tätorten. Dessa har tidigare beskrivits i handboken TRAST (*Trafik i en attraktiv stad*). Översynen avser att ge stöd för hastighetsnivåer som:

- stärker stadens karaktär genom att hastigheterna anpassas till gaturummens anspråk,
- balanserar tillgängligheten för bland annat biltrafik och kollektivtrafik på väg där hastigheten tydliggör hur de olika trafiknäten är avsedda att användas,
- ökar tryggheten genom att samspel, närvaro och ett lagom tempo skapas i olika delar av trafiksystemet,
- höjer trafiksäkerheten där hastigheten anpassas till den grad av krockvåld som människan tål,
- reducerar miljöbelastning genom att de nya hastigheterna medför jämnare trafikrytm och bättre konkurrensvillkor för kollektivtrafik och oskyddade trafikanter,
- tydliggör kopplingen mellan vägens utformning och önskvärd hastighet.

MOTIV TILL ATT SE ÖVER HASTIGHETSGRÄNSERNA

Det finns flera skäl för en kommun att se över hastighetsgränserna i sina tätorter i enlighet med denna handbok:

- anpassa hastighetsgränserna till de transportpolitiska målen
- anpassa hastighetsgränserna till kommunens visioner och mål
- ta sin del av systemutformansvaret
- förtydliga motivet till valet av hastighetsgränser
- synliggöra behovet av åtgärder
- förbättra förutsättningarna för trafikanternas acceptans och efterlevnad

Kommunerna har som systemutformare av gatunätet ett delat ansvar med övriga systemutformare att bidra till att de transportpolitiska målen uppnås. I regeringens proposition *Moderna transporter 2005/06:160* slås det övergripande målet för transportpolitiken fast. Det ska vara att säkerställa en samhällsekonomiskt effektiv och långsiktigt hållbar transportförsörjning för medborgarna och näringslivet i hela landet. Detta mål delas upp i delmål om ett tillgängligt transportsystem, en säker trafik, en god miljö, regional utveckling och ett jämställt transportsystem. Näringsdepartementet har under år 2008 remitterat ett förslag till nya transportpolitiska mål. Riksdagen förväntas besluta nya transportpolitiska mål under år 2009.

Oavsett hur de nya transportpolitiska målen formuleras kan konstateras att valet av hastighetsgränser påverkar i princip samtliga transportpolitiska delmål, inte minst trafiksäkerhet, tillgänglighet, miljö och jämställdhet. Hastighetsgränserna påverkar även tryggheten, vilket sannolikt kommer att bli ett nytt transportpolitiskt delmål under år 2009. Valet av hastighetsgränser har även inverkan på lokala visioner och mål för den egna kommunens utveckling, varför en översyn av hastighetsgränserna bör ses

som en del i arbetet med en attraktiv stad.

Enligt nollvisionen har kommunen som systemutformare det yttersta ansvaret för vägtransportsystemets utformning och funktion på det kommunala trafiknätet. Nollvisionen har sin utgångspunkt i trafiksäkerhet men kan likväl användas som ett generellt synsätt för ansvarsfördelning. Under år 2008 remitterade Näringsdepartementet ett förslag till ny ansvarslag för väghållarna, däribland kommunerna. Med en sådan lag ökar kravet på kommunerna att både besluta avvägda och väl motiverade hastighetsgränser i tätorterna och vidta erforderliga fysiska åtgärder i arbetet med att ta sitt systemutformansvar. Genom att tillämpa arbetsordningen i denna handbok kommer kommunen att stå väl rustad inför de krav som den nya vägansvarslagen kommer att innebära.

Genom att följa arbetsmetodikerna som beskrivs i denna handbok kommer motiven till valet av hastighetsgränser på olika delar av gatunätet att tydliggöras. Detta är en styrka inför dialogen med både boende, trafikanter och berörda myndigheter. Analyserna kommer även att resultera i konkreta förslag till åtgärder som behövs, främst fysiska åtgärder och övervakningsåtgärder, för att önskvärda hastighetsnivåer ska kunna nås på sikt. Ytterst skapas härigenom goda förutsättningar för att öka såväl acceptansen som efterlevnaden av de nya hastighetsgränserna.

RIKSDAGEN OCH REGERINGENS FÖRVÄNTNINGAR

När riksdag och regering beslutade att införa 10-steg mellan 30 och 120 km/tim betonades bland annat att detta inte får bidra till ökad

”plottrighet” med många olika hastighetsgränser. Det är också viktigt att utmärkningen är tydlig. Det betonas att skyltningen av hastighetsgränser bör upprepas mer frekvent, särskilt inom det statliga vägnätet. Större krav bör ställas på beslutsunderlag, och varje hastighetsförändring måste vägas mot de olika transportpolitiska delmålen, det övergripande målet om samhällsekonomisk effektivitet och möjligheterna att få acceptans för den nya hastighetsgränsen. Det är främst delmålen för trafiksäkerhet och miljö som måste ställas mot delmålen för tillgänglighet och regional utveckling.

I riksdags- och regeringsbehandling understryks vikten av att Vägverket utarbetar riktlinjer för egna beslut, och att föreskrifter tas fram med klara och tydliga riktlinjer till de beslutande lokala myndigheterna för hur de olika hastighetsgränserna bör användas. Som ett minimikrav bör då gälla att de nya 10-stegen endast används för längre sammanhängande sträckor på landsbygden och för större stadsdelar i städerna. På sikt skulle utvecklingen kunna leda till att något steg tas bort eller till en övergång till ett system med jämna 20-steg. Riksdagen konstaterar att staten har en praxisskapande roll som slutinstans för överklaganden, vilket kan ge lokala myndigheter vägledning i sin fortsatta tillämpning.

Sammantaget bedömer riksdagen att de nya stegen bör leda till en bättre efterlevnad av och ökad acceptans för gällande hastighetsgränser, då förslaget innebär att det sker en anpassning av hastigheten utifrån rådande vägförhållanden. Förändringen förväntas leda till positiva effekter för trafiksäkerheten och för miljön genom minskade utsläpp av bland annat koldioxid.

8

Riksdagen betonar att det är väsentligt att de nya hastighetsgränserna följs upp och utvärderas. Vägverket har fått i uppdrag att genomföra en sådan utvärdering, vilken ska redovisas till regeringen under år 2011.

SNABBT INFÖRANDE AV NYA HASTIGHETSGRÄNSER

Vägverkets målsättning är att under 2008–2009 samordna en systematisk översyn av hastighetsgränserna inom hela det statliga vägnätet med den nationella och regionala åtgärdsplaneringen för år 2010–2021. Vägverkets mål är att:

- minska antalet dödade med minst 10 per år,
- minska koldioxidutsläppen,
- öka den samhällsekonomiska effektiviteten,
- få hastighetsgränser som upplevs som tydligare och som ger bättre acceptans.

En första etapp av hastighetsöversynen genomfördes hösten 2008, på cirka hälften av det nationella vägnätet. Den andra etappen av införandet av nya hastighetsgränser inom det statliga vägnätet planeras till hösten 2009.

Vägverkets målsättning är också att denna översyn ska ske samordnat med kommunala väghållare och regionala planupprättare. Detta är särskilt viktigt för statliga genomfarter i tätorter.

Kommunerna är inte skyldiga att göra en översyn av sina hastighetsgränser och införa ett nytt hastighetsgränssystem. Det finns dock stora fördelar i att så många kommuner som möjligt gör en översyn av hastighetsgränssystemet inom tätort – i likhet med det Vägverket gör inom hela det statliga vägnätet. Det är särskilt viktigt att de förslag till nya hastighetsgränser som tas fram av kommunerna grundar sig på en analys av hela trafiksystemet inom både huvudorten och övriga mindre tätorter i kommunen. Dels för att uppnå så positiva effekter som möjligt på bland annat miljö och trafiksäkerhet, dels för att motverka plottrighet i det nya hastighetsgränssystemet. Men även om *analysen* sker utifrån en helhetssyn så kan *införandet* mycket väl ske i etapper, beroende på förutsättningarna i den enskilda kommunen.

Vi har testat handboken!

Halmstad

– Att kunna hänföra val av hastighetsgränser till en noga genomförd analys är en förutsättning för ett lyckat genomförande, då det kräver stor tydlighet mot beslutande politiker, massmedia och allmänhet.

– Hastighetsgränserna i Halmstad tätort har analyserats med hjälp av handboken *Rätt fart i staden*. Analysen ger en tydlig och bra bild av vilka kvaliteter vi måste ta hänsyn till i stadsmiljön när hastighetsgränser ska väljas. *Rätt fart i staden* ger inte bara ett viktigt stöd i analysen utan den ger även möjlighet för kommunen att själv kunna "skruva på parametrarna" för att nå den bästa kompromissen när hänsyn ska tas till stadens olika kvaliteter. Diskussionerna i samband med optimeringen av kvaliteterna har varit mycket givande och analysen har i många fall stärkt tidigare tankegångar och ställningstaganden om vilka hastigheter som är lämpliga inom tätorten.

– Både tekniska nämnden och kommunstyrelsen är positiva till införandet av nya hastighetsgränser men anser att det är viktigt att undvika "plottrighet". Man vill därför att antalet hastighetsgränser begränsas genom att så långt som möjligt använda jämna 20-steg samt 30 km/tim inom tätorten. De nya hastighetsgränserna stämmer ofta bättre överens med trafikrytmen i en tätort som Halmstad, vilket innebär att man kan förvänta sig en ökad acceptans och en bättre efterlevnad av de nya hastighetsgränserna. Det kvarstående problemet i Halmstad är att vägnätet i många fall har utformats med för god framkomlighet för bilisterna oavsett gatornas funktion.

Ulf Holm, Gatuchef

Falun

– Hastighetsplanen kommer att vara ett viktigt underlag i vårt arbete med ett trafiksäkerhetsprogram för Falu kommun.

– Den enhetliga prövning av hastighetsgränserna som har skett med hjälp av *Rätt fart i staden* kommer att underlätta våra dagliga kontakter med allmänheten och dessutom ge en ökad förståelse för hastighetsgränserna på kommunens gator.

Helen Lott, chef för trafik- och fritidsförvaltningen

Motala

– Analysen av hastighetsgränserna på riksväg 50 genom Motala enligt de steg som *Rätt fart i staden* beskriver, har varit en god hjälp vid samtalet mellan kommunen och Vägverket.

– Genom att först komma överens om förutsättningarna utifrån "livsrummodellen" så har vi skapat en gemensam utgångspunkt som bygger på den fysiska verkligheten, vilket gör det enklare för oss att förstå varandra. Kommunen kan få stöd för att hastigheten bör sänkas på en viss sträcka medan Vägverket tydligare kan visa var anspråken på en sänkt hastighet är för små för att en sänkning ska vara befogad.

– Vi har kortare sträckor utmed riksväg 50 där staden har höga anspråk på en sänkning från 50 till 40 km/tim. Om vi i nuläget skulle välja att helt fasa ut 50 km/tim blir det långa sträckor med 40 km/tim. Att i detta fall kunna nyttja 60-50-40 skulle ge stora fördelar. På Storgatan föreslås en lång 40-sträcka utifrån analyserna enligt *Rätt fart i staden*. Utmed denna sträcka är buller en starkt dimensionerande faktor och vi skulle åstadkomma en bättre miljö för boende om hastigheten sänktes på gatan. Men vi ser samtidigt att det skulle bli svårt att få acceptans för en sänkning på hela sträckan om inte gaturummet först omformades. Detta kan därför vara motiverat med en ombyggnad av gatan så att man sedan kan införa 40 km/tim på en längre sträcka.

– Så länge vi inte har gjort en hastighetsöversyn av hela vägnätet i Motala känner vi att vi inte kan hastighetsbegränsa en

längre sträcka till 40 km/tim, då risk finns för att trafik flyttas över från riksväg 50 till mindre gator i staden. Det är också så att en funktionell förbindelse som riksväg 50 har stor betydelse även för den lokala trafiken och det lokala vägnätet. Det är därför viktigt att riksvägen är mer framkomlig än anslutande och parallella gator så att den kan avlasta övriga gator från biltrafik.

Fredrik Nilson, trafikingenjör

Göteborg

– Hastighetsplanen ger oss en överskådlig bild av de hastighetsnivåer vi vill ha på våra gator.

– Hastighetsplanen blir ett verktyg både i den interna och externa kommunikationen. Internt ger den en gemensam bild att relatera till i planeringen och externt kan vi förmedla vad vi vill åstadkomma med våra olika åtgärder. I samverkan med andra aktörer som räddningstjänsten och kollektivtrafiken blir hastighetsplanen resultatet av de prioriteringar som måste göras i utveckling och förbättring av stadens trafikmiljöer.

Henrik Petzäll, avdelningschef Trafik

Håbo

– Analysen enligt handboken ligger i linje med kommunens mål att utveckla den fysiska miljön så att kommuninvånarna känner ökad trygghet i ett trafiksäkert gatunät.

– Resultatet ger underlag för Håbo kommun att besluta om justerade hastighetsgränser i enlighet med gällande förordning. Det blir en naturlig fortsättning av det nu pågående försöket med 40 och 60 km/tim. Resultatet ger även ett värdefullt underlag i form av "avvikelser" på delsträckor i gatunätet, vilka visar var fysiska åtgärder behöver vidtas för att få en kontinuerlig standard på längre sammanhängande sträckor i gatunätet.

Arne Andersson, Gatuchef

2. Hastighetsnivåer i en attraktiv stad

10

Städer, tätorter och annan bebyggd miljö är livsmiljön för dem som bor och verkar där. Stadsutvecklingen ska medverka till en god regional och global miljö. Trafiksystemets primära uppgift är att ge staden den tillgänglighet den behöver och tål – en tillgänglighet som medverkar till att göra staden attraktiv. Hur en sådan planering kan genomföras finns beskrivet i TRAST.

I en attraktiv stad tas unika stadsbyggnadskvaliteter tillvara. Stadsbyggnadskvaliteterna *Karaktär, Tillgänglighet, Trygghet, Trafiksäkerhet* och *Miljö- och hälsopåverkan* är viktiga för stadens attraktion. Stadsbyggnadskvaliteterna påverkas bland annat av den hastighet med vilken motorfordonen framförs.

Stadsutveckling förutsätter helhetstänkande. Funktion, gestaltning, ekonomisk effektivitet och uthållig resursanvändning vägs mot varandra. Dokument som innehåller information om stadens visioner och mål, trafiknät, miljöpåverkan, bebyggelse- och gaturumskaraktär är viktiga som utgångspunkter i arbetet med att göra en hastighetsplan. Arbetet med planen ska ses som en naturlig fortsättning i kommunens arbete med att effektivisera, anpassa och justera trafiknätets funktion till de mål kommunen satt för sin utveckling.

Hastighetsnivåer i staden

HASTIGHETSNIVÅN PÅVERKAR STADSKVALITETERNA

Hastighetsnivån på en trafikström påverkar på olika sätt möjligheten att på en gata tillgodose de anspråk på god livskvalitet som bör eftersträvas i närmiljön. Grundidén med TRAST är att skapa ett balanserat trafiksystem med

utgångspunkt från de olika anspråk som kan ställas. Med detta menas att en medveten avvägning ska göras mellan de förflyttningar som boende och verksamma behöver göra, hur dessa behov kan tillgodoses och vad staden och dess gaturum ska användas till. Hastighetsnivån på motorfordonstrafiken är en av de variabler som då står till buds för att balansera de olika anspråken.

På varje homogen sträcka kan olika anspråk ställas med avseende på stadsbyggnadskvaliteterna. Det är skillnad på var i systemet den aktuella sträckan ligger. Ytterligheterna kan till exempel vara sträckor i centrum och sträckor i industriområden. Hastighetsnivån på trafiken kan i båda fallen vara betydelsefull. Anspråken på vissa kvaliteter skiljer sig också mellan gator av samma typ. En sträcka i ett industriområde kan till exempel vara en del av huvudnätet för cykeltrafik, vilket då ställer särskilda anspråk på god säkerhet för cyklister.

Tanken med denna handbok är att trafikplaneraren i ett första skede tänker igenom vilka anspråk som ställs på respektive homogen sträcka inom respektive stadsbyggnadskvalitet. Vilka kvaliteter är särskilt viktiga? Hela området kan analyseras på samma sätt, exempelvis ett större homogent villaområde.

När trafiksystemets olika homogena sträckor och områden är analyserade, bör eventuella justeringar göras med hänsyn till att en viss kontinuitet i hastighetsgränserna bör eftersträvas så att inte hastighetsystemet upplevs som rörigt. Det kan innebära sänkning eller höjning av gränsen på vissa sträckor. Kontroll måste då genomföras för hur detta påverkar de olika stadsbyggnadskvaliteterna. Ingen av kvaliteterna bör hamna på låg nivå. Detta kan medföra

att kompletterande åtgärder behöver vidtas.

Med begreppet hastighetsnivå avses i denna handbok den hastighet som 85 procent av fordonen håller eller underskider och som följaktligen cirka 15 procent överskider. Med de värderingar som idag gäller kan detta likställas med hastighetsgränsen.

FLERA SÄTT ATT UPPNÅ RÄTT HASTIGHETSNIKVÅ

Hastigheten på gatorna påverkas ytterst av det val som enskilda trafikanter gör. Generellt gäller att cirka 60 procent av bilresorna sker över gällande hastighetsgräns och att cirka 20 procent kör mer än 10 km/tim för fort. Men situationen varierar stort mellan olika områden och olika väg- och gatusträckor. Om alla trafikanter skulle respektera hastighetsgränserna kunde nära 150 liv räddas varje år och koldioxidutsläppen kunde minskas med 700 000 ton, vilket motsvarar utsläppen från 240 000 personbilar. Restiderna skulle påverkas endast marginellt.

De tre viktigaste åtgärderna som samhället kan vidta för att stödja trafikanterna att hålla rätt hastighet är:

RÄTT HASTIGHETSGRÄNS. Det är väghållarens ansvar att säkerställa att den hastighetsgräns som en gata eller väg har är rätt satt med hänsyn till dess funktion. Ett förslag om ny ansvarslag riktad till samtliga väghållare, skärper väghållarens ansvar för att besluta rätt hastighet från trafiksäkerhetssynpunkt. Handboken *Rätt fart i staden* ger kommunerna stöd att hitta rätt hastighetsgränser för varje enskild del av tätorternas trafiksystem utifrån ett antal relevanta kvalitetskrav.

RÄTT UTFORMAD GATA. Det är önskvärt att gatans utformning överensstämmer med gatans funktion och den hastighetsnivå som man vill ha på gatan. Begreppet självförklarande gata innebär att trafikanterna naturligt väljer den hastighetsnivå som gatan är avsedd för. Självförklarande gator kan åstadkommas dels genom att hela gaturummet är gestaltat på ett sätt som överensstämmer med den önskade hastighetsnivån, dels genom riktade fysiska åtgärder i konfliktpunkter, såsom genom cirkulationsplatser och hastighetssäkrade gång- och cykelpassager. För att hitta rätt fysiska åtgärder hänvisas till den *Åtgärds katalog* som Sveriges Kommuner och Landsting (SKL) kommer att ge ut i genomarbetad och utvidgad upplaga under början av 2009. Det finns även en nyutgiven bok om cirkulationsplatser från SKL, och en om Shared space, dvs trafikytor som samnyttjas av flera trafikslag.

RÄTT HASTIGHETSÖVERVAKNING. För att uppnå önskade hastighetsnivåer i staden behövs en effektiv och problemorienterad hastighetsövervakning inom både det statliga och kommunala vägnätet. Enligt Rikspolisstyrelsens handlingsplan *Samverkan polis och kommun – för en lokalt förankrad polisverksamhet i hela Sverige* är trafiksäkerhet ett av fyra problemområden där man vill se en nära samverkan mellan polisen och kommunerna. Som grund för samverkan ska polisen och respektive kommun enas om en gemensam lokal problembild. Denna problembild blir sedan underlag för de åtgärder som bland annat polisen planerar och genomför. Det är därför viktigt att i detta arbete peka ut gator och sträckor där problemet med hastighetsöverträdelser är särskilt stora från trafiksäkerhetssynpunkt.



12

Den utvärdering som gjorts av tätortsförsöket med nya hastighetsgränser visar att medelhastigheten ligger över den skyltade hastigheten på knappt hälften (cirka 40 procent) av de länkar i huvudnätet för biltrafik där hastigheten sänktes från 50 till 40 km/tim. På dessa gator krävs ytterligare åtgärder, främst i form av fysiska åtgärder (ombyggnad i punkt eller på sträcka) och/eller hastighetsövervakning. För att förstärka dessa åtgärder kan olika riktade informationsinsatser samtidigt vidtas lokalt.

Hastighetsgränser i tätort

HASTIGHETSGRÄNSER I TÄTORT SEDAN 1907

Hastighetsgränser infördes i Sverige första gången år 1907 då högsta tillåtna hastigheten i tätort sattes till 15 km/tim under dagtid och 10 km/tim efter solens nedgång. Hastighetsgränsen höjdes 1923 till 35 km/tim i tätort och 45 km/tim utanför tätort. År 1930 togs hastighetsgränsen bort utanför tätort och 1936 gjordes samma sak i tätort. År 1955 återinfördes en hastighetsgräns i tätort, främst på grund av att antalet olyckor där hade ökat betydligt. Regeringen valde mellan att införa 40 eller 50 km/tim som tätortshastighet, men valde då 50 km/tim.

De första riktlinjerna om 30 km/tim på bostadsgator kom 1973. År 1998 utökades kommunernas mandat att besluta om 30 km/tim till att gälla hela eller del av tätbebyggt område. Kommunerna fick även mandat att besluta gränsen för tätbebyggt område. Efter denna reform har antalet bostadsområden med 30 km/tim ökat markant i landets kommuner.

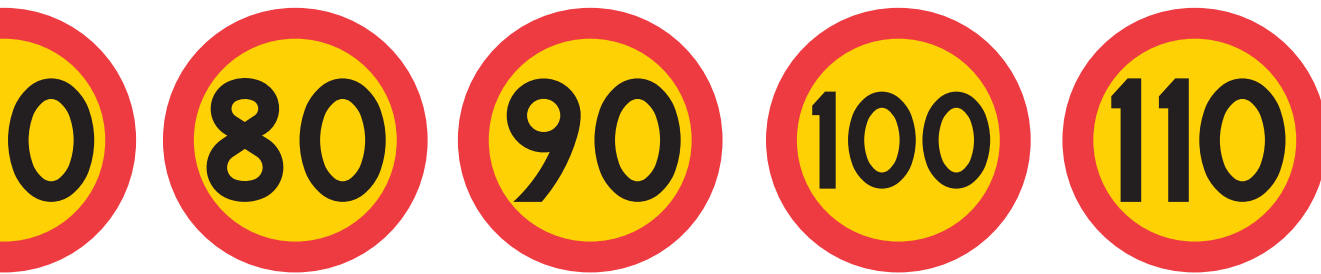
TÄTORTSFÖRSÖK MED NYA HASTIGHETSGRÄNSER

Under 12 månader med start 1 juni 2007 pågick försök med nya hastighetsgränser i ett antal kommuner. Resultaten av dessa försök finns dokumenterade i rapport *Nya hastighetsgränser i tätort – resultat av försök i några svenska kommuner, Bulletin 240, Institutionen för trafik och samhälle, LTH*. Rapporten kan hämtas som elektroniskt dokument på Vägverkets webbplats www.vv.se, under rubriken Trafiksäkerhet > Hastighet > Hastighetsförsök i tätort. Se Länktips till höger på den webbsidan.

NYTT SYSTEM MED HASTIGHETSGRÄNSER

Den 2 maj 2008 infördes ett nytt system med hastighetsgränser i Sverige, vilket består av hastighetsgränser i steg om 10 km/tim, från 30 upp till 120 km/tim. Syftet med ändringen var att få hastighetsgränser som bättre överensstämmer med vägens standard. Anpassningen av hastighetsgränserna är avsedd att ge ökad trafiksäkerhet baserad på krockvåldsprincipen, en minskad miljöpåverkan samt en ökad respekt och acceptans för hastighetsgränserna. Samtidigt har både regering och riksdag påtalat vikten av att dessa nya hastighetsgränser inte ska användas på ett sådant sätt att det blir "plottrigt" och svåröverskådligt för trafikanterna.

Att dagens hastighetsgränser i tätorterna brister i sin anpassning till nollvisionskraven visar de djupstudier av dödsolyckor inom tätort som genomförts. Enligt studierna bedöms att hälften av de personer som omkommit i trafikolyckor inom tätort har följt trafikreglerna och använt tillgänglig säkerhetsutrustning. I dessa fall har vägens utformning haft en



bristfällig säkerhetsstandard, eller så har gällande hastighetsgräns varit för hög i förhållande till vägens säkerhetsstandard. Nya och rätt satta hastighetsgränser bedöms ha en stor potential i att rädda liv och spara miljö inom tätort.

FORMELLA BESLUTSMANDAT

Kommunerna beslutar gränsen för tätbebyggt område och beslutar alla hastighetsgränser inom tätbebyggt område, oavsett vem som är väghållare. Sedan den 2 maj 2008 kan kommunerna införa 30 och 40 km/tim i hela eller delar av ett tätbebyggt område (3 kap 17 § TrF). Sedan den 1 augusti 2008 har kommunerna möjlighet att besluta lokala trafikföreskrifter om 30, 40, 50, 60, 70, 80, 90, 100 och 110 km/tim inom tätbebyggt område (VVFS 2008:184). Beslut om annan hastighetsgräns än 50 km/tim inom tätbebyggt område får ske om det är motiverat av hänsyn till trafiksäkerheten, framkomligheten eller miljön. Innan ett hastighetsbeslut fattas har kommunen skyldighet att låta den polismyndighet och den statliga väghållningsmyndighet som berörs få yttra sig över förslaget (10 kap 5 § TrF).

Vägverket tar beslut om föreskrifter om 80 km/tim och högre på längre sträckor utanför tätbebyggt område. Länsstyrelser kan sänka hastighetsgränsen på kortare sträcka utanför tätbebyggt område genom beslut om lokal trafikföreskrift.

Kommunens beslut överprövas först av länsstyrelsen och sedan av Transportstyrelsen (från 1 januari 2009). Länsstyrelsernas beslut överprövas av Transportstyrelsen (från 1 januari 2009). Vägverkets beslut överprövas av regeringen.

REKOMMENDATIONER INFÖR KOMMUNALA HASTIGHETSBSLUT

De kommunala hastighetsbesluten bör inte styras av långtgående och detaljerade riktlinjer för när olika hastighetsgränser får användas. För att minimera risken för framtida detaljreglering inom området och för att skapa en frivillig men likartad hantering av hastighetsbeslut i landets kommuner, ges följande rekommendationer inför kommuners beslut om nya föreskrifter och lokala trafikföreskrifter om högsta tillåtna hastighet:

- Beslut om föreskrifter och lokala trafikföreskrifter om högsta tillåtna hastighet bör tas med hänsyn till samhällsekonomisk effektivitet, långsiktig hållbarhet och uppfyllelse av nationella transportpolitiska mål samt andra viktiga nationella, regionala och lokala mål.
- Beslut om föreskrifter och lokala trafikföreskrifter om högsta tillåtna hastighet inom tätort bör bygga på en analys av sambandet mellan olika intressegruppers anspråk, vägnätets utformning och funktion samt framkomlighet, trafiksäkerhet och miljö. I analysen bör studeras konsekvenserna av hastighetsförändringar på huvudnät för kollektivtrafik och biltrafik. Analysen bör ingå som underlag vid samråd och beslut och bör utföras enligt handboken *Rätt fart i staden*.
- Beslutsunderlag för föreskrifter och lokala trafikföreskrifter om högsta tillåtna hastighet på allmänna statliga vägar, ingående i funktionella förbindelser för arbetspendling och långväga godstransporter, bör innehålla en redovisning av samhällsekonomiska kostnader och effekter för tillgänglighet, trafiksäkerhet, miljö och andra väsentliga mål. Beskrivningen bör avse samtliga delsträckor



i förbindelsen. Beslutsunderlaget tas fram av Vägverkets regionala väghållningsmyndighet enligt gällande riktlinjer för "Hastighetsbeslut på statliga vägar och gator".

- För allmän statlig väg som inte utgör funktionell förbindelse, bör beslutsunderlaget för föreskrifter och lokala trafikföreskrifter om högsta tillåtna hastighet innehålla en redovisning av samhällsekonomiska kostnader och effekter för tillgänglighet, trafiksäkerhet, miljö och andra väsentliga mål för den aktuella sträckan. Redovisningen utförs av Vägverkets regionala väghållningsmyndighet enligt gällande riktlinjer "Hastighetsbeslut på statliga vägar och gator".
- Beslut om höjning av högsta tillåtna hastighet bör inte ske om gällande gränsvärden för miljö kvalitetsnormer överskrids.
- Vid beslut om föreskrifter och lokala trafikföreskrifter om högsta tillåtna hastighet bör samma hastighetsgräns eftersträvas inom sammanhängande områden och sammanhängande vägsträckor. Vid sänkning av högsta tillåtna hastighet på en kortare sträcka bör hastighetsändringen vara 20 km/tim eller mer.
- Inom tätorter bör främst hastighetsgränserna 30, 40, 60, 80 och 100 km/tim användas vid nya beslut om högsta tillåtna hastighet. Hastighetsgränserna 50, 70, 90 och 110 km/tim kan behållas under en övergångsperiod på sträckor där andra åtgärder först bör vidtas innan hastighetsgränsen ändras. Övergångsperiodens längd är starkt beroende av hur omfattande åtgärdsbehovet är.
- Beslut om högsta tillåtna hastighet ska alltid vara motiverade utifrån att de ger en förbättrad trafiksäkerhet, framkomlighet eller miljö.

LOKALA AVVÄGNINGAR MELLAN OLIKA HASTIGHETSGRÄNSER

Det ser olika ut i landets 290 kommuner, varför förutsättningarna för en översyn av hastighetsgränserna skiljer sig åt mellan kommunerna. Det är inte bara de fysiska och demografiska förutsättningarna, såsom bebyggelsestruktur, trafiknätets struktur och utformning, trafikvolym, befolkningsmängd och befolknings-täthet, som skiljer sig mellan kommunerna, utan även frågor som rör trafikantbeteenden, trafikens sammansättning och inte minst acceptansen för ändrade hastighetsgränser. Det är därför viktigt att kommunernas analyser och beslut om nya hastighetsgränser anpassas till de lokala förutsättningarna.

Samtidigt bör det, av hänsyn till medborgarnas och trafikanternas möjlighet att kunna förstå och överblicka det nya hastighetsgränssystemet, inte råda omotiverat stora och ologiska skillnader mellan olika kommuner och mellan det statliga vägnätet och det kommunala vägnätet inom en kommun. Denna handbok är ett stöd för kommunerna att hitta rätt hastighetsgränser i staden eller tätorten.

FRÅN 50 TILL 40 KM/TIM?

Utvärdering av tätortsförsöket med nya hastighetsgränser visar på betydande vinster vid ändrad hastighetsgräns från 50 till 40 km/tim inom tätorternas huvudnät för biltrafik. Medelhastigheten sjunker med i snitt cirka 3 km/tim. Det kan låta lite, men från trafiksäkerhets synpunkt ger det en minskad risk för dödsolyckor med 25–30 procent. Förutom att hastighetsnivån sjunker minskar hastighetsspridningen. Trafiken flyter i en något lägre och jämnare takt. Detta minskar inte bara bensinförbrukningen



och koldioxidutsläppen utan bidrar även till minskade utsläpp av kväveoxider och partiklar. Restiderna påverkas med 2–5 procent. För stadstrafiken innebär det mindre än en halv minut restidsförlängning för en normal tätortsresa.

Införandet av 40 km/tim inom huvudnätet för biltrafik kommer i normalfallet att bli aktuellt på gator där gående och cyklister korsar gatan på en eller flera bestämda platser utmed sträckan. För att uppnå en god kvalitet från trafiksäkerhetssynpunkt för gående och cyklister, bör passagera hastighetssäkras till 30 km/tim. Utvecklingen kommer därför sannolikt att innebära att s k 50/30-gator allt mer ersätts med 40/30-gator. Om 50/30-gator ersätts med 40/30-gator kommer trafiken bli mindre ryckig på dessa sträckor, vilket är positivt för både trafiksäkerheten och miljön.

Även om mycket kan tala för att införa 40 km/tim i stora delar av tätorternas huvudnät så bör man göra en seriös bedömning av om det finns andra skäl som talar för att till exempel införa 60 km/tim på gator som i dag har 50 km/tim. Det är angeläget att studera konsekvenserna för vägar ingående i den övergripande delen av huvudnätet för biltrafik för arbetspendling och långväga godstransporter. Denna handbok ger i dessa fall ett viktigt stöd i avvägningarna.

Den översyn som sker enligt denna handbok kommer sannolikt visa att man på många 50-gator bör sänka hastigheten till 40 km/tim, medan man på andra gator kan höja hastighetsgränsen till 60 km/tim. I vissa fall kan det visa sig vara klokt att i det korta perspektivet behålla 50 km/tim i avvaktan på åtgärder. Det kan till exempel gälla en gata där man vill sänka till 40 km/tim, men där gatans utformning och trafiksituationen gör att man riskerar att få en

låg efterlevnad av den nya hastighetsgränsen. Då kan det ibland vara bättre att först vidta erforderliga ombyggnadsåtgärder för att därefter införa den nya, lägre hastighetsgränsen. Omvänt kan det vara så att man på sikt vill höja till 60 km/tim men att det av säkerhetsskäl inte bör ske förrän man till exempel har byggt en cirkulationsplats eller hastighetssäkrat gång- och cykelpassager utmed sträckan.

30 ELLER 40 KM/TIM?

Genom att följa arbetsordningen i denna handbok kommer kommunerna att få ett tydligt beslutsunderlag för valet av hastighetsgränser i olika delar av tätortens trafiksystem. Sannolikt kommer analysen påvisa behov av att införa både 30 och 40 km/tim i olika områden och på olika sträckor i tätorten.

Men oavsett vad analysen mynnar ut i för olika delar av tätorten så finns det i dag flera olika åsikter om när man bör använda och inte använda hastighetsgränsen 30 km/tim. Synen på när man bör använda 30 km/tim skiljer sig också en hel del mellan olika kommuner och ibland även mellan tjänstemän och förtroendevalda i en och samma kommun. Frågar man boende är dock svaret mer entydigt. Boende vill normalt ha 30 km/tim inom sitt eget bostadsområde. De nya hastighetsgränserna öppnar upp för en diskussion kring valet mellan 40 och 30 km/tim i bland annat bostadsområden. På nästa sida berörs den diskussionen lite närmare.

BLÅ-30 ETT ALTERNATIV?

Denna handbok handlar om arbetet med att komma fram till väl avvägda beslut om nya hastighetsgränser. Under många år har rekommenderad 30 km/tim, s k blå-30, använts på 50-gator

30 km/tim – hur går diskussionen?

Nedan ges exempel på vanligt förekommande resonemang kring val av 30 km/tim som hastighetsgräns. De illustrerar den diskussion som kan pågå i en kommun vid framtagandet av beslut om en hastighetsgräns. Med bostadsgata menas i detta sammanhang en vägsträcka med tät bostadsbebyggelse, med större inslag av gående och cyklister och där gående har behov av att korsa körbanan utmed hela eller stora delar av sträckan.

”30 KM/TIM BÖR ENDAST ANVÄNDAS UTANFÖR SKOLOR”. Detta resonemang grundar sig på en idé om att det viktigaste är att minska olycksriskerna medan den säkerhetsfilosofi som nollvisionen baseras på mer fokuserar att minska risken för personskada om olyckan skulle vara framme. Att minska risken för olyckor genom att sänka farten på platser där det rör sig många personer (i detta fall barn) kan i sig vara klokt. Risken för att något händer är helt naturligt större på dessa platser jämfört med platser där få barn rör sig. Men vill man tillämpa nollvisionens säkerhetsfilosofi, handlar det om att eliminera risken för allvarig personskada genom att reglera krockvåldet utifrån den tålighet som den svagaste länken i systemet har. Nollvisionens säkerhetsfilosofi gör att hastighetsgränsen bör vara max 30 km/tim överallt där till exempel barn och äldre blandas med bilar, även om antalet barn relativt sett är få. I bostadsområden står detta inte heller i konflikt med biltrafikens framkomlighetsanspråk, vilket det kan göra inom huvudnätet. Man kan också konstatera att om det kan anses vara berättigat att ha 30 km/tim utanför skolor så bör det även vara motiverat att ha 30 km/tim utanför till exempel äldreboende, förskolor, lekplatser, idrottsanläggningar, samlingslokaler, närbutiker, kiosker och andra viktiga målpunkter för barn, ungdomar och äldre.

”SKOL-30 BÖR ENDAST GÄLLA VARDAGAR 7–17”. Enligt studier i Göteborg förekommer fler olyckor vid skolorna på andra tider. Skolorna och andra anläggningar i anslutning till skolorna används ofta för många fritidsaktiviteter på både kvällar och helger. Ofta sker dessa aktiviteter då det är mörkt utomhus, vilket ökar riskerna i trafiken.

”OM 30 KM/TIM BLIR FÖR VANLIGT FÖRSVINNER RESPEKTEN FÖR 30 KM/TIM”. Detta påstående är vanligt, men det finns ingen forskning som stödjer påståendet. Efterlevnaden är i och för sig något sämre

på 30-sträckor än på 50-sträckor, trots att attitydmätningar visar att trafikanters respekt är högre för 30 km/tim än för 50 km/tim. Detta antyder att efterlevnaden av 30 km/tim snarare styrs av om bilisten får stöd att hålla 30 km/tim – genom till exempel farthinder eller gaturummets utformning – än hur vanligt förekommande 30 km/tim är. Noterbart är att motsvarande diskussion i princip aldrig förekommer kring någon annan hastighetsgräns, trots att andra hastighetsgränser är betydligt mer vanligt förekommande vid en normal bilresa inom tätorten.

”MAN HINNER BROMSA NER FRÅN 40 TILL 30 KM/TIM VID EN OLYCKA”. Detta stämmer säkert i flera fall, även om det ofta finns en övertro på att man som bilist har kontroll på hela situationen. Många olyckor sker nämligen i den hastighet som man färdas i, helt enkelt då man av olika skäl inte hinner påbörja inbromsningen trots att man kanske upptäckt faran. Men än viktigare är att säkerhetsmarginalen behövs åt andra hållet! Enligt krockvåldskurvan uppgår risken att dödas som fotgängare vid en påkörning i 30 km/tim till cirka 10 procent. Uppgiften gäller vuxna, friska människor, och inte till exempel äldre personer, vilka löper en betydligt större risk att omkomma vid en påkörning i 30 km/tim. Vidare bör noteras att krockvåldskurvan avser risken att dödas, inte risken för att skadas allvarligt. Vill man förebygga allvarliga personsador i ett bostadsområde eller innerstadsmiljö, och då kanske särskilt bland äldre, så bör krockhastigheten helt naturligt understiga 30 km/tim.

”DET ÄR BOENDE SJÄLVA SOM KÖR FÖR FORT”. Detta påstående är tyvärr alltför ofta sant. Därför bör man sätta ett redskap i händerna på dem som bor i ett område så att de själva kan lösa problemet. I varje bostadsområde finns det familjer/vuxna, ofta barnfamiljer, som är särskilt angelägna om att alla som bor i och besöker området håller en låg hastighet. Genom att införa 30 km/tim ger man dessa medborgare en reell möjlighet att diskutera fortkörningar med just de personer som kör för fort i bostadsområdet. Inför man till exempel 40 km/tim så krävs ganska höga hastigheter för att det ska vara någon idé för till exempel en engagerad förälder att ha synpunkter på grannens beteende.

”POLISEN KAN INTE ÖVERVAKA BOSTADSGATORNA”. Om man behöver säkerställa en hög efterlevnad av 30 km/tim så är det mycket bättre att anlägga några farthinder än att kräva av polisen att de ska övervaka bostadsgatorna. Från ett trafiksäkerhetsperspektiv

är det ovanligt att man kan finna motiv för att polisen ska kontrollera hastighetsöverträdelse på bostadsgator. Men om man ser polisens övervakning i ett bredare brottsförebyggande perspektiv, där det kan handla om att övervaka andra ordningsstörningar, gängbildningar, fortkörning med moped etc, kan det säkert i vissa fall vara motiverat för polisen att även övervaka biltrafiken och hastigheterna på bostadsgator. Detta är frågor som lämpar sig bra att diskutera inom ramen för det lokala brottsförebyggande arbetet.

”DET KOSTAR MINDRE ATT INFÖRA ETT 40-OMRÅDE GENOM ATT DET BLIR FÄRRE SKYLTA”.

Detta kan vara ett relevant argument för en kommun som står inför stora kostnader vid införandet av ett nytt hastighetsgränssystem. De största effekterna på bl a säkerhet och miljö åstadkoms genom att införa nya hastighetsgränser inom huvudnätet, varför det kan vara klokt att prioritera omskyllningen inom huvudnätet. Men detta är i det korta perspektivet. I ett litet längre perspektiv är det mycket tveksamt att argumentera för höga hastighetsgränser endast med hänvisning till skyltkostnaderna. ■

i flera kommuner i stället för införandet av hastighetsbegränsningen 30 km/tim. Med det nya hastighetsgränssystemet skulle man till exempel kunna införa 40 km/tim i en stadsdel och sedan skylta rekommenderad 30 km/tim på vissa gator eller platser.

Samma diskussion kan föras kring alternativet blå-30 kontra tvingande 30 km/tim som ovan förs kring 40 km/tim kontra tvingande 30 km/tim.

Ytterligare ett argument talar för att införa en hastighetsbegränsning till 30 km/tim i stället för att införa blå-30. Ofta hävdas att man bör använda en smartare teknik än att bygga farthinder för att få bilarna att köra i till exempel 30 km/tim. Denna teknik finns redan sedan flera år, och kallas Intelligent stöd för anpassning av hastighet (ISA). ISA-tekniken bygger på digital information om vilken hastighet som gäller på en viss sträcka. Vid ett överskridande av hastighetsgränsen får föraren antingen en pipsignal i kupén eller så känner föraren ett motstånd i gaspedalen. ISA-tekniken reagerar inte på rekommenderade hastigheter, såsom blå-30. Inom en snar framtid kommer ISA-tekniken inte att vara beroende av den digitala informationen. Fordonsindustrin håller nämligen på att utveckla kameror som kan ”läsa” värdet på hastighetsskyltarna. Men även i detta fall kommer bilen bara att kunna reagera på de tvingande hastighetsgränserna.

Ytterligare ett argument mot att använda blå-30 är att det numera finns totalt 10 olika hastighetsgränser. Om man i en stad dessutom använder blå-30 på många gator så riskerar man sannolikt att öka förvirringen bland trafikanter och boende om vilka hastigheter som gäller.

Samråd

Det är viktigt att kommunen genomför arbetet med införandet av nya hastighetsgränser i samråd med alla berörda parter. Dessa bör inledningsvis informeras om att kommunen har för avsikt att genomföra en analys. Underhand bör de få information om vilka resultat analyserna har gett och därvid ges möjlighet att komplettera bilden inför kommande beslut. Dessutom gäller det att samråda före det att handlingsplanen genomförs.

Följande parter kan ingå i samrådet: boende och större arbetsgivare i kommunen, grannkommunerna, räddningstjänsten, ambulansen, kollektivtrafikhuvudmannen, Vägverket, polisen, den regionala planupprättaren, läns- trafikbolaget m fl.

Samrådet med Vägverket är särskilt viktigt när det gäller statliga vägar inom tätorterna som är av nationell eller regional betydelse för arbetspendling och näringslivets transporter, s k funktionella förbindelser. I dessa fall är det viktigt att på ett bra sätt väga samman Vägverkets analyser som väghållare med de analyser som en kommun gör utifrån denna handbok.

3. Hastighetsnivåns betydelse för stadsbyggnadskvaliteter

18

I detta avsnitt beskrivs hur stadens fem olika stadsbyggnadskvaliteter, som beskrivs i TRAST, påverkar och påverkas av fordonsströmmens hastighet i gaturummet. Kvaliteterna är:

1. Stadens karaktär
2. Tillgänglighet
3. Trygghet
4. Trafiksäkerhet
5. Miljö och hälsa

För vissa stadsbyggnadskvaliteter är sambanden grundade på vetenskapliga studier, för andra saknas sådan kunskap varför sambanden där istället grundas på erfarenhet och bedömningar. I avsnittet beskrivs också hur de transportpolitiska delmålen påverkar och påverkas i det övergripande huvudnätet. De förhållanden som behandlas i avsnittet utgör ett viktigt underlag för planerare och beslutsfattare inför val av hastighetsnivåer inom olika delar av trafiknätet.

Tre viktiga begrepp

STADSBYGGNADSKVALITETERNAS NIVÅER

I kapitel 4 beskrivs en modell för hur en avvägning kan göras mellan de fem olika stadsbyggnadskvaliteternas anspråk på gatorna i tätorten. För att möjliggöra en avvägning graderas varje kvalitet i tre nivåer: god, mindre god och låg kvalitet.

GOD KVALITET: innebär att det berörda kvalitetsanspråket är tillgodosett (betecknas även som grön kvalitet).

MINDRE GOD KVALITET: innebär att det berörda kvalitetsanspråket delvis är tillgodosett. Kvalitetsnivån kan godtas om andra väsentliga kvaliteter därigenom erhåller god kvalitet (betecknas även som gul kvalitet).

LÅG KVALITET: innebär att det berörda

kvalitetsanspråket inte tillgodoses. Åtgärder bör planeras för att på sikt förbättra kvaliteten (betecknas även som röd kvalitet).

När det gäller funktionella förbindelser för arbetspendling och näringslivets transporter inom tätortens övergripande huvudnät, analyseras kvalitetsnivån för dessa ur ett lokalt perspektiv genom denna handbok, dels ur ett regionalt/nationellt perspektiv genom Vägverkets stödkriterier. Dessa analyser utföres av kommunen respektive Vägverket. Handbokens modell och Vägverkets stödkriterier ger tillsammans det underlag som behövs för diskussion och beslut om nya hastighetsgränser och fysiska åtgärder inom funktionella förbindelser i tätorter.

TRAFIKNÄTETS INDELNING

Hela arbetet med hastighetsplanen bygger på att det finns en indelning av tätortens trafiknät. I TRAST definieras de olika näten för biltrafik enligt figur på sid 19.

Hela klassningen av länkarna i stadens väg- och gatunät utgår från ovan beskrivna funktionsindelning av bilnätet. Huvudnätet i staden ska locka till sig trafik från lokalnätet vilket skapar anspråk på en bättre framkomlighet och därmed en högre hastighetsnivå på detta nät jämfört med lokalnätet. I lokalnätet är biltrafikens samspel med de oskyddade trafikanterna den avgörande frågan.

Huvudnätet består dels av ett övergripande nät där de regionala kopplingarna är viktiga, dels av övriga länkar i stadens huvudnät. Normalt består det övergripande nätet i större tätorter av dels statliga vägar med genomfartstrafik och infartstrafik till tätorten, dels kommunala gator som ansluter till regionala eller

Nättyp	Huvudsaklig trafikuppgift
Huvudnät för bil	Övergripande länkar i huvudnät Används av trafik som har regionala eller nationella start- och målpunkter Övrigt huvudnät Nätet består av gator för trafik genom tätorten och gator för trafik till/från tätorten samt mellan stadsdelar inom tätorten. Viktiga målpunkter är centrum, verksamhetsområden och besökspunkter inom staden och fjärrpunkter utanför tätorten
Lokalnät för bil	Nätet omfattar gator för trafik som till övervägande del har målpunkt utmed gatan. Viktiga målpunkter är målpunkter inom stadsdelen och huvudnätet för bil.

Funktionsindelning av bilnätet enligt TRAST.

nationella målpunkter inom tätorten.

Det övergripande nätet i tätorten ingår normalt i det vägnät av funktionell förbindelse för regional arbetspendling och näringslivets transporter samt för nationella transporter. Dessa förbindelser klarläggs i den nationella och regionala vägtransportplaneringen. I det övergripande nätet är hög tillgänglighet viktig inte minst för regional kollektivtrafik. Hastighetsanspråket inom det övergripande nätet har i princip ingen övre gräns med avseende på regional tillgänglighet, men begränsas av andra kvalitetskrav inom och utanför tätorten. Hastighetsanalyser för funktionella förbindelser bör göras för hela förbindelsen inom och utom tätorten. Hastighetsändringar vid lägre hastighetsgränser ger störst effekter på restider och möjligheter till arbetspendling och arbetsmarknadsförstoring.

LIVSRUMSMODELLEN

För att kunna identifiera vilken hastighetsnivå som är lämplig i olika delar av stadens trafiknät räcker det inte med att veta vilken del av trafiknätet som en viss gata tillhör. Detta eftersom nättillhörigheten endast beskriver gatans funktionella roll i trafiksystemet. Gatan har ju inte bara en funktionell roll i staden, utan är ett av stadens viktigaste och mest strukturbildande stadsbyggnadselement. Det innebär att en analys av hastighetsnivåerna i staden även måste beakta hela det stadsrum som gatan är en del av.

Som stöd för en grov indelning av stadsrummen, med hänsyn till dess karaktärsdrag, används här den s k livsrumsmodellen. Livsrumsmodellen uttrycker skillnader mellan vilken potential olika stadsrum har beroende av dess form, inramning, läge i stadsstrukturen

etc. Se även avsnitt Kvalitet 1: Stadens karaktär som inleds på sid 21. Denna potential tar sin utgångspunkt i rummets väggar och är lyhörd för vilken roll golvet kan spela om anspråken tas tillvara. Golvet blir en arena för olika anspråk, väggarnas anspråk, vistelsens möjligheter och trafikrörelsen i rummet.

I livsrumsmodellen delas staden in i tre olika "rum" och i två "mellanrum"; frirum, integrerat frirum, mjuktrafikrum, integrerat transportrum och transportrum. En ambition kan vara att på sikt ge de olika rummen en gestaltning som tydliggör deras roll. De blir självförklarande och är lätta att förstå för alla som vistas i rummen. Dagens utformning har ofta fokus på biltrafiken. Detta ger en otydlighet som kan göra det svårt att uppfatta rummets tillhörighet.

FRIRUM (F), rum för cyklister, fotgängare och de lekande barnen. I frirummet ska de oskyddade trafikanterna inte behöva oroa sig för motorfordonstrafik, som i princip inte bör förekomma. Utformningen måste utgå från gåendes och cyklisters perspektiv och hastighet, vilket innebär detaljrikedom och småskalighet med många möjligheter till möten mellan människor. Bilfria områden är till exempel torg, parker, lek- och fritidsområden, avstängda gator, separata gång- och cykelvägar. Mopedtrafik är inte lämplig på dessa platser.

INTEGRERAT FRIRUM (IF), rum där fotgängare och cyklister är prioriterade. Motorfordon har möjlighet till begränsad inkörning men alltid med stor hänsyn till de oskyddade trafikanterna. Låg fart är en förutsättning och prioritet för fotgängare/cyklister gäller. Väggarna består ofta av hus med entré mot rummet. Olika typer av aktiviteter känns naturliga att göra i rummet. Ytorna har delad funktion. Rummen



I livsrumsmodellen kan man skilja på frirum, mjuktrafikrum och transportrum.

20

finns i de finaste delarna av stadens nät, i torgbildningar, i entréområde, centrala offentliga stadsrum m m.

MJUKTRAFIKRUM (M), rum som omfattar större delen av stadens/tätortens gaturum. Väggarna i rummen uttrycker ett anspråk på kontakt och närvaro. Rummet bör tillmötesgå människors anspråk att lätt röra sig i rummets längs- och tvärsriktning. I rummet ska bilister och oskyddade trafikanter samspela. Biltrafikens ytor begränsas så långt det går med hänsyn till gatornas funktion.

INTEGRERAT TRANSPORTRUM (IT), oskyddade trafikanter kan färdas i rummet men har ringa anspråk på att korsa det. Det finns också ringa anspråk på vistelse i rummet. Väggarna vänder sig mot rummet men har ringa anspråk på det. Det är långa avstånd mellan entréerna.

Korsningsanspråket uppkommer i anslutning till korsningar mellan de integrerade transportrummen eller andra livsrum. I rummet har oskyddade trafikanter ett anspråk på trygghet i form av andra trafikanters närvaro men utan att samspela med dem. Gaturummet har som regel en transportfunktion.

TRANSPORTRUM (T), rum för enbart motorfordonstrafik, där gång- och cykelpassager på ett bekvämt och tryggt sätt är separerade. Väggarna vänder inte sina anspråk mot rummet. Transportrummet omgärdas av barriärer, synliga eller osynliga. Transportrummet har en renodlad trafikuppgift. Dess karaktär påverkas ringa av hastighetsnivån, varför den inte behöver bedömas. För övergripande huvudnät bör transportrum eftersträvas.



KVALITET 1: *Stadens karaktär*

Begreppet karaktär används som ett samlande begrepp för många olika faktorer som kan påverka bilden av staden eller tätorten och dess olika kvaliteter. Bebyggelsestrukturen, enskilda byggnader, platser, parker, grönstråk och gatunät bidrar i hög grad till ortens karaktär och är viktiga beståndsdelar i ortens attraktivitet. En ortens karaktär innefattar även annat än fysiska förhållanden. Mänskliga aktiviteter, näringslivets sammansättning, turism och kulturtraditioner tillhör sådant som också bidrar. Varje ort har dessutom en unik historia, vilken är en viktig utgångspunkt vid all fysisk planering.

Begreppen karaktär och identitet används ofta synonymt. Karaktär kan sägas vara en beskrivning av hur det ser ut, medan begreppet identitet har en djupare innebörd som ligger närmare människan och inkluderar flera icke synliga delar. En ortens karaktär kan även bestå av egenskaper och aspekter som skapar minnen och känslor. De känslomässiga aspekterna är till vissa delar individuella, men det finns vissa aspekter som är mer allmängiltiga och som delas av många invånare. Det kan exempelvis vara uttryck och upplevelser inom konst, litteratur, poesi och musik.

Vilken hastighet som är lämplig för fordonstrafiken utifrån begreppet karaktär, hänger samman med vilken roll gatan har i stadsstrukturen. Är gatan mer eller mindre betydelsefull för lokalisering av verksamheter som besöks till fots eller med cykel, s k urbana funktioner, där det tillhandahålls urbana tjänster? Exempel är caféer, barer, gallerier och butiker. Sådana verksamheter upplevs autentiska och bygger upp det urbana kapitalet, till skillnad från kedjebutiker i externcentra. Autentisk verksamhet är en kritisk resurs för social, kulturell och industriell

utveckling i tjänsteekonomin. Det urbana kapitalet kan vara en relevant utgångspunkt för bedömning av kvalitetsnivåer för hastighet på olika sträckor.

Vilken roll en gata har påverkas av dess rumsliga relation till alla andra gator i stadsstrukturen. En gata som är mer centralt belägen attraherar sannolikt fler viktiga funktioner för stadens urbana kapital. En rumsligt välintegrerad sträcka har många kopplingar till andra sträckor i strukturen. Sådana strukturella egenskaper, liksom möjligheten att korsa en gata varhelst de gående önskar, motverkas genom höga fordons hastigheter och genom barriärer som byggs för att höja framkomlighet och säkerhet.

När hastighetsgränser ska bestämmas för en stadsgata kan därför följande frågor vara viktiga att ställa:

- I vilka rumsliga relationer och funktioner kan den aktuella gatan delas in?
- Vilken grad av integration har den aktuella sträckan? Högre integrationsvärden indikerar högre urbant kapital och fordrar lägre fordons hastigheter längs gatan. I städernas ytterområden är det vanligt med låga integrationsvärden i såväl likformiga industriområden som bostadsområden. Då är rumslig integration inte ensamt en bra indikator för kvalitetsnivå beträffande hastighet.
- Vilken typ av funktioner är lokaliserade utmed sträckan? Är där endast boende, kontor handel eller en blandning av allt? Vissa likformiga stadsmiljöer är mindre känsliga för hastighet i likhet med länkar i huvudnätet för biltrafik i industriområden, medan mångfunktionella stadsmiljöer rimligen alltid är känsliga.

Samband 1: Hastighetens betydelse för stadens karaktär.

Kvalitetsnivå	Integrerat frirum	Mjuktrafikrum	Integrerat transportrum
God	Gångfart	≤ 30 km/tim	≤ 50 km/tim
Mindre god	20 km/tim	40 km/tim	60 km/tim
Låg	≥ 30 km/tim	≥ 50 km/tim	≥ 70 km/tim

I transportrum har hastighet ingen avgörande betydelse för stadens karaktär.

22

- Hur tätt är det mellan entréer? Tätare indelning indikerar högre urbant kapital och fordrar lägre hastigheter längs gatan. Ovanstående egenskaper kan indikera större eller mindre attraktivitet för oskyddade trafikanter att begagna och korsa den aktuella sträckan, och därmed en större eller mindre känslighet för olika fordonshastigheter.

Samband 1 ovan avser enbart att fånga hastighetens betydelse. Stadens karaktär är ett avsevärt bredare begrepp. Livsrumsmodellen, som beskrivits tidigare i detta kapitel, är avsedd att underlätta övergången från det breda karaktärsbegreppen till en operativ koppling mellan gatukaraktär och hastighet. Några

platser i staden kan vara svåra att klassificera med stöd av modellen. Ett exempel är "naturrum", gaturum där gatan/vägen löper genom park- eller grönområden. Detta rum får ingen egen rumsbenämning utan ges den benämning som passar bäst.

I det fortsatta arbetet används stadens karaktär som utgångspunkt för analysen. Stadens karaktär är i denna handbok den indelningsgrund som övriga kvaliteter ska fogas in mot. Detta är helt i linje med det synsätt som präglar TRAST och stödjer arbetet med att låta trafiksystemets utveckling vara en del i arbetet med att skapa en attraktiv stad.



KVALITET 2: Tillgänglighet

23

Samhället ska vara tillgängligt för alla. Det är ett av de nationella målen. Med ett tillgängligt transportsystem avses att trafiksystemet ska utformas så att medborgarnas och näringslivets grundläggande transportbehov kan tillgodoses. Det är också en del av ett jämställt transportsystem, där olika åldersgrupper och kön ska ges möjlighet att tillgodose sina förflyttningsbehov.

Tillgänglighet skapas i samverkan mellan bebyggelsens lokalisering och trafiksystemets uppbyggnad och kopplingar till regionen och övriga regioner. Närhet och koncentration är viktiga inslag i bebyggelsestrukturen. Samverkan och genhet är viktiga inslag i trafiksystemens uppbyggnad, likaså trafiksystemens användbarhet.

Planeringen måste utgå från både samhällets behov och enskilda trafikanters förmåga och behov. Barn, äldre och människor med funktionshinder behöver särskild omtanke. Dessa grupper är också beroende av en fungerande kollektivtrafik och möjligheter att ta sig fram till fots eller per cykel.

Transporter av varor och gods måste också gå smidigt. Utan detta fungerar inte staden och dess olika verksamheter. Det övergripande huvudnätet för biltrafik och det regionala nätet för kollektivtrafik i en tätort är särskilt viktigt. Det utgör en del av de regionala och nationella funktionella förbindelserna som skapar goda förutsättningar för god regional utveckling genom bättre förutsättningar för arbetspendling och förstörade arbetsmarknader.

Trafiksystemets grundläggande uppgift blir därför att skapa effektiva och hållbara transporter med tillgänglighet för alla. Tillgängligheten skapas genom bidrag från alla trafikslag. Planeringens uppgift är att uppnå stor samverkande

tillgänglighet, för så många som möjligt och med minimala negativa konsekvenser för den enskilda trafikanten, för omgivningen och för staden.

Tillgänglighet kan definieras som den lätthet med vilken medborgare, näringsliv och offentliga organisationer kan nå det utbud och de aktiviteter som de har behov av. Lättheten beror på restid, kostnader, hinder samt tillgång till färdmedel för att nå önskad destination.

Avvägning behövs mellan olika tillgänglighetsanspråk. Då en kategoris anspråk tillgodoses kan det leda till begränsningar i tillgänglighet för en annan kategori. Kollektivtrafik och utryckningstrafik har anspråk på tillgänglighet som bör tas med vid avvägning av hastighetsanspråk.

Gång-, cykel och mopedtrafik

Gång-, cykel och mopedtrafikanternas tillgänglighet styrs i hög grad av genhet och standard inom gång- och cykelvägnätet. Detta gäller särskilt i korsningspunkter med biltrafiknätet. Möjligheten att korsa ett biltrafikflöde påverkas av stadsbyggnadskvaliteterna trygghet och säkerhet. Trygghet och säkerhet påverkar således tillgängligheten, vilket gör att bedömning av denna kvalitet görs indirekt vid bedömningen av trygghet och säkerhet. I övrigt bör planeringen sträva efter det övergripande cykelnätet anpassas till lokala och regionala resbehov med cykel för att öka tillgängligheten för dessa trafikantgrupper särskilt för arbetspendling och skolresor under 5 km.

Bil- och lastbilstrafik

Bil- och lastbilstrafikens tillgänglighet är normalt dimensionerande i transportrummet. I de

Samband 2A – Hastighetsnivåns betydelse för biltrafikens tillgänglighet i de olika tätortsnetten.

Kvalitetsnivå	Lokalnät	Huvudnät	Övergripande nät *
God	≥ 30 km/tim	≥ 50 km/tim	≥ 60 km/tim
Mindre god	< 30 km/tim	30–40 km/tim	40–50 km/tim
Låg		≤ 20 km/tim	≤ 30 km/tim

* För regional analys av funktionella förbindelser med sträckor i tätortens övergripande huvudnät används inte dessa kvalitetsnivåer. Istället analyseras alternativa hastighetsgränser på hela förbindelsens sträckor i syfte att nå förbättrade restider

24

andra livsrummen är andra faktorer ofta dimensionerande. I transportrummet kommer andra stadsbyggnadskvaliteter och transportpolitiska mål som trafiksäkerhet och miljö att sätta gränsen för hastigheten.

I TRAST finns definition på de olika näten, vilket kortfattat beskrivs i inledningen till kapitlet.

Huvudnätet ska locka till sig trafik från lokalnätet vilket skapar anspråk på en bättre framkomlighet och därmed en högre hastighetsnivå på detta nät jämfört med lokalnätet. Den övergripande delen av huvudnätet ska dessutom koppla ihop tätortens viktiga målpunkter med regionen och övriga regioner.

Målpunkter för bil- och lastbilstrafik skiljer sig ofta åt. Hastighetskillnaden mellan de olika trafiknäten är väsentlig. Skillnaden bör finnas och ska kunna uppfattas av trafikanten. Hastighetsanspråket för det övergripande huvudnätet har i princip ingen övre gräns ur framkomlighetssynvinkel, utan avvägs mot andra kvaliteters krav.

Under 1960- och 70-talet utformades ofta gatan i lokalnätet mellan de bostadsnära gatorna och de hårt trafikbelastade gatorna som en del av transportrummet. Dessa sträckor medger som regel högre hastigheter än de som accepteras i lokalnätet. När strukturförändringar gör att konflikter uppstår på dessa gator är det viktigt att utgå från att de ingår i lokalnätet. Om de däremot har en god trafiktålighet kan man här acceptera högre hastigheter.

Det övergripande nätet för bil – eller med andra ord de funktionella förbindelserna – inom en tätort består ofta av statliga vägar med genomfartstrafik och infartstrafik till tätorten och kommunala gator som kopplar ihop det

statliga vägnätet med regionala eller nationella målpunkter inom tätorten.

Väg- och gatuförbindelser med behov av högre reshastighet än tätortshastigheten klarläggs i den nationella och regionala vägtransportplaneringen.

För det övergripande nätet är det särskilt viktigt att beakta de hastighetskrav som kan ställas utifrån behovet av tillgänglighet och regional utveckling med avseende på arbetspendling och näringslivets transporter. Analysen kan här göras både med tätortens perspektiv enligt denna handbok och med ett regionalt perspektiv. I det senare fallet innebär detta att fokus är på hela den funktionella förbindelsen, se samband 2A ovan. Nedan listas fyra aspekter som man bör ta hänsyn till vid bedömningen av vilka hastighetsnivåer som kan anses ge god kvalitet i det enskilda fallet:

- **STRÄCKANS LÄNGD.** Vid en förhållandevis kort sträcka uppnås god kvalitet redan vid en lägre hastighet.
- **ANDEL REGIONAL GENOMFARTSTRAFIK.** Vid en förhållandevis låg andel genomfartstrafik uppnås god kvalitet redan vid en lägre hastighet.
- **GENOMFARTSTRAFIKENS VOLYM.** Om genomfartstrafikens volym är förhållandevis låg uppnås god kvalitet redan vid en lägre hastighet.
- **VÄGFÖRBINDELSENS UTBYTBARHET.** Om det finns spårtrafik som kan utgöra ett alternativ till den aktuella vägförbindelsen uppnås god kvalitet redan vid en lägre hastighet.

Sammantaget kan en analys av dessa kriterier ge en god kvalitetsnivå trots att hastighetsnivån i ett regionalt perspektiv är för låg. Utifrån det regionala perspektivet kan då åtgärder behöva

planeras för att på lång sikt kunna höja hastighetsnivån.

Vid regional analys av funktionella förbindelser används inte dessa kvalitetsnivåer. Istället studeras alternativa hastighetsgränser på hela förbindelsens sträckor. Möjligheterna att förbättra restider för arbetspendling och viktiga godstransporter prövas inom och utom tätorten mot stödkriterier för de transportpolitiska målen, och inom tätort även för övriga stadsbyggnadsmässiga kvaliteter.

Effekter för tillgänglighet kan bedömas med verktyget "Effekt hastighetsöversyner" (finns på Vägverkets webbplats www.vv.se under rubrik Om Vägverket > Planering > Planeringsunderlag). Detta verktyg är samordnat med EVA, som är ett verktyg för att beräkna effekter och göra samhällsekonomiska kalkyler av väginvesteringar och bland annat används för att utvärdera investeringsprojekt i den nationella och regionala åtgärdsplaneringen. Dessa effektberäkningar är dock anpassade till att värdera åtgärder inom det statliga vägnätet och täcker inte in alla de aspekter som är viktiga att värdera i en tätortsmiljö. "Effekt hastighetsöversyner" beskriver hur förändrade hastighetsgränser påverkar reshastigheterna, trafiksäkerheten, koldioxidutsläppen och de samhällsekonomiska kostnaderna. "Effekt hastighetsöversyner" sammanfattar genomsnittseffekter av hastighetsgränsändringar och Automatisk trafiksäkerhetskontroll (ATK) enligt följande:

- En hastighetsgränsändring på 10 km/tim bedöms ändra medelhastigheten för personbilar med 4 km/tim över från 50 km/tim och uppåt och 2,5 km/tim från 50 km/tim och nedåt.

- ATK bedöms ge medelhastigheter strax under hastighetsgränsen.

För att sätta rätt hastighetsgräns på kommunala vägar utanför tätort behövs en särskild handläggning. Kommunen kan enklast lösa detta genom att samråda med Vägverket.

Kollektivtrafik

Kollektivtrafiken med buss indelas och benämns som stads-, stom- och regionbusslinjer. De senare trafikerar primärt det övergripande huvudnätet. Nomenklaturen är hämtad från TRAST men kommuner och trafikhuvudmän kan använda de begrepp som används lokalt respektive regionalt.

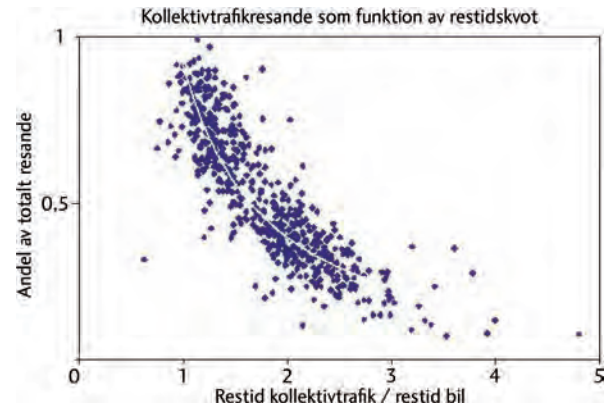
För både resenärer och trafikföretag i kollektivtrafiken är det restid och körtid som är intressant. För resenären innebär en kort restid ökade möjligheter att åka kollektivt och möjlighet att nå fler målpunkter inom en given tidsram. Här är de funktionella förbindelserna där det övergripande huvudnätet ingår särskilt viktiga. För kollektivtrafikhuvudmannen innebär kort körtid minskade kostnader, alternativt att turtäthet kan ökas inom konstanta ekonomiska ramar. Med kortare körtider kan kollektivtrafiken bedrivas på ett effektivare sätt.

Restid och körtid i kollektivtrafik beror på en lång rad faktorer, bland dem finns möjlig hastighet på sträckorna, avstånd mellan hållplatser, hur hållplatserna är utformade och uppehållstiden på hållplats. Restiden påverkas dessutom i hög grad av bussbyte och av turtätheten samt möjligheter till anslutning med både cykel och bil.

En avvägning måste göras mellan gångavstånd och åktid i bussen. Många hållplatser ger korta gångavstånd, men fördröjningarna till

I figuren syns tydligt hur kollektivtrafikandelen sjunker då kvoten mellan restid med kollektivtrafik och med bil ökar. En kollektivtrafikandel på 50 procent erhålls i detta fall i relationer där restidskvoten är cirka 1,6.

Källa PM 2001:12 Trafikanalyser RUFSS 2001, Regionplane- och trafikkontoret Stockholm.



26

följd av hållplatsstopp blir stora.

Om hållplatserna är utformade som klackhållplatser, timglashållplatser eller stopphållplatser tvingas biltrafik vänta bakom bussen medan bussen står på hållplatsen. På så sätt kommer bussen direkt iväg från hållplatsen och behöver inte invänta en lucka i biltrafiken, restid och körtid kortas. I det övergripande huvudnätet bör dessa hållplatstyper undvikas. Med busshållplats i bussficka prioriteras biltrafiken framför busstrafiken. Med fickhållplats tvingas bussen till lägre hastighet före hållplatsstoppet för att kunna köra med precision in till kantstenen, vilket är viktigt för bekväm av- och påstigning. Vid utfart från fickhållplats krävs en lucka i biltrafiken, vilket kan leda till fördröjningar och längre restid.

Uppehållstiden på hållplats beror i sin tur på antal på- och avstigande resenärer, om de har bagage, barnvagn och hjälpmedel samt hur biljetthantering för påstigande resenärer är ordnade med mera.

I TRAST anges att kollektivtrafikens medelhastighet inte bör vara lägre än att de flesta i en medelstor stad kan nå centrum inom 10–15 minuters restid med buss. Vid regional analys av funktionella förbindelser strävar man efter att förbättra möjligheterna för regional busspendling. Inriktningen är att utöka möjligheterna till arbetspendling primärt upp till 60 minuter.

För att kollektivtrafiken ska vara ett attraktivt alternativ framför bilen krävs att restidskvoten, dvs restid med kollektivtrafik i förhållande till restid med bil, är mindre än 2.

Eftersom restiden i buss påverkas av så många olika faktorer har hastighetsgränsen

på enskilda sträckor eller passager sällan en avgörande betydelse för tillgängligheten för stads- och stombussar. Lägre hastighet kan accepteras om det motiveras av andra skäl och kan kompenseras av högre hastigheter i andra delar av linjesystemet. För regionala bussar är hastighetsgränser viktiga. I regional trafik är ofta möjligheterna att påverka restider inom tätorterna viktigare än utanför.

Stadsbusslinjenätet passar de flesta resenärerna och tar hand om den största resandeefterfrågan i större städer. För mindre tätorter gäller ofta motsatsen. Stadsbussar ska framför allt trafikera biltrafikens huvudnät för att kunna medge korta res- och körtider mellan tätortens olika områden. I tätortens centrum, där många har sin målpunkt, ligger hållplatserna tätare, vilket gör att det inte är hastighetsgränser som sätter gränsen för tillgängligheten med kollektivtrafik. Där accepteras därför lägre hastighetsgräns.

Stombusslinjerna har stor betydelse för kollektivtrafikens attraktion. De har prioritet i tid och rum för att ge högre service och har därför högre anspråk på framkomlighet.

Fysiska hastighetsdämpande åtgärder såsom förhöjningar och sidoförskjutningar ger nästan alltid negativ påverkan på såväl resenärernas och förarnas komfort som kollektivtrafikens framkomlighet. De hastighetsdämpande åtgärderna bör i möjligaste mån förläggas till hållplatser eller korsningar där bussen ändå håller låg fart. På huvudnät bör eventuella hastighetsdämpande åtgärder för bussar om möjligt undvikas.

På funktionella förbindelser, i tätorten på det övergripande huvudnätet, finns mer

Samband 2B – Hastighetsnivåns betydelse för busstrafikens tillgänglighet.
Hastighetsnivån avser färdhastigheten.

Kvalitetsnivå	Stadsbuss	Stombuss	Regionbuss *
God	≥ 30 km/tim	≥ 40 km/tim	≥ 60 km/tim
Mindre god	20 km/tim	30 km/tim	40–50 km/tim
Låg	10 km/tim	20 km/tim	30 km/tim

* För regional analys av regionbusstrafik används ej dessa kvalitetsnivåer. Istället analyseras alternativa hastighetsgränser på hela förbindelsens sträckor i syfte att nå förbättrade restider .

långväga trafik, i många fall av regionbussar med högre hastighetsanspråk. Regionbussarna kan på en lång sträcka ha endast ett fåtal hållplatser. I början och slutet av linjen, där många stiger på och av, är det kortare avstånd mellan hållplatserna. På dessa sträckor i städernas centrum och nära terminaler accepteras lägre hastighet, men på de långa sträckorna ska en hög hastighetsnivå eftersträvas. Regionbussar ska i tätorten i huvudsak trafikera det övergripande huvudnätet som tillåter högre hastighetsgränser. I regionala analyser avseende hastigheter längs en funktionell förbindelse utgör den totala restiden mellan två regionala målpunkter det viktigaste måttet för tillgänglighet.

Hastighetsnivån för busstrafiken blir som regel densamma som för biltrafiken där dessa delar gatuutrymmet. Ibland blir busstrafiken dimensionerande för hela trafikströmmens hastighet. Om kollektivtrafiken prioriteras i trafiksignaler och genom eget utrymme i gatan, kan kollektivtrafiken få en högre färdhastighet än biltrafiken. Kollektivtrafikens hastighet bör ha en nivå som matchar biltrafikens hastighet och bör i huvudnät ges samma anspråk för motsvarande biltrafikenät.

Analysen kan göras både med tätortens perspektiv enligt denna handbok och med ett regionalt perspektiv. I det senare fallet innebär detta att fokus är på hela den funktionella förbindelsen.

Utryckningstrafik

För utryckningstrafik är det kort insatstid, det vill säga tiden från att larmet mottas till dess att räddningsstyrkan är på plats och kan börja arbeta på olycksplatsen, som är det viktigaste kravet. Som ett exempel har en minuts längre insatstid en beräknad samhällsekonomisk kostnad på över 50 000 kr vid en drunkningsolycka, knappt 30 000 kr vid brand i byggnad och cirka 17 000 kr vid en trafikolycka.

Insatstiden består av anspänningstid, körtid och angreppstid. **Anspänningstiden** utgör tiden från utlarmning till dess utryckningsstyrkans första fordon utgår. **Körtiden** är tiden från att utryckningsfordonet lämnat stationen till att det anländer till olycksplatsen. **Angreppstiden** utgör tiden från det att utryckningsfordonet ankommit till olycksplatsen till dess att insatsen har inletts.

För att körtiderna ska kunna hållas korta behöver utryckningsvägarna vara gena och framkomliga. Enligt en nyligen genomförd studie bland sex kommuner klaras cirka 90 procent av samtliga insatser via biltrafikens huvudnät. De prioriterade gatorna för utryckningstrafiken sammanfaller alltså i huvudsak med biltrafikens huvudnät, men inte samtliga. Det är främst i närheten av högt frekventerade målpunkter för räddningstjänst och ambulans som sjukhus, vårdhem, brandstationer och andra serviceinrättningar, som även lokalatorna kan omfattas av utryckningstrafikens tillgänglighetskrav.

Maximal insatstid från respektive brandstation beslutas av kommunen och har bland annat att göra med räddningstjänstens bemanning, brandstationernas lokalisering och utryckningstrafikens framkomlighet. Maximala

Samband 2C – Hastighetsnivåns betydelse för utryckningstrafikens tillgänglighet – lokalt exempel som gäller inom tätorten.

Kvalitetsnivå	Utryckningstrafiken når 90 procent av befolkningen inom utsatt tid
God	≤ 10 minuter
Mindre god	10–15 minuter
Låg	> 15 minuter

Insatskarta från Karlshamn.



28

insatstider till ett utryckningsmål i en större tätort är vanligen cirka 10 minuter, medan den för ett mål på landsbygden kan vara 20–30 minuter och för otillgängliga platser längre tid än så.

Eftersom körtiden är en del av insatstiden och gäller för den totala utryckningsvägen är det svårt att översätta kravet till ett hastighetsanspråk för en enskild gatusträcka. Hastighetsanspråket för utryckningstrafiken gäller istället medelhastigheten med vilken räddningsfordonen kan ta sig fram utmed utryckningsvägarna.

Kommunen kan visa sina insatstider på en ”insatskarta”. Exemplet ovan är hämtat från Karlshamn.

På enskilda gatusträckor är det istället utryckningstrafikens framkomlighetsanspråk vad gäller bland annat tvärsektion, sveputrymme och möjligheten för andra fordon att köra undan för att lämna fri väg som är viktigast. På de gator som ingår i utryckningstrafikens primära nät är det särskilt viktigt att hastighetsdämpande åtgärder såsom sidoförflyttningar, avsmalningar och gupp förekommer i så liten utsträckning som möjligt. Gupp kan göra resan i en ambulans plågsam. Sidoförflyttningar eller avsmalningar kan göra att räddningstjänstens fordon får svårt att ta sig fram.

I utryckningstrafikens sekundära nät, som vanligen omfattar biltrafikens lokalnät, kan en lägre hastighet accepteras under förutsättning att den totala sträckan från närmsta avfart från det primära nätet till utryckningsmålet inte är så lång att utryckningstiden inte klaras. På den sista sträckan fram till utryckningsmålet, på till exempel kvartersgator och gågator med planteringar och gatumöbler, kan en lägre hastighet

accepteras under förutsättning att sträckan är kort. Här är det ändå oftast den fysiska utformningen som begränsar utryckningstrafikens framkomlighet.

Sambandet mellan avståndet från brandstation till utryckningsmål och hastighetsanspråket utmed hela utryckningsvägen illustreras i diagrammet ovan. Anspråket gäller medelhastigheten utmed hela utryckningsvägen.

I exemplet ovan är kravet att nå 90 procent av befolkningen inom 10 minuter för att nå god kvalitet. Dessa krav är formulerade på olika sätt i kommunerna.

Då anspråket provas, i arbetsordningen längre fram i skriften, måste de lokala besluten tas fram. Vad gäller i den ort som berörs av arbetet? Då anspråket beräknas och hastighetsnivån som behövs för att klara de beslutade insatstiderna tas fram, måste frågan ställas: Är detta ett rimligt anspråk? Kan väghållaren tillgodose anspråket eller måste andra metoder provas för att klara insatstiden? Om hastighetsnivån blir för hög kommer den att ge negativa effekter i form av trygghets- och trafiksäkerhetsproblem.

Att utryckningsfordon använder siren och påkallar fri väg innebär inte att de kan välja fart helt oberoende av andra faktorer. Det är inte hastighetsgränsen som är begränsande under utryckning, utan andra dimensionerade begränsningar som finns utmed utryckningsvägen. Exempel på sådana begränsningar är vägens geometri, hastighetsbegränsande åtgärder, trafikköer, oskyddade trafikanter i omedelbar närhet till utryckningsvägen, vägarbete. Dessa faktorer bör kontrolleras i samråd med räddningstjänsten.



KVALITET 3: Trygghet

Begreppet trygghet har en existentiell dimension. Både själva livet och det som kommer efteråt skrämmer oss. Kanske fanns det för inte så länge sedan en tro på att samhällsutvecklingen skulle kunna göra oss mer trygga, men vi inser nu, i början på 2000-talet att det inte blev så. Trots ökat välstånd, mer säkerhet på många sätt i västvärlden, verkar otryggheten öka. Det förefaller att handla lika mycket om oro för klimatförändringar eller finanskriser, som om rädsla för att råka ut för något i det egna kvarteret. Allt detta påverkar vår trygghet, också när vi rör oss i stadsrummen. Kanske är det också så att själva samtalet om otrygghet också bidrar till att spä på känslorna av otrygghet.

I Polisens trygghetsmätningar undersöks invånarnas upplevelser av otrygghet och oro att utsättas för brott, framförallt i det egna närområdet. Frågorna som ställs handlar om problemen i det egna bostadsområdet, utsattheten för brott, oron för att utsättas för brott samt en fråga om upplevelsen av polisens engagemang. Trygghetsundersökningar är välbeprövade och bygger på en vetenskaplig sociologisk/kriminologisk grundteori som introducerades i Sverige på 90-talet. Trafiken – och särskilt det faktum att ”bilar kör för fort” – är enligt dessa undersökningar den enskilt viktigaste orsaken till att boende känner sig otrygga i sitt bostadsområde eller när man rör sig i staden.

Trygghetsvandring är en metod som berör trygghet i flera dimensioner. Den är användbar för att undersöka människors upplevelser av ett område. I samtal med fastighetsförvaltare, politiker, polis, boende och andra aktörer i närområdet identifieras trygga och otrygga platser och förändringar diskuteras utifrån människors egen kunskap och kreativitet. En väl genomförd

trygghetsvandring som resulterar i åtgärder skapar trygghet och tillit i insikten i att ”min åsikt har betydelse” och till slut i det konkreta resultatet. Många trygghetsvandringar runt om i landet på senare år har berört biltrafikens betydelse för tryggheten. Tät biltrafik i flera körfält skapar barriärer och otrygghet. Långsam biltrafik på de gåendes villkor skapar trygghet och liv i ett område.

I de flesta sammanhang är det mänsklig närvaro som skapar trygghet. Mer eller mindre medvetet rör vi oss helst i närheten av andra människor. Då godtar vi också den människa som sitter i en bil. Trots riskerna det innebär att gå utefter en bilväg, utan trottoarer och med dålig belysning, gör många, speciellt kvinnor, hellre det än att gå genare på en ödslig gångväg.

Bilens hastighet leder, utifrån en trafiksäkerhetssynpunkt, till trafikseparering av bilar och oskyddade trafikanter, helst med helt skilda system. Buller och avgaser och andra föroreningar från bilarna talar också för trafikseparering. Ur rörelsesynpunkt i staden, samspelar trafikseparering ofta med en uppdelning av staden i stadsdelar och bebyggelseöar med grönområden eller impediment emellan. Denna uppdelning av staden har flera orsaker, trafikseparering är en av dem.

Utifrån ett trygghetsperspektiv i förhållande till risk eller upplevd risk att bli utsatt för brottslighet, mobbning eller störande beteende, är det önskvärt med rörelsestråk för oskyddade trafikanter som är befolkade med tillräckligt många andra oskyddade trafikanter, så att en informell social kontroll finns längs med stråket. För att det ska fungera, bör de oskyddade trafikanterna dessutom vara åldersmässigt blandade.

Samband 3 – Hastighetsnivåns betydelse för trygghet.

Kvalitetsnivå	Integrerat frirum	Mjuktrafikrum	Integrerat transportrum
God	≤ 10 km/tim	≤ 30 km/tim	≤ 50 km/tim
Mindre god	20 km/tim	40 km/tim	60 km/tim
Låg	≥ 30 km/tim	≥ 50 km/tim	≥ 70 km/tim

30

Informell social kontroll kan vara svårt att uppnå enbart genom oskyddade trafikanter på rörelsestråket. Antalet oskyddade trafikanter är ofta lågt i verkligheten och varierar dessutom kraftigt över dygnet/året. Den informella sociala kontrollen och möjligheten att kalla på hjälp i närmiljön kan stärkas genom:

- bebyggelse med människor nära rörelsestråk för oskyddade trafikanter, och hus som har fönster och entréer vända mot rörelsestråket,
- parallella rörelsestråk för bilar och oskyddade trafikanter, där de kan se varandra och passera på kort avstånd,
- funktionsblandade miljöer som ökar blandningen av oskyddade trafikanter, och reducerar den tid på dygnet då de oskyddade trafikanterna är få.

Detta betyder, att utifrån synpunkten om informell social kontroll, borde vi föredra trafiklösningar med en traditionell gatustruktur, med blandad trafik av bilar och oskyddade trafikanter och gator kantade med husfasader, gärna med servicefunktioner i bottenvåningen. Det var detta den moderna stadsplaneringen ofta valde bort från 1920/30-talet och framåt, och som trafiksepareringen ytterligare bidrog till att välja bort under 1960-talet. En större grad av återvändande till traditionella lösningar förutsätter dock att bilarnas hastighet anpassas.

I den traditionella staden är gatustrukturen normalt inte utformad som ett träd utan i stället utformat som ett deformerat nät. Här visar det sig i många studier att de oskyddade trafikanterna dras till de långa sammanhängande stråken. Det är där de flesta rör sig, bland annat för att det är lättare att orientera sig där, men också för att aktivitet drar till sig aktivitet. Det är också här butikerna gärna vill etablera

sig. Dilemmat planeringen då kommer till, ur hastighetssynpunkt, består i att de långa sammanhängande stråken frestar bilisterna till högre hastigheter samtidigt som många oskyddade trafikanter vistas i gaturummen.

En förutsättning för att gatunätet ska fungera bra för oskyddade trafikanter är att stadens kvarter är lagom stora, dvs från cirka 7 000 kvadratmeter (80 x 80 meter) upp till helst inte mera än det dubbla (120 x 120 meter). Med kvarter av denna storleksordning undgår att sprida de oskyddade trafikanterna på för många rörelselinjer, samtidigt slipper de onödiga omvägar. Gatunätet differentieras mellan de vanliga gatorna, som det finns flest av och som ofta är kortare, och länkar i huvudnätet för biltrafik med större bredd, som ofta är längre. Denna princip kan varieras på många sätt. New Yorks rutnät på Manhattan med gator och avenyer, och Paris system med gator och boulevarder, är några tydliga och välkända exempel.

Studier av många historiska städer visar samtidigt att centrala delar av städerna, där det finns många butiker och annan service, normalt har något mindre kvartersstorlekar än resten av staden. Detta ökar tillgängligheten i de områden som har flest oskyddade trafikanter.

Gaturummen bör utformas så de oskyddade trafikanterna kan trivas, vara säkra och trygga. Utformningen av gaturummet för de oskyddade trafikanterna bör vara generös. När trafikbelastningen är hög fordras en större yta för gc-trafiken för att de ska känna sig trygga. Gång- och cykelbanors bredd varieras även med den förväntade mängden fotgängare och cyklister. Hänsyn tas också till gatans roll för övrigt, till exempel plats till gatuserveringar, banker och cykelparkering. Gatubelysningen

bör prioritera de oskyddade trafikanterna.

För att öka trygghet och trafiksäkerhet kan gaturummet dessutom utformas så att de oskyddade trafikanterna och bilarna skiljs åt genom plantering av träd, placering av pollare, åtskiljande rabatt av gräs och kantstensparkering, men på ett sådant sätt att det bli god visuell kontakt mellan bilister och de oskyddade trafikanterna.

Hastighetsgränserna avspeglar tre olika situationer där biltrafikens hastighet spelar roll för tryggheten i gaturummet för gående och cyklister. I integrerat frirum där gående förväntar sig *prioritet*, i mjuktrafikrummet där *samspel* ska råda mellan alla trafikanter och i det integrerade transportrummet där bilisternas *närvaro* medverkar till trygghet för de oskyddade trafikanterna om deras hastighet inte blir för hög.

Bilisterna är ingen homogen grupp. Här finns till exempel nybörjare och äldre förare vars förmåga inte längre är densamma som

tidigare. De är en del av systemet med rätt att kunna känna sig trygga när de färdas. Ett alltför högt uppskruvat tempo i stadstrafiken kan innebära att de avstår från att resa, vilket då inkräktar på jämställdheten i systemet. I tätortens transportrum bör ett *lagom tempo* råda så att ovana eller äldre bilförare inte blir onödigt stressade eller känner otrygghet. Det finns dock i dag ingen kunskap om vilka hastighetsnivåer som ger ett lagom tempo för ovana och äldre bilförare inom olika delar av trafiksystemet, varför några kvalitetsnivåer inte har angetts för dessa förhållanden.

För näringslivets transporter är också tryggheten en arbetsmiljöfråga. Lastbilschaufförens möjlighet att nå fram till terminal utan onödig fördröjning, eller till en parkeringsplats som medger en trygg möjlighet till vila, avgör ofta hur långt lastbilen går innan paus. Inte heller här finns idag tillräcklig kunskap för att skapa kvalitetsnivåer.



KVALITET 4: *Trafiksäkerhet*

32

Nollvisionen är grunden för trafiksäkerhetsarbetet i Sverige. Det långsiktiga målet för trafiksäkerheten ska vara att ingen dödas eller skadas allvarligt till följd av trafikolyckor inom transportsystemet. Transportsystemets utformning och funktion ska anpassas till de krav som följer av detta. Men eftersom människor ibland gör misstag, går det inte att helt förhindra trafikolyckor. Däremot kan följderna av olyckor mildras genom att gator och fordon blir säkrare. Risken för att olyckor ska inträffa minskar dessutom om alla trafikanter får ökad insikt om hur viktigt det är med ett säkert beteende i trafiken.

Hastighetens betydelse

Hastigheten har stor direkt inverkan på trafiksäkerheten. Detta gäller framför allt konsekvenserna av en kollision.

Risken för att en personskadaolycka ska inträffa ökar med ökande hastighet, eftersom förarens möjlighet att reagera och hinna avvärja olyckan minskar. Reaktionssträckan och bromssträckan utgör tillsammans stoppsträckan, dvs den sträcka som passerats från det att föraren upptäckt en eventuell konflikt, till dess att hon hunnit stanna fordonet. Vid 30 km/tim är stoppsträckan 13 meter om reaktionstiden är en sekund, en reaktionstid snabbare än normalt. Vid 50 km/tim är den det dubbla och efter 13 meter har retardationen ännu inte börjat. Vid dåligt väglag kan stoppsträckan bli flera gånger längre (se figur på motstående sida).

Vad människan tål

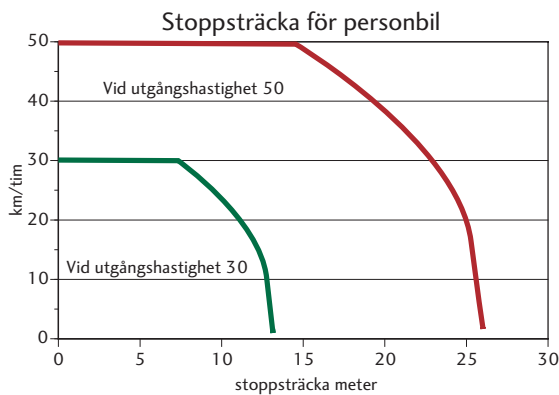
Vilka skadeföljder en olycka får beror på det krockvåld som människan utsätts för. En lägre hastighet och därmed ett minskat krockvåld påverkar de svåra skadorna mest. I moderna

fordon med airbag och säkrare konstruktion är risken att skadas betydligt lägre än vad som tidigare var fallet för förare och passagerare i fordonet. Men oskyddade trafikanter är fortfarande lika utsatta i trafiken.

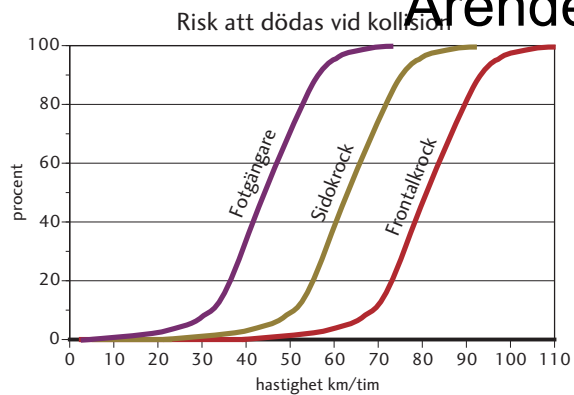
I tätort är 2/3 av dem som dör i trafiken oskyddade trafikanter. Framförallt äldre fotgängare är utsatta. De har helt enkelt inte samma tolerans mot krockvåld som unga, friska personer. Många fotgängare omkommer på obehövade övergångsställen eller på gång- och cykelpassager där bilarnas hastighet har varit högre än vad fotgängarna tålde.

För bilister är singelolyckor den vanligaste dödsorsaken inom tätort. Djupstudier visar att över hälften av de bilister som dör inte hållit sig till hastighetsgränsen. Men i cirka 40 procent av fallen har hastighetsgränserna varit för högt satta i jämförelse med vilket krockvåld som vägmiljön utlöser. Djupstudierna visar också att de största problemen är alkohol, droger och bristande användning av bilbälte och hjälm.

En viktig väg till en säker tätortstrafik är att anpassa hastigheterna efter vad människokroppen tål. Skillnaden mellan att överleva en olycka eller inte kan vara hårfin. I synnerhet för oskyddade trafikanter är krockvåldet av avgörande betydelse. De flesta människor klarar en kollision där hastigheten vid kollisionstillfället inte överstiger 20 km/tim. Nio av tio oskyddade trafikanter överlever att bli påkörda av en bil i 30 km/tim, vilket ungefär motsvarar ett fritt fall från tre meter. Vid 40 km/tim överlever sju av tio. Är hastigheten däremot 50 km/tim, vilket motsvarar ett fall från tio meters höjd, överlever bara två av tio olyckan. Att bli påkörd i 70 km/tim leder sannolikt till döden. Därför bör hastigheterna inte överstiga 30 km/tim i



Stoppträckans längd i 30 och 50 km/tim för normal personbil vid bra underlag och en sekunds reaktionstid.



Krockvårdskurvan visar hur stor risken är att dödas vid påkörning för olika trafikarter.

miljöer där oskyddade trafikanter och bilister blandas.

För bilister däremot är risken att dö i kollisioner vid hastigheter under 50 km/tim låga. En modern bil klarar i regel av att skydda passagerarna vid en sidokollision i upp till 50 km/tim. Därför bör hastigheten i korsningar eller andra platser där det finns risk för sidokollisioner inte överstiga 50 km/tim. Bilarnas front har större deformationszon än sidorna och kan klara frontalkollisioner i upp till 70 km/tim. Fordonstekniken förväntas lyfta denna nivå till 80 km/tim på längre sikt. Tills vidare bör därför 70 km/tim vara högsta hastighet då det finns risk för frontalkollisioner mellan fordon. Fasta föremål som smala stolpar och träd tränger långt in i förarhytten vid frontalkollision, och hastigheten bör därför vara högst 60 km/tim om risken ska likställas med frontalkollision med annan bil.

Samband mellan hastighet och trafiksäkerhet

Ett generellt samband mellan medelhastigheten och förändring av antalet olyckor har tagits fram. Det visar att antalet dödsolyckor där bilister är inblandade ökar med 4,5-potensen av hastighetsökningen. För svåra olyckor motsvaras det av 3-potensen. Det innebär till exempel att en så liten förändring av medelhastigheten som 5 procent ger en förändring av antalet dödade med cirka 20 procent. Förändringen av antalet svårt skadade blir något lägre, knappt 15 procent. För alla personskadeolyckor ökar antalet endast med kvadraten av hastighetsförändringen (se figur på sid 34).

Ger rätt hastighetsgräns rätt hastighet?

Hastigheterna ska anpassas till den aktuella trafiksituationen och vilka trafikantgrupper som ska samsas om utrymmet. Men rätt hastighetsgräns är samtidigt ingen garanti för att rätt hastighet verkligen hålls. En sänkning av hastighetsgränsen ger normalt även en sänkning av de verkliga hastigheterna, men inte alls i samma storleksordning.

En sänkning av hastighetsgränsen med 10 km/tim bedöms ge en verklig minskning av medelhastigheten med 2–2,5 km/tim mellan 30 och 50 km/tim. Det motsvarar en minskning av antalet dödade och svårt skadade med cirka 8 procent. Vid låga hastighetsgränser är den reella effekten av hastighetsreduktionen mindre. Vid höjningar från 50 till 60 km/tim ökar medelhastigheten med cirka 4 km/tim. Genomsnittliga hastighetsändringar kan analyseras genom Vägverkets verktyg "Effekt hastighetsöversyner" som finns på www.vv.se under Om Vägverket > Planering > Planeringsunderlag.

För att få en större hastighetsändring är det därför viktigt att gatumiljön stödjer gällande hastighetsgränser. Hastighetsbegränsningen bör kännas naturlig och acceptabel för trafikanterna. På breda gator med god sikt är hastigheterna betydligt högre än på smalare gator med begränsad sikt – oavsett hastighetsgräns. En hastighetssäkring av platser kan ibland vara nödvändig där oskyddade trafikanter och motorfordon ska samsas om utrymmet. En sänkning av hastighetsgränsen från 50 km/tim till 30 km/tim kan annars invägga i synnerhet oskyddade trafikanter i en falsk trygghet. Om inga hastighetsdämpande åtgärder genomförs

Samband 4 – Hastighetsnivåns betydelse för trafiksäkerhet.

Kvalitetsnivå	Gcm/bil-konflikter	Bil/bil, korsande kurs	Bil singel, fast hinder	Bil/bil, möte
God	≤ 30 km/tim	≤ 50 km/tim	≤ 60 km/tim	≤ 70 km/tim
Mindre god	40 km/tim	60 km/tim	70 km/tim	80 km/tim
Låg	≥ 50 km/tim	≥ 70 km/tim	≥ 80 km/tim	≥ 90 km/tim

För regional analys av funktionella förbindelser används stödkriterier, som ger uttryck för en målbild 2025. Dessa innebär till exempel mötesseparering för bilar vid hastighetsgräns över 80 km/tim utom för låga trafikflöden och att sidoområden ska ha minst standard för nybyggnad vid tätortsförhållanden.

34

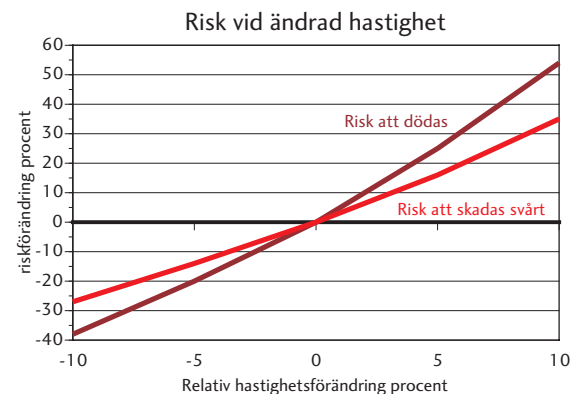
som ger en reell och betydande sänkning av hastigheterna, finns risken att sänkningen får en negativ trafiksäkerhetseffekt för dessa grupper.

Hastigheter och trafiksäkerhetsanspråk

Bilisters hastighet påverkar trafiksäkerheten för olika trafikantgrupper i olika gaturum. Bedömningen av vad som är hög och låg trafiksäkerhet för olika trafikantgrupper bygger på krockvårdskurvan. Vi vet till exempel att risken för gcm-trafikanter att avlida ökar dramatiskt över 30 km/tim. Anspråken på trafiksäkerhet kan variera mellan olika gaturum. I frirummet ska föräldrar kunna släppa ut sina barn att leka utan risk att de blir påkörda. Däremot krävs det i det integrerade transportrummet att gcm-trafikanten själv är uppmärksam och följer de regler som gäller för att inte utsätta sig för faror i trafiken.

Samband 4 ovan redovisar en samlad bedömning av hastighetsnivåns betydelse för trafiksäkerheten. Tabellen ska tolkas så att där gcm-trafikanter korsar eller cykel- och mopedtrafik löper oseparatorad intill biltrafik är < 30 km/tim god kvalitet och 40 km/tim mindre god kvalitet. För biltrafik införs ett anspråk kopplat till fasta hinder. Även i tätort utgör oskyddade fasta hinder intill körbanan (inom 3 meter från körbanekant) en trafiksäkerhetsrisk. Av SKL:s skrift "Farligt nära" och även av TÖI:s Trafiksikkerhetshandbok framgår det att problemet är påtagligt och bör tas med. Hastighetsnivån < 60 km/tim är lägre än den som gäller vid möte mellan fordon. Ett fast hinder i form av en stolpe, en mast eller ett träd tränger in i bilen på ett annat sätt än en mötande bil gör. Orsaken

Diagram nedan: Samband mellan medelhastighetsförändring och risken att dödas eller skadas svårt i trafikolyckor där bilister är inblandade. (Effekt hastighetsöversyner)



är att ett fast hinder med begränsad bredd gör att rörelseenergin i fordonet koncentreras till en liten yta och ger därmed stora skador på fordonet. Risken för personskada i fordonet ökar därmed avsevärt. Om det fasta hindret är placerat så att det riskerar att tränga in i sidan på ett fordon bör en lägre hastighetsnivå övervägas.

De samband som redovisas ovan kallas *dimensionerande trafiksäkerhetssituationer (DTSS)*. DTSS kan anges för sträcka eller för en punkt. Den DTSS med lägst hastighetsanspråk som förekommer kontinuerligt utmed en sträcka anges som dimensionerande för sträckan. Enskilda punkter som har ett lägre DTSS, exempelvis korsning mellan bil/bil respektive bil/gcm, noteras och behandlas i analysens senare del som enskilda punkter där hastighetssäkrande åtgärder kan behövas. När avståndet mellan punkterna är <150 meter vid bil/bil-konflikter, respektive <50 meter vid bil/gcm-konflikter, blir dessa punkter dimensionerande för sträckan.

På vägar som inte har någon av ovanstående DTSS, exempelvis mötesfria vägar, är inte trafiksäkerhet den dimensionerande kvaliteten. Som regel finns det en närhet till bostäder, detta gör ofta buller till en dimensionerande kvalitet.



KVALITET 5: Trafikens miljö- och hälsopåverkan

Transportsystemet påverkar miljön vid dess byggande, drift, underhåll och avveckling samt vid systemets användning av trafiken. Partiklar kommer i omlopp och emissioner uppstår. Ämnen sprids och omvandlas. Vid olyckor kan farliga ämnen spridas okontrollerat.

Transportsystemets miljöproblem innebär förluster i välbefinnande och hälsa för människan, och påverkar djur och natur- och kulturmiljöer negativt. Det medför restriktioner för transportsystem och för användning av mark. Hur stadens ytor används och fördelas påverkar i sin tur vilka avstånd och sträckor som behöver överbryggas av transporter och infrastruktur, och vilka förutsättningar som ges för olika färdmedel. Om biltrafik och vägtransportssystem tillåts växa i en större stad, kommer trafikanläggningarna att bli dominerande och skapa stora barriärer, vilket i sin tur skapar tillgänglighetsproblem. Dels direkt genom dålig framkomlighet för biltrafik i stadens centrala delar, dels indirekt genom att handel och andra verksamheter flyttar ut från centrum till externa lägen nära större trafikleder.

För att klara en långsiktig klimatanpassning av samhället måste biltrafikens utsläpp kraftigt minskas. Det räcker inte med en energieffektivisering av fordon och ökning av alternativa drivmedel, utan det krävs även åtgärder inom andra områden som till exempel transportsnål bebyggelse- och produktionsstruktur, och mer gång-, cykel- och kollektivtrafik. En mer aktiv styrning mot en attraktiv stad måste därför innefatta effektivare möjlighet till transporter genom aktivt arbete med markanvändning, trafiksystem och beteendepåverkan.

Men det handlar inte bara om att buller, avgaser och annan påverkan gör staden mindre

attraktiv. Det handlar också om att positiva miljöaspekter gör staden mer attraktiv, som vackra utblickar, god ljudmiljö, värdefulla kultur- eller naturmiljöer och friskt vatten.

Luftföroreningar

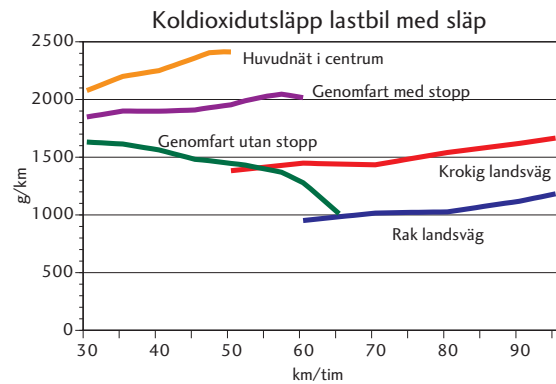
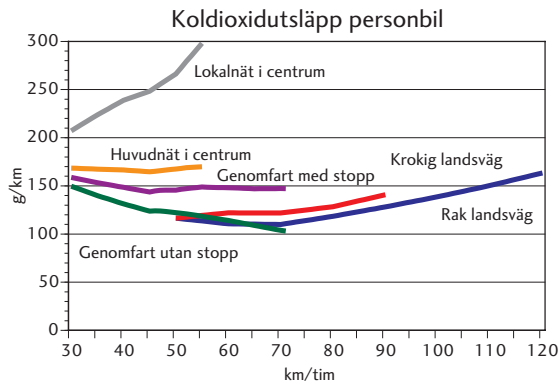
BRÄNSLEFÖRBRUKNING OCH CO₂

Utsläppen av koldioxid (CO₂) är direkt proportionella mot bränsleförbrukningen och därmed beroende av hastigheten, vilket gäller för både lätta och tunga fordon.

För dagens personbilar är bränsleförbrukningen lägst vid konstant fart mellan 50 och 70 km/tim. För hastigheter under och över 70 km/tim ökar bränsleförbrukningen, och särskilt mycket för tunga fordon. Bränsleförbrukningen för personbilar ökar med 9–13 procent då hastigheten ökar från 70 till 90 km/tim. Motsvarande ökning för tunga fordon är 22–26 procent.

Att bränsleförbrukningen ökar vid lägre hastigheter än 50 km/tim beror på att verkningsgraden för motor och transmission minskar mer än färdmotståndet. Detta gäller för huvuddelen av dagens fordon. Utvecklingen av hybridmotorer med elmotorer direkt på hjulen och annan utveckling av drivlinan går dock mot en högre verkningsgrad, och därmed lägre bränsleförbrukning i de lägre fartområdena och även delvis i högre farter.

Räknas accelerationer och retardationer in kan dock bränsleförbrukningen och emissionerna av CO₂ även minska vid lägre hastigheter. Det gäller speciellt för gatutyper med mycket stopp och hastighetsvariationer. Till exempel redovisar Hedström 1999 flera studier där det redovisas minskade emissioner vid sänkt



Koldioxidutsläpp för personbil och lastbil med släp 2010 beräknade med emissionssamband enligt Vägverkets EVA-modell.

skyltad hastighet från 50 km/tim till 30 km/tim. För en genomfart skyltad 70 km/tim är koldioxidutsläppen som lägst i närheten av 70 km/tim, dvs som vid konstantfart. För en lokalgata i centrum med relativt mycket stopp och hastighetsvariationer är emissionerna däremot som lägst vid eftersträvad hastighet på 30 km/tim eller till och med lägre hastighet.

Genomsnittliga koldioxidutsläppseffekter kan bedömas med Effekt hastighetsöversyner på Vägverkets webbplats. Genomsnittliga utsläpp vid olika hastigheter för några vägtyper redovisas ovan.

För koldioxid finns inga miljö kvalitetsnormer eller annan lagstiftning som sätter lokala restriktioner på hur stora emissionerna får vara. Klimatpåverkan är en global fråga, och alla lokala åtgärder och styrmedel för att minska biltrafiken är av betydelse. Hastigheter har en roll när det gäller att styra över trafik från bil till kollektivtrafik.

I detta sammanhang kan Vägverkets sk fyrstegsprincip vara till god hjälp i den fysiska planeringen. Fyrstegsprincipen kan användas som ett stöd vid val av hastighetsgräns. För de två första stegen gäller att:

- steg 1: Optimera val av transportslag
- steg 2: Valt transportslag optimeras

Vid justering av hastigheter gäller det att i första steget i fyrstegsprincipen undersöka alternativa sätt till att minska restider och göra restiden mer användbar. Det kan handla om satsningar på kollektivtrafik med buss eller spårtrafik. Energianvändningen och koldioxidutsläppen för dessa transportsätt är oftast bara en bråkdel av vad de är för personbil per utförd transportarbete. I framtida hållbart

transportsystem är det därför väsentligt att andelen resor som sker med energieffektiva kollektiva färdmedel ökar betydligt. I staden och dess omgivning bör i första hand tillgängligheten med kollektivtrafik ökas.

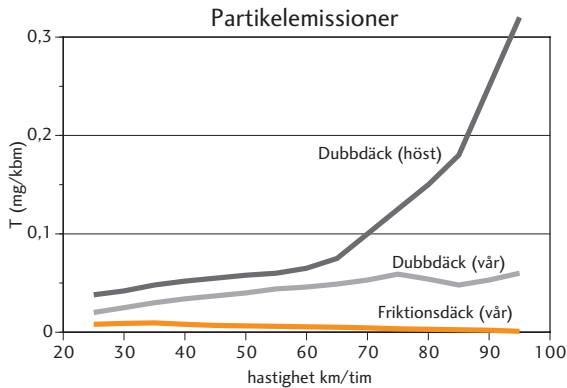
I det andra steget gäller det att optimera valt transportslag. För kollektivtrafiken kan det handla om att till exempel förbättra tillförlitlighet, turtäthet eller bekvämlighet, och inom vägtransportssystemet kan det handla om att välja en lägre hastighet och därmed direkt påverka utsläppen (koldioxid, kväveoxider, kolväten, svavel, partiklar samt buller). Effekten av ändrade hastigheter på miljön består dels av dessa direkta effekter, men också indirekta genom reshastighetens inverkan på trafikutvecklingen. Ökade reshastigheter och minskade restider är åtgärder som ofta prövas för att stödja en regional utveckling. Baksidan är att trafiken ökar och därmed utsläpp och miljöpåverkan. Ändrade hastighetsgränser och förändrade restider för personbil kan påverka:

- ruttval,
- när resorna sker,
- hur ofta resor görs ,
- val av transportsätt ,
- möjligheterna till koordinering med andra individer,
- lokalisering av bostäder och verksamheter.

Dessa effekter klarar vi idag inte fullständigt att beskriva i våra modeller. Det är dock viktigt att känna till dem, särskilt som det ytterligare ökar motivet till att tillämpa fyrstegsprincipen.

NO_x, HC OCH CO

Resultaten från flera studier visar entydigt på att utsläppen av kväveoxid och kvävedioxid



Hastighetens och årstidens betydelse för partikelemissioner.

(NO_x), kolväte (HC) och kolmonoxid (CO) minskar då hastighetsgränsen sänks från 50 till 30 km/tim. Speciellt gäller detta i nätverk där både sträckor och noder ingår, dvs sammanhängande områden. Genomgående tycks det gälla att den största effekten fås för NO_x som ökar relativt mycket med hastigheten.

I en Österrikisk studie från 1992 visades att den verkliga medelhastigheten minskade från 31 km/tim till 27 km/tim då den skyltade hastigheten sänktes från 50 till 30 km/tim. Samtidigt minskade bränsleförbrukningen med 1 procent och emissionerna av NO_x, HC och CO minskade med 32 procent, 17 procent respektive 3 procent. Att NO_x, HC och CO minskar då hastigheten sänks från 50 km/tim till 30 km/tim styrks också av Hedström, som refererar till denna och flera andra studier. Hedström pekar också på vikten av att åstadkomma en jämn hastighet. Det kräver relativt tät placering av farthinder (max 40 meter mellan hindren).

För kvävedioxid, NO₂, finns miljökvalitetsnormer för tre olika tidsintervall: ett för årsmedelvärde på 40 µg/m³, ett för dygnsmedelvärde på 60 µg/m³ (98-percentil) samt ett för timmedelvärde på 90 µg/m³ (98-percentil). I flera orter överskrider miljökvalitetsnormerna för kvävedioxid vid hårt trafikerade gator.

För kolmonoxid, CO, finns miljökvalitetsnorm dels för dygnsmedelvärde, dels för rullande 8 timmars medelvärde, båda på 10 mg/m³. Det är mycket få kommuner som gör mätningar av CO. På de platser där kolmonoxid mäts, på Hornsgatan och Sveavägen i Stockholm samt Nobelvägen i Malmö, har värdena varit klart under miljökvalitetsnormen och som mest 6,2 mg/m³ (MKN 10 mg/m³).

Det finns inga miljökvalitetsnormer för HC, däremot för polycykliska kolväten och lättflyktiga organiska ämnen som bensopyren respektive bensen.

PARTIKLAR

Hastighetens inverkar på såväl produktionen av partiklar som för uppvirvlingen av partiklar från vägbanan. Ökade hastighet ger ökad produktion och uppvirvling. Med ökande hastighet ökar dock också den trafikgenererade turbulensen och därigenom omblandningen/utspädningen. Flera processer är alltså inblandade som delvis motverkar varandra. I de flesta fall leder minskad hastighet sammantaget till minskade halter av partiklar. I smala gaturum, där luftkvalitetsproblemen oftast är störst, är dock fordonsturbulensen viktig för utspädningen.

Verifierade samband saknas ännu för hastighet och PM₁₀-emission (partiklar mindre än 10 miljondels millimeter), men preliminära skattningar kan göras utifrån resultat från ett forskningsprojekt i Stockholm med mobil mätutrustning (Hussein et al, 2007). En sänkning från 70 till 50 km/tim kan ge sänkningar av PM₁₀-emissionen med uppemot 40 procent enligt dessa mätningar. En sänkning från 50 till 30 km/tim kan ge 20–30 procent sänkning av emissionen, men denna skattning är mer osäker. Vad detta har för betydelse för halten går inte att säga något generellt om, eftersom förhållandena är så platsspecifika och beror på omblandning/utspädning som också är hastighetsberoende.

Enligt studier på VTI ökar vägbaneslitaget med ökad hastighet. Resultat från laboratorieförsök i Weartox-projektet antyder att

Samband 5A – Hastighetsnivåns betydelse för luftföroreningarna.

Kvalitetsnivå	Enligt MKN
God	Inga överskridanden
Mindre god	Nära eller på gränsvärde
Låg	Överskrider gränsvärde

Längs sträckor där miljökvalitetsnorm överskrids bör hastigheten inte höjas.

PM₁₀-emissionerna ökar med faktor 2,5 när hastigheten ökar från 30 till 50 km/tim, och med faktor 4 när hastigheten ökar från 30 till 70 km/tim. Miljöförvaltningen i Stockholm anger att det sannolikt främst är längs infartslederna som hastighetssänkningar kan ha betydelse för partikelhalterna, och inte i innerstaden där hastigheterna redan är relativt låga.

Ökningen av partikelemissionen förefaller vara mer än proportionellt beroende av hastigheten. Det finns dock inte mycket kvantitativ information om hastighetens betydelse för PM₁₀ halterna i verklig trafikmiljö. En fältstudie i Norge (Hagen et al, 2005) har dock genomförts, och visade att då den uppmätta medelhastigheten sänktes från 77 till 67 km/tim minskade partikelhalterna med cirka 35 procent.

Sänkningen av skyltad hastighet från 50 till 30 km/tim på Friggagatan och omkringliggande gator i Göteborg år 2007 ledde till att den verkliga medelhastigheten minskade med 3–5 km/tim. Andelen fordon som körde mer än 70 km/tim minskade också något. Detta ledde till att partikelhalterna (PM₁₀) minskade med 5 procent i förhållande till en referensmätplats.

För partiklar finns miljökvalitetsnormer för två olika tidsintervall: ett för årsmedelvärde på 40 µg/m³ samt ett för dygnsmedelvärde på 50 µg/m³ (90-percentil).

HASTIGHETSNIVÅNS BETYDELSE FÖR LUFTFÖRORENINGARNA

Halter av olika luftföroreningar från vägtrafiken är beroende av biltrafikflödets storlek och sammansättning, hastigheten, körmönster, gaturummets bredd och höjd, gaturummets lokalisering m a p naturligt luftomsättning, korsningstäthet, bakgrundhalter etc. Sambanden är komplexa, därför går det inte att generellt ange vilka hastigheter som ger olika kvalitet med avseende på halter av olika ämnen. Vilken hastighetsnivå fordonen färdas med har dock en viss betydelse. En minskning eller ökning kan dock slå åt olika håll. Hur stora förändring som kan åstadkommas är också svårt att prognostisera. För att åstadkomma en förändring av luftkvaliteten måste som regel en särskild utredning genomföras. Generellt gäller dock:

- Sänkt hastighet kan bidra till minskad andel bilresor vilket i sin tur medför minskade emissioner.
- Om accelerationer och retardationer som normalt förekommer i stadsmiljö på gator med relativt mycket stopp och hastighetsvariationer räknas in, minskar bränsleförbrukningen och emissionerna av CO₂ med minskad hastighet. Detta gäller dock inte på större leder där hastigheten inte bör vara lägre än 50 km/tim.
- Utsläppen av NO_x, HC och CO minskar normalt då hastighetsgränsen sänks från 50 till 30 km/h. Speciellt gäller detta i nätverk där både sträckor och korsningar ingår, dvs sammanhängande områden. Genomgående tycks gälla att den största effekten fås för NO_x som ökar relativt mycket med hastigheten.

Samband 5B – Hastighetsnivåns betydelse för bullret (enskilda sträckor)

Kvalitetsnivå	Ekvivalentnivå	
God	≤ 55 dBA	Riktvärdet överskrids ej
Mindre god	56–65 dBA	Mindre överskridande av riktvärdet
Låg	> 65 dBA	Stort överskridande av riktvärdet

Inverkan av hastighetssänkning på ljudnivån utomhus enligt Nordiska beräkningsmodellen. (Tunga fordon förutsätts köra i högst 80 km/tim)

Hastighets-sänkning km/tim	Korrektion för ekvivalent ljudnivå (dBA)			Korrektion för maximal ljudnivå (dBA)		
	10 % tunga fordon	5 % tunga fordon	Inga tunga fordon	10 % tunga fordon	5 % tunga fordon	Inga tunga fordon
90 → 80	-0,8	-1,0	-1,3	0	0	-1,1
80 → 70	-1,5	-1,5	-1,5	-1,0	-1,0	-1,3
70 → 60	-1,8	-1,8	-1,6	-1,1	-1,1	-1,5
60 → 50	-2,2	-2,0	-2,0	-1,2	-1,2	-1,8
50 → 40	-1,4	-1,8	-2,4	0	0	-2,3
40 → 30	0	0	0	0	0	-2,9

39

- För partiklar saknas verifierade samband mellan hastighet och halter av PM₁₀. Partikelhalten är beroende av flera platsspecifika faktorer, omblandning/utspädning samt trafikens hastighet. Klart är att emissionerna ökar med ökad hastighet.

För luftföroreningar finns miljökvalitetsnormer (MKN) som inte får överskridas. I de fall problem finns med överskridanden längs en sträcka är dock möjligheten att påverka halterna genom hastighetsreglering relativt liten. Andra åtgärder, som till exempel påverkar trafikmängden på den aktuella sträckan, ger i de flesta fall betydligt större effekt.

Längs sträckor där MKN överskrids bör dock hastigheten inte höjas.

Vid bedömning av luftkvaliteten på enskilda sträckor kan indelning enligt samband 5 användas.

Vägtrafikbuller

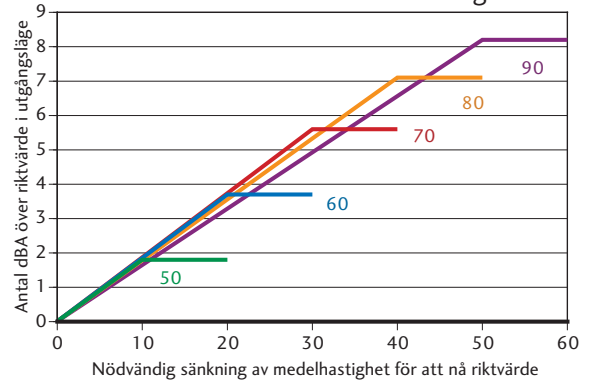
För tunga fordon minskar bullret med minskad hastighet kontinuerligt ner till 30 km/tim vid jämn hastighet och ner till 50 km/tim vid accelerationer, retardationer och körning på lägre växlar, dvs vid körning i tätortsmiljö. För personbilar minskar på motsvarande sätt det ekvivalenta bullret ner till 30 km/tim respektive 40 km/tim. Anledningen till att bullret inte minskar vid de lägsta hastigheterna är att motorbullret då dominerar över däckbullret. En sänkning av hastigheten ger högst effekt vid 70 km/tim, något sämre effekt vid 90 km/tim. På gator utan tung trafik blir effekten störst vid sänkning från 50 km/tim, framför allt för maxnivåerna. Effekten på ljudnivån inomhus blir dock inte lika stor eftersom fasader dämpar ljud från högre hastigheter bättre än från lägre hastigheter, beroende på olika frekvenser på ljudet vid olika hastigheter.

I tabell ovan visas exempel på vilken reduktion av ljudnivån som kan nås utomhus med sänkning av hastigheten vid körning i tätortsmiljö (dvs så som den Nordiska beräkningsmodellen räknar).

Som framgår av tabellen får hastighetssänkning högst effekt på den ekvivalenta ljudnivån

Ärende 6

Reducerat buller vid minskad hastighet



Samband mellan sänkt medelhastighet och minskad bullernivå vid olika utgångshastighet. De olika färgerna representerar olika utgångshastigheter.

40

om utgångshastigheten är 60 eller 70 km/tim. Om andelen tung trafik är liten fås också stor effekt vid sänkning av hastigheten från 50 till 40 km/tim. De maximala ljudnivåerna påverkas betydligt mindre av sänkningar av hastigheten såvida inte tunga fordon helt saknas.

Som framgår krävs relativt stora förändringar av hastigheten för att ljudnivån ska påverkas i någon större omfattning. Enligt Vägverkets nya råd för hur förändring av ljudnivå från vägtrafik ska värderas spelar dock även mindre förändringar i bullrande miljöer större roll än vad som tidigare framgick. För varje dBA starkare buller ökar den samhällsekonomiska värderingen av störningarna med 20 procent. Vid en ökning med 4 dBA fördubblas störningen.

Riksdagen har angivit riktvärden för vägtrafikbuller vid nybyggnation av bostadsbebyggelse eller vid nybyggnation eller väsentlig ombyggnad av trafikinfrastrukturen. Ett av riktvärdena anger att det högst ska vara 55 dBA i ekvivalent ljudnivå utanför fasad och på uteplats. Detta motsvarar dock inte god ljudmiljö utan kan snarare betecknas som en godtagbar ljudmiljö eftersom en viss andel av befolkningen även vid denna ljudnivå upplever sig som starkt störda. På uteplats gäller också riktvärdet om högst 70 dBA i maximal ljudnivå. Inomhus anger riktvärdena högst 30 dBA i ekvivalent ljudnivå och 45 dBA i maximal ljudnivå nattetid.

HASTIGHETSNIVÅNS BETYDELSE FÖR BULLRET

Eftersom ljudnivån är helt beroende av avståndet från vägen, går det inte att generellt ange vilka hastigheter som ger olika kvalitet med

avseende på buller. Generellt gäller dock:

- Det krävs måttliga sänkningar av medelhastigheten för att bullrets störningar ska påverkas märkbart. En sänkning med 10 km/tim innebär att den samhällsekonomiska värderingen av störningarna kan minska med upp till 50 procent.
- Störst effekt fås vid sänkning av medelhastigheten vid låga hastigheter på gator utan tung trafik. Effekten inomhus är dock endast ungefär hälften så stor.
- En sänkning av medelhastigheten från 50 km/tim till 30 km/tim i tätorten minskar den ekvivalenta ljudnivån med högst 2 dBA, men den maximala ljudnivån påverkas inte om tung trafik förekommer.

För befintlig bebyggelse fanns ett första etappmål fram till år 2006 på att åtgärda allt över 65 dBA, vilket inte lyckades. Nästa etappmål fram till 2010 siktar på att minska antalet störda med 5 procent, jämfört med 1998.

Med hjälp av figuren ovan kan en uppskattning göras av hur stor en sänkning av medelhastigheten som måste till för att komma ner till riktvärdet. Om till exempel medelhastigheten är 70 km/tim och riktvärdet på 55 dBA i ekvivalent ljudnivå överskrids med 4 dBA, måste medelhastigheten sänkas med 20 km/tim för att klara riktvärdet. Hur stor sänkning av hastighetsgränsen som då krävs får bedömas från fall till fall. Av figuren framgår också att om överskridandet vid 50 km/tim är mer än 2 dBA är det inte möjligt att nå riktvärdet genom sänkt hastighet.

Andra åtgärder än sänkt fart brukar också vara intressanta att pröva, till exempel fönsterbyte, bullerplank och annan beläggning.

4. Arbetsordning för rätt hastighetsnivå

Arbetsordningen är utformad som ett stöd för att på ett systematiskt sätt analysera hastighetsgränser på lokalnät, övergripande huvudnät och övrigt huvudnät. För det övergripande huvudnätet bör hastighetsanalysen samtidigt göras för hela den funktionella förbindelsen. Denna analys genomförs av Vägverket.

Avsikten med arbetsordningen, som illustreras av figuren på nästa sida, är att stegvis beskriva arbetsprocessen som leder fram till en väl sammanvägd hastighetsplan med förslag till hastighetsgränser och åtgärder på kort och lång sikt. Arbetsordningen pekar på vikten av samverkan med alla berörda, bland annat regionala planupprättare, Vägverket, polisen, trafikhuvudman, kollektivtrafikbolag, räddningstjänsten, ambulans och grannkommuner.

Hastighetsplanen ska vara väl balanserad mot stadens olika kvaliteter, mot trafikanters och boendes anspråk och mot regionala och nationella behov i det övergripande huvudnätet. Balansen mellan olika stadsbyggnadskvaliteter och transportpolitiska mål stöds genom den systematiska arbetsordningen. Balansen mellan olika berördas intressen sker genom samråd och förankring. Förankringen stöds av de underlag som skapas i arbetsprocessen.

Trafik för en attraktiv stad (TRAST), det transportpolitiska målet och Vägtrafikförordningens regelverk om hastighetsgränser ger basen för de begrepp och förhållningssätt som används i arbetsordningen. Om inget annat anges så gäller TRAST:s nomenklatur.

Analysen avser att belysa hastighetens betydelse för en del av stadens kvaliteter. I analyserna är allt annat än hastigheten konstant. Effekten av ändrade hastighetsgränser kan förstärkas på flera sätt, bland annat genom omskytning,

övervakning, ATK, ISA, hastighetssäkring samt förändrat och kompletterat gatubyggande. Att hastigheterna förändras i den riktning som avses måste hela tiden följas upp.

Samråd och förankring ett återkommande arbetsmoment

En ny hastighetsplan och ändrade hastighetsgränser kommer att beröra många olika intressen. Arbetet med planen behöver en politisk förankring innan det startar. Förankringens omfattning kan skissas inledningsvis och behöver omprövas löpande under arbetets gång.

• STÖDJANDE DOKUMENT

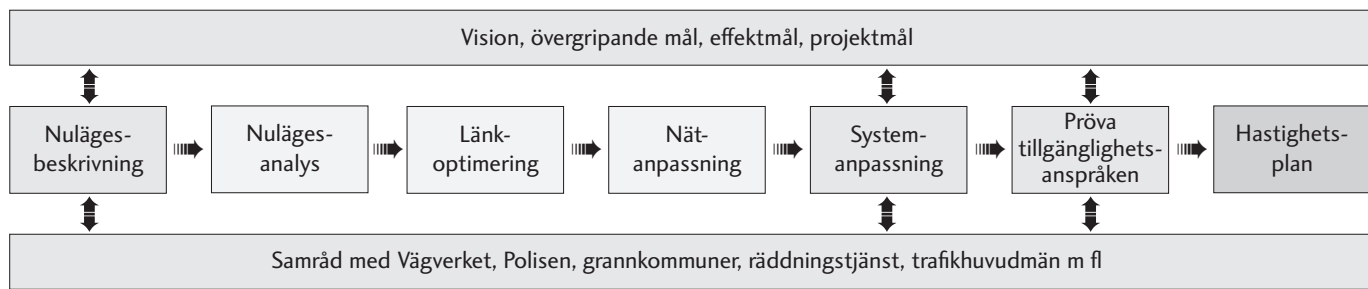
- ◆ Kommunens trafikstrategi enligt TRAST, "Lugna Gatan-analyser", funktionella förbindelser i regionala systemanalyser och andra relevanta trafikplanedokument.
- ◆ Funktionella förbindelser beskrivna i regionala eller nationella systemanalyser.
- ◆ Beslutade eller föreslagna kommunala, regionala och nationella investeringsplaner.

• RESULTAT AV ARBETSMOMENTET

- ◆ Ett formellt uppdrag från den politiska ledningen att sätta igång med uppdraget. En skiss på hur förankringen ska bedrivas under arbetet. En skiss som utvecklas successivt.

Vid alla förändringar är det viktigt att den sker med stöd av en öppen dialog. En förändring har som regel såväl positiva som negativa effekter. Dessa effekter bör studeras, diskuteras och slutligen balanseras så att de ger ett bra underlag för beslut. Ett väl förankrat beslut föregås av en iterativ process där alla berörda har möjlighet att lägga fram sina synpunkter.

I samband med införande av nya hastighetsgränser i det övergripande huvudnätet det viktigt med ett gott samarbete mellan kommun,



42

Vägverket, polisen, regionala planupprättare, länstrafikhuvudman och grannkommuner. Då kan arbetet bli effektivt och ge ett gott resultat.

Mer om förankringsprocessen går att läsa i TRAST, sid 24–27.

Projektorganisationen som behövs för att lösa uppgiften är beroende av hur kommunen är organiserad, dvs var ansvaret ligger för de frågor som berörs, hur omfattande analysen ska vara och därmed vilka resurser som behövs för att lösa uppgiften samt vilka ansvarsområden som berörs. En vanlig modell är att ha en arbetsgrupp med dem som handgripligt kan medverka till att lösa uppgiften, en styrgrupp med politiska företrädare samt en referensgrupp med externa berörda. För det övergripande huvudnätet och införandet av nya hastighetsgränser bör en regional samordning ske.

Målbild växer successivt fram under arbetets gång

Visionen uttrycker den framtid som staden eller kommunen bör eller kan utvecklas mot i samspel med regionen. Visionen kan användas som styrinstrument för den politiska ledningen, som genom visionen visar i vilken riktning staden ska utvecklas. Visionen omsätts i handlingar genom att specificera olika mål som bör infrias inom en viss tidsperiod. Möjligheten att utvecklas i riktning mot antagna visioner och mot fastlagda mål har i vissa fall ett samband med trafiken och den hastighet som anges i de olika trafiknäten.

Sammanställ de mål som finns i olika kommunala, regionala och nationella dokument som berör trafiken, övriga stadsbyggnadskvaliteter

och det transportpolitiska målet.

Den kommunala budgeten är grunden för vad som genomförs i en kommun. Budgeten utgör basen för den kommunala verksamheten. Därför bör en förändring av hastighetssystemet ha stöd i detta dokument. Stäm av med den kommunala budgeten vilket stöd det finns för de olika stadsbyggnadskvaliteterna i olika delar av staden. För det övergripande huvudnätet är staten i stor utsträckning väghållare. Budgeten för åtgärder i detta vägnät styrs på nationella vägar av riksdagsbeslut och för övrigt vägnät av beslut hos regionala planupprättare.

Formulera projektets mål med stöd av den vision och de mål som kommunen har fattat beslut om och som har bäring på trafiken och trafikens konsekvenser. När kommunen antar mål för översynen bör beaktas vad som framkommit i dialog med de olika intressenterna. Målen kan specificeras under arbetets gång och när då full detaljeringsgrad först mot slutet av arbetet. Målet formuleras dels i projektmål som beskriver vad projektet ska leverera (en hastighetsplan) och dels i effektmål (den effekt på stadens kvaliteter som hastighetsplanen förväntas ha).

Mål bör formuleras för hur kommunens översyn och införande av nya hastighetsgränser ska samordnas internt inom kommunen samt med externa aktörer, såsom Vägverket, polisen, regionala planupprättare, grannkommuner och trafikhuvudmannen. Om kommunen vill prioritera vissa stadsbyggnadskvaliteter i sin översyn (se kapitel 3) bör mål anges för denna prioritering.

Exempel på formuleringar kring hastighetsplanens mål

Direkta effekter

Indelning av stadens trafiknät för bil i övergripande huvudnät, övrigt huvudnät samt lokalnät.

STADENS KARAKTÄR – de gaturum där biltrafikens hastighet idag tränger undan socialt liv, men som har en potential att utvecklas ska lyftas fram.

TILLGÄNGLIGHET – olika trafikantgruppers anspråk på tillgänglighet ska lyftas fram och avvägningen mellan dem och andra kvaliteter ska tydliggöras och beskrivas. Mål och brister för förbättrad regional och nationell tillgänglighet som till exempel för arbetspendling och kopplingar till resecentrum, godsterminaler och flygplats bör klargöras.

TRYGGHET – de gaturum som upplevs som trygga och de som har brister ska åskådliggöras så att åtgärder kan beskrivas som rättar till bristerna.

TRAFIKSÄKERHET – de trafiksäkerhetsproblem som är kopplade till hastighetsgränser ska åskådliggöras. Dessutom ska åtgärder förslås som har en positiv effekt på trafiksäkerheten.

MILJÖ – de miljöproblem som är kopplade till hastighet ska åskådliggöras. Dessutom ska åtgärder förslås som medverkar till att lösa dem.

De kvalitetsavvikelser som hastighetsplanen synliggör lyfts fram och inarbetas i kommunal och regional åtgärdsplanering.

Indirekta effekter

RESOR OCH TRANSPORTER – de hastighetsgränser som föreslås ska vara samhällsekonomiskt effektiva och långsiktigt hållbara. Detta innebär bl. a till att gång- och cykeltrafiken och kollektivtrafiken konkurrenskraft gynnas lokalt. Hastighetsgränserna ska också medverka till regionutveckling genom bättre möjligheter för arbetspendling, effektiv godsförsörjning och effektiva nationella transporter.

SOCIAL-, EKONOMISK- OCH EKOLOGISK HÅLLBARHET – hastighetsplanen ska medverka till att trafiksystemet utvecklas i riktning mot hållbarhet.

BOENDE, FASTIGHETSÄGARE, NÄRINGSIDKARE – hastighetsplanen ska tas fram i samråd med berörda. Dialog och information ska ske kring planen på ett sådant sätt att den blir väl mottagen och åtminstone accepteras av flertalet, samt att det klart framgår var de negativa effekterna finns och hur de hanteras.

HÄLSA OCH KLIMAT – hastighetsplanen ska medverka till att miljöbelastningen minskar genom att förutsättningen för gång-, cykel- och busstrafik förbättras.

43

- **STÖDJANDE DOKUMENT**
 - ◆ Kommunens budget och vision, mål i översiktsplan och trafikplan, etc samt nationella transportpolitiska mål och indikatorer.
 - ◆ Funktionella förbindelser beskrivna i regionala eller nationella systemanalyser.
 - ◆ Nationella och regionala investeringsplaner för övergripande huvudnät.
- **RESULTAT AV ARBETSMOMENTET**
 - ◆ En målformulering för hastighetsplanen.

MOMENT 1: *Nulägesbeskrivning*

44

Nulägesbeskrivningen ska ge alla berörda möjlighet att få en gemensam uppfattning om vilka förutsättningar som gäller. Den bör göras för hela tätorten oavsett väghållare.

Arbetet inleds vid skrivbordet där karta och ett schema för inventering görs. Befintliga hastighetsgränser noteras. Fundera på vilken detaljeringsgrad som behövs. Är det enbart gaturummen för trafikens huvudnät som ska behandlas eller är det hela vägnätet, detta avgör detaljeringsgraden.

A. ÖVERGRIPANDE NIVÅ: Tätortens väg- och gatunät delas in i lokalnät och huvudnät. Huvudnätet delas i sin tur in i övergripande huvudnät och övrigt huvudnät. För det övergripande huvudnätet identifieras vilka funktionella förbindelser länkarna ingår i. Tätortens gaturum för trafikens huvudnät beskrivs och analyseras och övriga delar av staden behandlas förenklat som homogena områden.

B. DETALJERAD NIVÅ: Varje homogent gaturum beskrivs och analyseras.

Se efter var gränsen för tätbebyggt område går. Kommunen beslutar föreskrifter och lokala trafikföreskrifter om högsta tillåten hastighet

inom tätbebyggt område, samt för kommunala vägar utanför tätbebyggt område.

Nulägesbeskrivningen innehåller fyra delar:

- Inventering av livsrum. Här noteras det livsrum gatan tillhör, baserat på "väggarnas" anspråk på gatan oaktat dagens utformning av "golvet" i livsrummet. Det gör att gaturummets eventuella utvecklingspotential identifieras. Även befintlig hastighetsgräns noteras.
- Inventering av dimensionerande trafiksäkerhetsituation (DTSS), se samband 4
- Inventering av trafiknät framtagna enligt TRAST eller liknande. Här inventeras också kopplingen till de funktionella förbindelserna.
- Inventering av upplevda och uppmätta störningar, olycksstatistik från STRADA, eventuella kapacitetsbrister, brister i koppling mellan trafikslag samt andra kända kvalitetsbrister som påverkar hastighetsnivåerna i staden.

Inventering av livsrum och DTSS görs lämpligen samtidigt ute i fält medan den övriga inventeringen görs med underlag av olika dokument.



Byte av golv mellan samma väggar, illustration PeGe Hillinge

Inventering av livsrum och dimensionerande trafiksäkerhetssituation (DTSS)

Som stöd för en grov indelning av gaturummen, med hänsyn till dess karaktärsdrag, används livsrumsmodellen. Livsrumsmodellen uttrycker en prioritering mellan olika trafikantintressen och samspelet mellan trafikfunktion och stadsomsorg. I livsrumsmodellen delas staden in i tre olika "rum" och i två mellanrum; frirum (F), integrerat frirum (IF), mjuktrafikrum (M), integrerat transportrum (IT) och transportrum (T). Begreppen definieras tydligare i kapitel 3. En ambition kan vara att på sikt skapa tydliga skillnader mellan frirummet, mjuktrafikrummet och transportrummet, och att gatorna i respektive rum får en tydlig utformning, som är självförklarande och lätt att förstå för alla trafikanter. Mellanrummen hänförs till det rum som upplevelsemässigt ligger närmast.

Bedömningen tar sin utgångspunkt från väggarnas anspråk och golvets möjliga funktion. Bedömningen kan göras så att golvet "byts ut" mot ett golv ett steg åt vänster eller höger i livsrumsmodellen. Utbytet av golv visar om rummet skulle bli mer balanserat och svara mer mot sina förutsättningar om golvet var ett annat.

Sträckans placering i trafiksystemet är också en metod som kan stödja en bedömning. Om sträckan är sista sträckan i systemet, återvändsgränd, då är det troligt att rummet tillhör någon av kategorierna till vänster i modellen, ett humanare och lugnare rum. Prova därför olika golv och fundera på var i systemet sträckan finns.

Bedömningen görs i fält plats för plats, sträcka för sträcka och område för område.

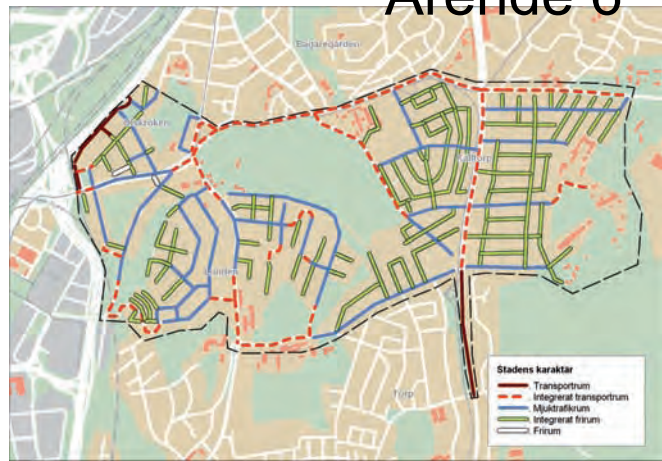
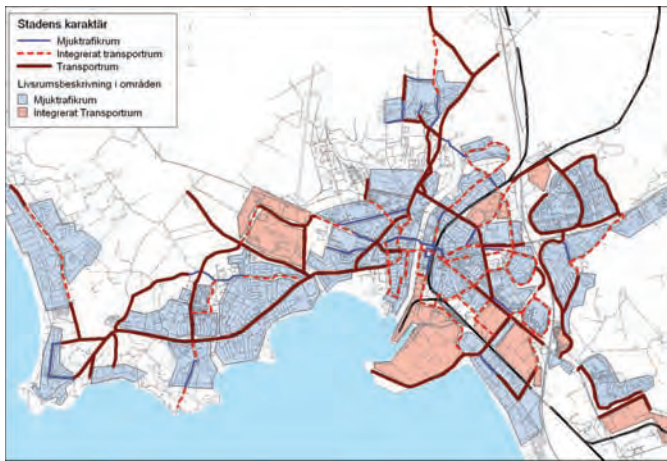
Efter bedömningen läggs de bedömda platserna samman i homogena platser, sträckor och områden. En homogen plats kan vara ett torg, en öppen yta i en gatukorsning, en passage där passagen är mera än en punkt. En sträcka kan omfatta en eller flera kvarterslängder, sträckan mellan två eller flera korsningar eller del av en sådan sträcka. Ett område omfattar flera platser och/eller sträckor.

I städer som Halmstad, Falun samt stadsdelen Källtorp i Göteborg resulterade inventeringen i totalt cirka 200 olika rumsenheter av sträckor, områden och platser. För beskrivning på detaljerad nivå blir de inventerade rummen betydligt fler. Antalet reduceras dock efterhand, då likheterna mellan dem blir uppenbara och de kan grupperas i sträckor eller områden.

Vid inventeringen är det lämpligt att samtidigt bedöma dimensionerande trafiksäkerhetssituation (DTSS). Dessa situationer är bil/bil-möte (70 km/tim), bil/fast hinder (60km/tim) bil/bil korsande kurs (50 km/tim) och gc/bil (30 km/tim). Det är lämpligt att också notera om gc-trafikanterna är fysiskt separerade. Notering görs för situationen på den homogena sträckan samt för de eventuella korsningspunkter som finns på sträckan.

Har en punkt en DTSS med lägre hastighetsnivå än den som gäller för sträckan, noteras och behandlas denna punkt som en avvikelse på sträckan. I samband med analysen (senare i detta kapitel) bedöms om punkten kan ges lokal hastighetsgräns eller om avvikelsen ska hanteras genom till exempel en fysisk åtgärd.

När avstånden mellan flera avvikande korsningspunkter på en sträcka är korta bör inte sträckan betraktas som homogen, utan delas upp i fler delar. En ledning till när detta bör



Kartor: Livsrumindelning på övergripande respektive detaljnivå. Exempler från Halmstad och Källtorp i Göteborg.

46

göras är när avståndet mellan avvikande bil/bil-korsande kurskonflikter understiger 150 meter eller när avståndet mellan gcm/bil-konflikter är 50 meter eller kortare. Anslutningar till fastigheter ingår normalt inte i denna bedömning. I dessa fall blir DTSS för korsningspunkterna dimensionerande för den sträckan. För sträckor där cykel och moped skiljs åt och mopedtrafiken blandas med biltrafiken, noteras detta särskilt.

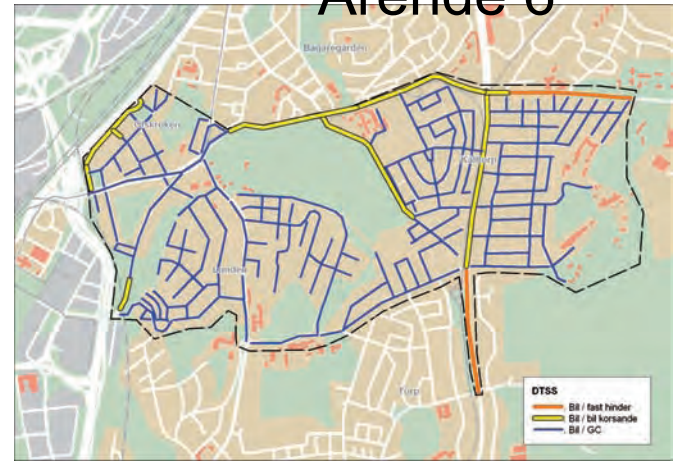
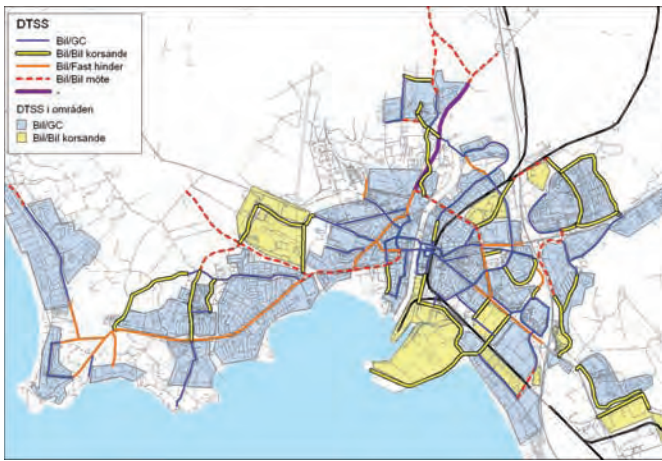
● STÖDJANDE DOKUMENT

- ◆ En grundkarta som kan läggas in i till exempel MapInfo och där varje sträcka kan kopplas till en tabell som byggs upp successivt.
- ◆ Kommunala planer över karaktären på stadens olika områden.
- ◆ NVDB (Nationell Vägdatatabank) ger information om nuvarande hastighetsgränser, kontrollera gärna uppgifterna.
- ◆ Dimensionerande krockvårdssituation, se samband 4 i kapitel 3.

Ett kalkylark byggs upp enligt handbokens nomenklatur. Genom att koppla information i tabellens celler till de samband som redovisats i kapitel 3, erhålls en automatisering av kvalitetsbedömningarna som avsevärt underlättar de analyser som kommer att genomföras.

● RESULTAT AV ARBETSMOMENTET

- ◆ En karta kopplad till en tabell där plats, sträcka eller området avgränsas, bedöms, numreras och namnges. Sträckans rumstillhörighet bedöms (oaktat dagens utformning av golvet), rådande hastighetsgränser noteras, gc-separering noteras och dimensionerande krockvårdssituation anges.
- ◆ På kartan kan färg, linjetyp och tjocklek varieras. Använd gärna röd, gul och grön för kvalitetsredovisningar i kapitel 3 och andra varianter för övriga redovisningar.



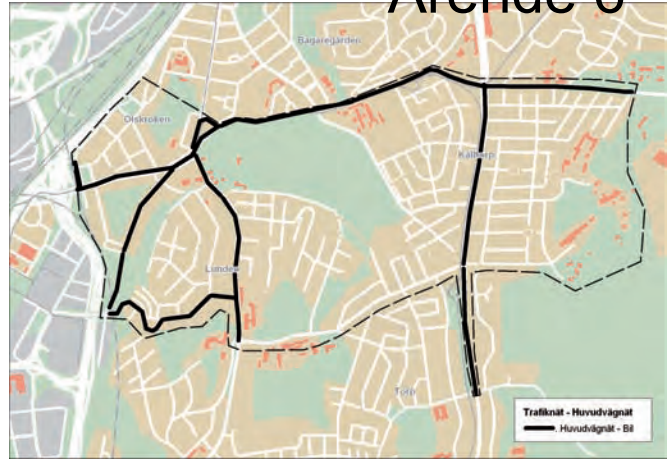
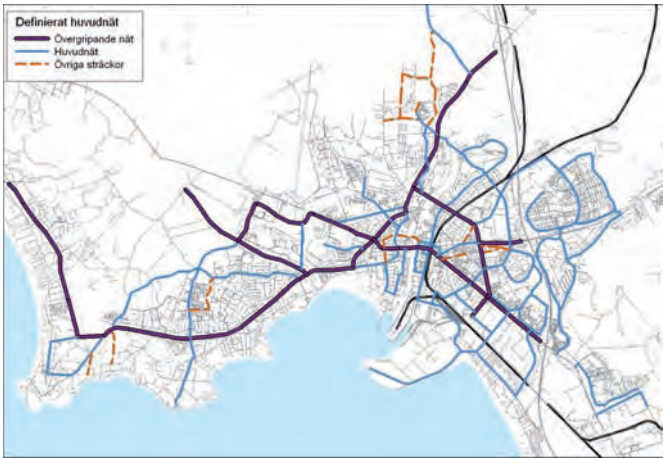
Kartor: DTSS på övergripande respektive detaljnivå. Exemplet är från Halmstad och Källtorp i Göteborg.

Nr	Namn	Typ	Hastighet	Livsrum	DTSS	
			Befintlig		Sträcka	Punkt
1	A-gatan, del 1	Sträcka	70	T	Fast	2 gc 3 Bil-k
2	A-gata, del 2	Sträcka	50	IT	Fast	1 gc 1 Bil-k
3	A-gatan, del 3	Sträcka	50	T	Fast	
4	A-gatan, del 4	Sträcka	50	IT	Fast	
5	B-gatan	Sträcka	50	M	Fast	
6	C-gatan, del 1	Sträcka	50	IT	Bil-kors	2 gc
7	C-gatan, del 2	Sträcka	50	M	GC	
8	C-gatan, del 3	Sträcka	50	IT	Bil-kors	
9	D-gatan	Sträcka	70	T	Fast	1 Bil-k
10	E-gatan	Sträcka	50	IT	Bil-kors	2 gc
11	F-gatan	Sträcka	50	M	GC	
12	Område G	Område	50	M	GC	
13	Område H	Område	50	IT	Fast	10 Bil-k
14	Plats K	Plats	30	IF	GC	

Exempel på tabell visas på ovan. I vårt exempel är gatorna A-D en större genomfartsled som utgör en del av det regionala nätet. Livsrums-tillhörigheten skiftar för de olika delarna. Gata E tillhör det övriga huvudnätet i tätorten och gata F är en centralt belägen lokalgata. Område G är ett homogent bostadsområde och område H ett relativt stort industriområde. Plats K är en del av en central torgbildning, som har en gata utefter den ena kanten.

Den första raden i tabellen redovisar att den första delen av A-gatan är ett typiskt transportrum (T) och har i dag hastighetsgränsen 70 km/tim. Den dimensionerande trafiksäkerhets-situationen är "fasta hinder" i form av ej efter-givliga lyktstolpar utmed vägkanten. Vid fem punkter på sträckan uppkommer situationer med anspråk på ännu lägre hastighetsnivå, två gc-överfarter och tre oreglerade korsningar.

Ärende 6



Exempel på karta: Huvudnät för bil, inkl övergripande bilnät till vänster. Exempelen är från Hamstad och Göteborg-Källtorp.

48

Nr	Namn	Typ	Hastighet	Livsrum	DTSS		Trafiknät		
			Befintlig		Sträcka	Punkt	Bil	Koll	Utryckning
1	A-gatan, del 1	Sträcka	70	T	Fast	2 gc 3 Bil-k	Övergripande	Regionbuss	Primär
2	A-gata, del 2	Sträcka	50	IT	Fast	1 gc 1 Bil-k	Övergripande	Regionbuss	Primär
3	A-gatan, del 3	Sträcka	50	T	Fast		Övergripande	Regionbuss	Primär
4	A-gatan, del 4	Sträcka	50	IT	Fast		Övergripande	Regionbuss	Primär
5	B-gatan	Sträcka	50	M	Fast		Övergripande	Regionbuss	Primär
6	C-gatan, del 1	Sträcka	50	IT	Bil-kors	2 gc	Övergripande	Regionbuss	Primär
7	C-gatan, del 2	Sträcka	50	M	GC		Övergripande	Regionbuss	Primär
8	C-gatan, del 3	Sträcka	50	IT	Bil-kors		Övergripande	Regionbuss	Primär
9	D-gatan	Sträcka	70	T	Fast	1 Bil-k	Övergripande	Regionbuss	Primär
10	E-gatan	Sträcka	50	IT	Bil-kors	2 gc	Huvudnät	Stombuss	Primär
11	F-gatan	Sträcka	50	M	GC		Lokalnät	Stadsbuss	Sekundär
12	Område G	Område	50	M	GC		Lokalnät		
13	Område H	Område	50	IT	Fast	10 Bil-k	Lokalnät		
14	Plats K	Plats	30	IF	GC		Lokalnät		

Inventering av trafiknät

Beskriv trafiknäten för bil-, koll- och utryckningsfordon. För övergripande huvudnät noteras även vilka funktionella förbindelser sträckan tillhör. På motsvarande sätt beskrivs busslinjernas nåtillhörighet. Busstrafikens lokallinjer behöver som regel inte inventeras, deras tillgänglighetsanspråk understiger som regel andras anspråk. Det räcker här att beskriva region- och stomlinjenätet. Förutom kartbeskrivningar förs informationen om nåtillhörigheten in i tabellen över respektive gaturum.

● STÖDJANDE DOKUMENT

- ◆ Kommunens trafiknätsanalys, framtagen med stöd av TRAST eller Lugna gatan! Här framgår CM-nätet, biltrafiknäten, kollektivtrafiknäten och det primära utryckningsnätet.
- ◆ Funktionella förbindelser beskrivna i regionala eller nationella systemanalyser.

Exempel på karta: Primärt utryckningsnät



● RESULTAT AV ARBETSMOMENTET

- ◆ Flera kartor kopplade till tabeller som visar bil-, kollektiv- och utryckningstrafikens olika nät inklusive dess kopplingar till funktionella förbindelser.
- Tabellen från "Inventering av livsrum..." byggs nu på med ytterligare kolumner. Den första raden i tabellen ovan, under Trafiknät, redovisar att sträckan tillhör det övergripande huvudnätet, regionbusstrafiknätet och det primära utryckningsnätet.



Exempel på karta: Trafikbuller Exempel på karta: Sjukhusrapporterade personskadeolyckor under fem år

Uppmätta och upplevda störningar						
ng	Trygghet	TS	Luftkvalitet	Buller	Hastighet	Annat
		1SS, 14LS	nära gräns	> gräns	54/59	19 900 f/d
		3SS, 9LS				
		2SS, 7LS				
		1SS, 8LS		> gräns	51	18 700 f/d
		1SS, 11LS	nära gräns	> gräns		
		1SS, 5LS		nära gräns	54/60	10 300 f/d
		5LS		> gräns		
		4LS		> gräns	48/55	10 600 f/d
		1D, 11LS				
		2SS, 7LS				12 500 f/h
är		1LS				
	klagomål					
		1SS, 7LS				3 500 f/d

Utveckling av på tabellen till vänster.

Inventering av upplevda och uppmätta störningar

Ange de platser, sträckor och områden där information finns om upplevda och uppmätta störningar. Störningar som indikerar att trygghet, trafiksäkerhet och miljöpåverkan avviker från önskat tillstånd. Avsikten med beskrivningen är att lyfta fram de störningar som kommer fram i utredningar eller noterats i andra sammanhang och som borde tas tillvara. Även situationer då trafiksystemet används på ett sätt som det inte har planerats för, eller ger effekter som inte kan förutses kan noteras.

● STÖDJANDE DOKUMENT

- ◆ Kommunens trygghetsvandringar, dokumenterade klagomål.
- ◆ Sjukhusrapporterade olyckor, hastighetsmätningar och trafiksäkerhetsanalyser.
- ◆ Miljöutredningar som omfattar buller och luftkvalitet.

● RESULTAT AV ARBETSMOMENT

- ◆ Kartor med avvikelser för trygghet, trafiksäkerhet, miljöpåverkan kopplade till tabeller.

Exempel på tabell visas ovan I tabellen används förkortningarna D, SS och LS i kolumnen för TS, vilket ska uttydas Död, Svårt skadad respektive Lindrigt skadad.

Tabellen från de tidigare inventeringarna byggs nu på med ytterligare kolumner.

Den första raden i tabellen ovan redovisar att sträckan har en svår och 14 lindriga skadefall under senaste femårsperioden, ligger nära gränsvärdet för luftkvalitet, ligger över riktvärdet för buller, har en uppmätt medelhastighet på 54 km/tim samt en 85-percentil på 59 km/tim. I kolumnen "Annat" finns det möjlighet att ange att till exempel fordonsflödet är uppmätt till 19 900 f/d.

MOMENT 2: *Analys*

50

Nulägesanalys

Som stöd för fortsatt arbete bör nuläget analyseras. Kvalitetsbristerna som finns till följd av gällande hastighetsgränser och fysisk utformning bör klargöras. Underlaget för analysen är den nulägesbeskrivning som gjorts med stöd av föregående avsnitt samt de samband som beskrivs i kapitel 3. Summera antalet erhållna kvalitetsnivåer av gul eller röd kvalitet.

- **STÖDJANDE DOKUMENT**

- ◆ Kapitel 3 i denna handbok.

- **RESULTAT AV ARBETSMOMENTET**

- ◆ Ett kalkylark med kvalitetsbedömning av nuläge samt redovisning av kvalitetsavvikelser.

Exempel på tabell visas överst på nästa sida.

Den första raden i tabellen redovisar att sträckan har god kvalitet för bil och kollektivtrafikens tillgänglighet och att trafiksäkerheten liksom luftkvaliteten är mindre god. Bullerkvaliteten är låg.

Med dagens hastighetsgränser och uppmätta värden för buller och luftkvalitet i vårt exempel, finns det bara två av 14 homogena enheter som uppnår god standard inom samtliga aktuella stadsbyggnadskvaliteter, rad 10 och 13. Av totalt 67 bedömningar är 18 av låg kvalitetsnivå och 19 av mindre god nivå (se Summeraden överst).

Tabellen åskådliggör det urval av kvaliteter och parametrar av kvaliteter som bör finnas med vid den fortsatta bedömningen. Kommunen har möjlighet att prioritera någon av

stadsbyggnadskvaliteterna och ange en lägsta nivå för den kvaliteten. Om man gör detta bör det också synas i de målformuleringar som styr översynen.

Stadsbyggnadskvaliteternas bedömningar redovisas på ett operativt sätt. För tillgänglighet redovisas anspråken för tre olika trafikslag. Avsikten med detta är att tydligt redovisa underlaget för de sammanvägningar som sker längre fram i arbetsordningen. Tillgänglighet är den kvalitet som har höga anspråk på hastighet.

För karaktär och trygghet finns bara en bedömning. För trafiksäkerhet används den dimensionerande trafiksäkerhetssituationen. Detta innebär att övriga trafiksäkerhetssituationer inte redovisas utan uppfylls om den dimensionerande blir uppfylld. Alternativt skulle alla aktuella situationer kunna redovisas, detta skulle dock inte påverka slutresultatet.

För miljö finns två skilda bedömningar, en för luftkvalitet och en för buller. Underlaget för bedömningarna är skilda från varandra och kan inte sammanfogas. Därför behandlas de åtskilda.

I summa kvalitetsavvikelser redovisas totala antal avvikelser av röd respektive gul nivå. Avsikten är att ge stöd för att bedöma hur bra olika hastighetsnivåer har utfallit. Ingen viktning eller prioritering är avsedd att ta stöd i denna summering. Vill beslutsfattaren prioritera en kvalitet genom att ge den gröna kvalitetsnivå på alla ingående delar, så kan effekten av detta avläsas i avvikelsekolumnen.

För det övergripande huvudnätet och dess

Nr	Namn	Hastighet Befintlig	Tillgänglighet			Karaktär	Trygghet	TS	Miljö		Kvalitetsavvikelser	
			Bil	Kollt	Utr				Luft	Buller	Röda	Gula
	Summa										18	19
1	A-gatan, del 1	70	God	God	Primär	-	-	Mindre god	Mindre god	Låg	1	2
2	A-gata, del 2	50	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	-	0	2
3	A-gatan, del 3	50	Mindre god	Mindre god	Primär	-	-	God	-	-	0	2
4	A-gatan, del 4	50	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Låg	1	2
5	B-gatan	50	Mindre god	Mindre god	Primär	Låg	Låg	God	Mindre god	Låg	3	3
6	C-gatan, del 1	50	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Mindre god	0	3
7	C-gatan, del 2	50	Mindre god	Mindre god	Primär	Låg	Låg	Låg	-	Låg	4	2
8	C-gatan, del 3	50	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Låg	1	2
9	D-gatan	70	God	God	Primär	-	-	Mindre god	-	-	0	1
10	E-gatan	50	God	God	Primär	God	God	God	-	-	0	0
11	F-gatan	50	God	God	Sekundär	Låg	Låg	Låg	-	-	3	0
12	Område G	50	God	-		Låg	Låg	Låg	-	-	3	0
13	Område H	50	God	-		God	God	God	-	-	0	0
14	Plats K	30	God	-		Låg	Låg	God	-	-	2	0

ingående funktionella förbindelser finns möjlighet att bedöma reshastigheter, trafiksäkerhet, koldioxidutsläpp och samhällsekonomiska kostnader med hjälp av verktyget "Effekt

hastighetsöversyner" (finns på Vägverkets webbplats www.vv.se under rubrik Om Vägverket > Planering > Planeringsunderlag).

Nr	Namn	Hastighet		Tillgänglighet			Karak­tär	Trygghet	TS	Miljö		Kvalitetsavvikelser		Hastighets­förändring mot befintlig Länk­optimering
		Befintlig	Länk­optimerad	Bil	Koll	Utr				Luft	Buller	Röda	Gula	
	Summa											5	21	
1	A-gatan,del 1	70	60	God	God	Primär	-	-	God	Mindre god	Låg	1	1	-10
2	A-gata,del 2	50	50	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	-	0	2	0
3	A-gatan,del 3	50	60	God	God	Primär	-	-	God	-	-	0	0	10
4	A-gatan,del 4	50	50	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Låg	1	2	0
5	B-gatan	50	40	Mindre god	Mindre god	Primär	Mindre god	Mindre god	God	Mindre god	Låg	1	5	-10
6	C-gatan, del 1	50	50	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Mindre god	0	3	0
7	C-gatan, del 2	50	40	Mindre god	Mindre god	Primär	Mindre god	Mindre god	Mindre god	-	Låg	1	5	-10
8	C-gatan, del 3	50	50	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Låg	1	2	0
9	D-gatan	70	60	God	God	Primär	-	-	God	-	-	0	0	-10
10	E-gatan	50	50	God	God	Primär	God	God	God	-	-	0	0	0
11	F-gatan	50	30	God	God	Sekundär	God	God	God	-	-	0	0	-20
12	Område G	50	30	God	-	-	God	God	God	-	-	0	0	-20
13	Område H	50	50	God	-	-	God	God	God	-	-	0	0	0
14	Plats K	30	5	Mindre god	-	-	God	God	God	-	-	0	1	-25

52

Länko­ptimering

Länko­ptimering är den första sammanvägning­en av kvalitetsanspråken. Sammanvägningen sker genom att för varje rumsenhet (sträcka, område eller plats) eftersträva den hastighets­nivå som bäst reducerar antalet och graden av kvalitetsavvikelser. Avsikten är att hitta en hastighets­nivå som ger övervägande grön/gul kvalitet och som minimerar de röda kvaliteterna.

För kvaliteterna tillgänglighet och miljö finns fler än en dimension. För trafiksäkerhet används den dimensionerande trafiksäkerhets­situationen (DTSS), vilket gör att endast ett värde används här trots att flera dimensioner finns. För tillgänglighet måste de olika dimensionerande trafikslagen finnas med i bedömningen, varför antalet dimensioner varierar för denna parameter.

I det här momentet handlar det om att pröva olika hastighetsgränser på respektive plats/sträcka/område och kontrollera vilken kvalitets­nivå som erhålles för karaktär, tillgänglighet för bil- och kollektivtrafik, trygghet och trafik­säkerhet. Välj tills vidare den hastighet som ger minst antal röda eller gula kvalitets­nivåer. Om två eller flera hastighetsgränser får samma resultat bör den med högsta gränsen väljas tills vidare.

Den första raden i tabellen ovan redovisar en sänkning från 70 till 60 km/tim, vilket ger god kvalitet för trafiksäkerhet. Övriga kvalitets­bedömningar är oförändrade.



Exempel på karta som visar de länko­ptimerade hastighets­nivåerna

I vårt exempel har vi genom val av en lämp­ligare hastighets­nivå på respektive homogen enhet kunnat reducera antalet röda kvaliteter från 18 till 5. Antalet gula kvaliteter har dock ökat något, från 19 till 21. De fem röda kvalite­terna som kvarstår berör buller och påverkas inte i bedömningen av en hastighetssänkning eftersom effekten av en sådan inte är entydig. Det kräver en särskild analys. Om en höjning av hastigheten däremot skulle prövas, kommer den röda eller gula bedömningen att dubblas. Detta gäller även för luftkvaliteten.

Längst till höger i tabellen framgår att länk­optimeringen ger en höjning av hastigheten på en av enheterna och sänkning på 7, medan det på 6 av enheterna inte förändrats. Länk­optime­ringen ger totalt 5 olika hastighets­gränser.

Nr	Namn	Befintlig	Hastighet		Tillgänglighet			Karaktär	Trygghet	TS	Miljö		Kvalitetsavvikelser		Hastighetsförändring mot befintlig Nätanpassning
			Länk-optimerad	Nät-anpassad	Bil	Koll	Utr				Luft	Buller	Röda	Gula	
	Summa												5	22	
1	A-gatan, del 1	70	60	60	God	God	Primär	-	-	God	Mindre god	Låg	1	1	-10
2	A-gata, del 2	50	50	60	God	God	Primär	Mindre god	Mindre god	God	-	-	0	2	10
3	A-gatan, del 3	50	60	60	God	God	Primär	-	-	God	-	-	0	0	10
4	A-gatan, del 4	50	50	50	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Låg	1	2	0
5	B-gatan	50	40	40	Mindre god	Mindre god	Primär	Mindre god	Mindre god	God	Mindre god	Låg	1	5	-10
6	C-gatan, del 1	50	50	40	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Mindre god	0	3	-10
7	C-gatan, del 2	50	40	40	Mindre god	Mindre god	Primär	Mindre god	Mindre god	Mindre god	-	Låg	1	5	-10
8	C-gatan, del 3	50	50	50	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Låg	1	2	0
9	D-gatan	70	60	60	God	God	Primär	-	-	God	-	-	0	0	-10
10	E-gatan	50	50	40	Mindre god	God	Primär	God	God	God	-	-	0	1	-10
11	F-gatan	50	30	30	God	God	Sekundär	God	God	God	-	-	0	0	-20
12	Område G	50	30	30	God	-	-	God	God	God	-	-	0	0	-20
13	Område H	50	50	40	God	-	-	God	God	God	-	-	0	0	-10
14	Plats K	30	5	5	Mindre god	-	-	God	God	God	-	-	0	1	-25

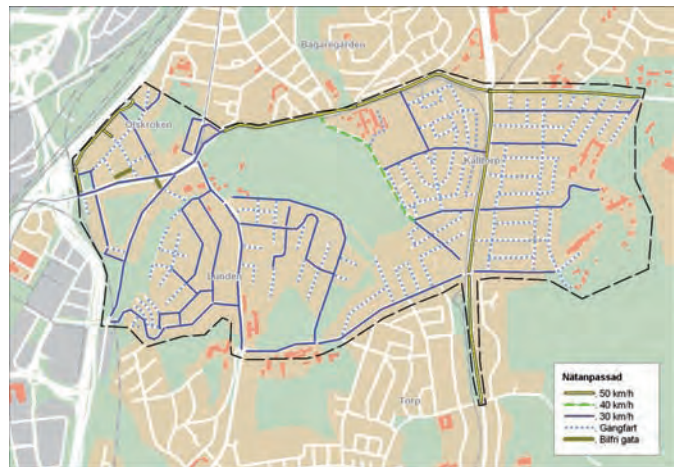
Nätanpassning

Koppla ihop de länkoptimerade hastighetsgränserna för platser, sträckor och områden till sammanhängande sträckor och områden med samma hastighetsgräns. Lokalisera var eventuella avvikelser från god och i andra hand gul kvalitet uppstår. Avsikten är att skapa sammanhang och hitta bra lägen för eventuella skiften av hastighetsgränser.

Då avvikelser i hastighetsgränserna uppstår bör såväl höjning som sänkning av gränsen prövas på enskilda delar, och konsekvenserna av förändringen analyseras. Om områden av samma typ och funktion erhåller olika sammanvägd hastighet, bör avvikelser tydligt motiveras eller ny hastighet prövas. Välj den kombination av hastighetsgränser som ger minst tillskott av kvalitetsavvikelser. Undvik röda kvalitetsavvikelser. Summera antalet erhållna kvalitetsnivåer av gul eller röd kvalitet.

Vid nätanpassningen av vårt exempel har vi eftersträvat en logisk och mindre ryckig indelning av hastighetsgränserna. På genomfartssträckan har antalet hastighetsförändringar minskat från 7 tillfällen till 4. Ryckigheten har tagits bort. Dessutom har hastighetsgränsen på E-gatan sänkts till 40 km/tim eftersom gatan ansluter till genomfarten och bör inte ha en högre gräns än denna. Samma sak gäller område H. Totalt ger dessa justeringar endast en ökning av antalet gula kvalitetsnivåer.

Längst till höger i tabellen framgår att nätanpassningen ger en höjning av hastigheten på två av enheterna och sänkning på 10, medan det på två av enheterna inte har förändrats. Nätanpassningen påverkar inte antalet hastighetsgränser jämfört med länkoptimeringen.



Exempel på karta som visar nätanpassning

Önskar en kommun prioritera en kvalitet framför de andra, exempelvis trafiksäkerhet om kommunen är en "nollvisionskommun", kan målet vara att den nya hastigheten alltid ska ge god kvalitetsnivå (grönt) för trafiksäkerhet i respektive gaturum. I exemplet ovan skulle det medföra att hastighetsgränsen på C-gatan, del 2 (rad 7) skulle behöva sänkas till 30 km/tim. I det här fallet skulle det inte innebära att någon annan kvalitet blir röd, men om en kommun önskar prioritera på så sätt är det viktigt att alltid analysera konsekvenserna av prioriteringen.

Går det att med olika åtgärder åstadkomma en bättre tillgänglighet för bilisterna och/eller kollektivtrafiken, utan att andra kvaliteter påverkas negativt? Om inte, så får kanske kommunen acceptera den låga tillgänglighetsnivån för att säkerställa den högre trafiksäkerhetsnivån. På det övergripande huvudnätet sker prioriteringen i samverkan med Vägverket och den regionala planupprättaren.

Nr	Namn	Hastighet			Tillgänglighet			Karaktär	Trygghet	TS	Miljö		Kvalitetsavvikelser		Hastighetsförändring mot befintl Systemanpassning	
		Befintlig	Länkoptimerad	Nätanpassad	Systemanpassad	Bil	Koll				Utr	Luft	Buller	Röda		Gula
	Summa												5	22		
1	A-gatan, del 1	70	60	60	60	God	God	Primär	-	-	God	Mindre god	Låg	1	1	-10
2	A-gata, del 2	50	50	60	60	God	God	Primär	Mindre god	Mindre god	God	-	-	0	2	10
3	A-gatan, del 3	50	60	60	60	God	God	Primär	-	-	God	-	-	0	0	10
4	A-gatan, del 4	50	50	50	40	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Låg	1	2	-10
5	B-gatan	50	40	40	40	Mindre god	Mindre god	Primär	Mindre god	Mindre god	God	Mindre god	Låg	1	5	-10
6	C-gatan, del 1	50	50	40	40	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Mindre god	0	3	-10
7	C-gatan, del 2	50	40	40	40	Mindre god	Mindre god	Primär	Mindre god	Mindre god	Mindre god	-	Låg	1	5	-10
8	C-gatan, del 3	50	50	50	40	Mindre god	Mindre god	Primär	God	God	God	-	Låg	1	2	-10
9	D-gatan	70	60	60	60	God	God	Primär	-	-	God	-	-	0	0	-10
10	E-gatan	50	50	40	40	Mindre god	God	Primär	God	God	God	-	-	0	1	-10
11	F-gatan	50	30	30	30	God	God	Sekundär	God	God	God	-	-	0	0	-20
12	Område G	50	30	30	30	God	-	-	God	God	God	-	-	0	0	-20
13	Område H	50	50	40	40	God	-	-	God	God	God	-	-	0	0	-10
14	Plats K	30	5	5	5	Mindre god	-	-	God	God	God	-	-	0	1	-25

54

Systemanpassning

Enligt rekommendationerna i kapitel 2 bör eftersträvas att på sikt införa ett system av jämna hastighetsgränser samt 30 km/tim. Dessutom kan de rekommenderade hastigheterna gångfart, 10 och 20 km/tim bli aktuella att användas inom delar av lokalnätet för bil. Analys och införande av ett system med jämna hastighetsgränser bör så långt som möjligt samordnas med berörda grannkommuner, regionföreträdare samt Vägverket och enskilda väghållare.

Denna systemanpassning gör att nya avvikelser i form av låg eller mindre god kvalitet kan uppstå. För att jämföra effekten av de olika analysernas hastighetsförslag summeras antalet erhållna kvalitetsnivåer av gul eller röd kvalitet

Att anpassa hastighetsgränserna till ett system med 30 km/tim och därefter jämna 20-steg från 40 km/tim och uppåt, innebär i vårt exempel sänkning från 50 km/tim till 40 km/tim på två sträckor. Ingen förändring sker i den totala kvalitetsbedömningen (se tabell ovan).

Pröva tillgänglighetsanspråken

Pröva tillgänglighetsanspråken från buss- och utryckningstrafiken mot de hastighetsgränser som är resultatet av föregående arbetsmoment. Anspråken på körtider och utryckningstider kan bara prövas på nätnivå. Notera de avvikelser som finns mellan anspråk och de kör- och utryckningstider som ryms inom föreslaget hastighetsgränssystem.

Om hastighetsanspråk från kollektivtrafiken överstiger de nivåer som angetts på några sträckor, prövas en högre hastighetsgräns, och effekterna på de övriga stadsbyggnadskvaliteterna beskrivs. Kan inte anspråken tillgodoses genom en justering av hastighetsgränserna bör andra åtgärder övervägas. Arbetsmomentet genomförs i samråd med kollektivtrafikhuvudmannen.

Om hastighetsanspråken för utryckningstrafiken överstiger föreslagen hastighetsgräns, bör en kontroll göras om utryckningstrafiken kan välja en högre hastighet vid utryckning. Ett sådant övervägande kan bara göras i samråd med utryckningstrafikens representant.

För de delar av tätortens trafikinät som ingår i det övergripande nätet för biltrafik, är regionala analyser i samspel med regionala planupprättare, kollektivtrafikhuvudmän, Vägverket, polismyndigheten samt näringslivsföreträdare av stor vikt. Avsikten är att stämma av kommunens förslag till hastighetsgränser med de regionala analyser som är framtagna bland annat utifrån Vägverkets stödkriterier för val av hastighetsgränser inom statligt vägnät.



Förslag till hastighetsplan för Halmstad inklusive redovisning av kvalitetsavvikelser.

Samrådet ska belysa hur väl de föreslagna gränserna inom tätorten överensstämmer med den regionala bedömningen, och om man i någon del bör föreslå en annan hastighetsgräns.

Arbetsmomentet kan innebära att hastigheter får provas genom att göra alternativa tabeller och kartor. Underlaget för dessa kartor och tabeller återfinns i föregående arbetsmoment. Nya analyser kommer att ge nya kvalitetsavvikelser, vilka är viktiga att dokumentera.

På några sträckor kan det finnas anspråk på punktåtgärder, till exempel åtgärder som är avsedda att säkerställa trafiksäkerheten i en korsning mellan trafikslagen. Dessa åtgärder redovisas senare i arbetet.

Sammanställ hastighetsplanen

Utifrån underlaget från föregående arbetsmoment tas ett samlat förslag fram till nya hastighetsgränser som bör införas på lång sikt.

Bestäm om de nya hastighetsgränserna ska införas som områdesbeslut eller som lokala trafikföreskrifter. Redovisa antal platser och lägen där hastighetsgränserna ska skifta. Beräkna antal hastighetsmärken som erfordras och kostnaden för att skyltsätta dessa. Förslaget redovisas i tabell och på karta.

MOMENT 3: *Genomförande av hastighetsplan*

56

Figuren på motstående sida illustrerar den stegvisa processen från fastställande av hastighetsplan till dess genomförande.

Beskriv hastighetsavvikelser

Den föreslagna hastighetsplanen anger vilka hastighetsgränser som bör införas på lång sikt och system för utmärkning. Som stöd för förslag till åtgärder bör skillnaden mellan föreslagen och nuvarande hastighet beskrivas. Skillnaden kan beskrivas utifrån två perspektiv:

Beskriv skillnaden mellan de värden (siffra på skylt) som dagens hastighetsgränser har och de nya värden som hastighetsplanen redovisar. Härigenom kan man få en grov bild av hur stor förändringen blir vad gäller skyltarnas signalvärde till trafikanterna. Förändringarna kanske blir små inom vissa delar av tätortens trafiksystem, medan de blir stora inom andra delar. Detta kan i sin tur påverka en eventuell etappindelning av de nya hastighetsgränserna, och hur man lägger upp den lokala kommunikationen kring själva införandet av de nya hastighetsgränserna.

Beskriv i en tabell och på en karta de hastighetsnivåer som har uppmätts i trafiken. Uppmätt hastighet i hög- och lågtrafik kan användas för att beskriva tillgänglighet för bil-, lastbils- och kollektivtrafik. I de fall 85-percentilen är känd bör man använda den som beskrivning av hastighetsnivån. I annat fall kan medelhastigheten användas. Beskriv var det finns skillnader mellan föreslagen hastighet och nuvarande hastighet. Gradera den uppskattade skillnaden för överskridanden av föreslagen hastighetsgräns, förslagsvis i intervallen 1–5, 6–15 och mer än 15 km/tim. Den uppskattade skillnaden kan utgå från antagandet att en sänkning

med 10 km/tim av skyltad hastighetsgräns inom huvudnätet för bil ger en reell sänkning med 2–3 km/tim av nuvarande hastighetsnivå om inte ytterligare åtgärder vidtas. Avsikten med denna uppskattning är att identifiera var man har stora glapp mellan verklig hastighet och önskad hastighet. Detta ger stöd för prioritering i kommande arbetsmoment.

Beskriv kvalitetsavvikelser

Vid en vald hastighetsgräns kan någon av stadsbyggnadskvaliteterna bedömas få en för låg kvalitet.

GOD KVALITET (GRÖN) innebär att det berörda kvalitetsanspråket är tillgodosett.

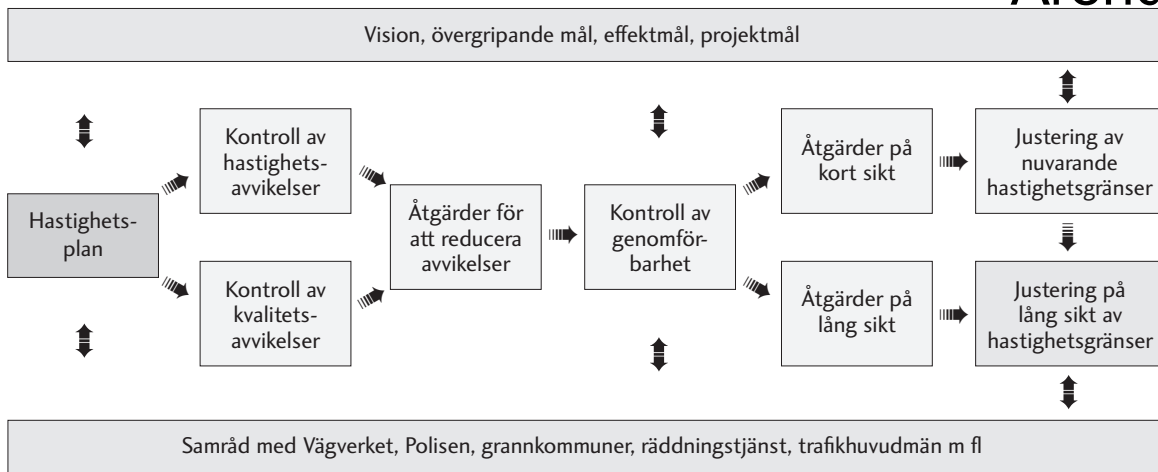
MINDRE GOD KVALITET (GUL) innebär att det berörda kvalitetsanspråket är delvis tillgodosett. Kan godtas om andra väsentliga kvaliteter däri-genom erhåller god kvalitet. I annat fall bör en åtgärd planeras.

LÅG KVALITET (RÖD) innebär att det berörda kvalitetsanspråket inte tillgodoses och att det bör åtgärdas.

I första hand är det de röda avvikelserna som ska beskrivas och i andra hand de gula. Vilka kvaliteter som avviker i respektive rumsenhet framgår dels av nät- och/eller systemanalyserna, dels av de avvikande punkter som har ett lägre hastighetsanspråk med avseende på DTSS. Dessutom måste det kontrolleras om nya avvikande punkter uppkommer i de rum där hastigheten höjs i förhållande till nuläget.

Kvalitetsbristerna redovisas i tabell och på karta. Kvalitetsavvikelser markeras med röda prickar i hastighetsplanen (se figur på sid 55).

För det övergripande huvudnätet bör denna analys även göras i samråd med Vägverket utifrån ett regionalt perspektiv.



Beskriv åtgärder för att reducera hastighets- och kvalitetsavvikelser

I detta moment anges vilka åtgärder som bör vidtas för att motverka de ovan beskrivna hastighets- och kvalitetsavvikelserna. Denna åtgärdslista görs enligt fyrstegsprincipen:

Fyrstegsprincipen är ett förhållningssätt och går ut på att ställningstagandet till olika infrastrukturåtgärder föregås av en stegvis analys, från att pröva påverkansåtgärder till att överväga större om- och nybyggnadsprojekt.

Enligt fyrstegsprincipen kan hastighets- och kvalitetsavvikelserna åtgärdas genom:

STEG 1: Utmärkning, trafikantinformation, dialog med boende och intressenter, trafikövervakning, ATK och realtidsinformation

STEG 2: Justering av gång- och cykeltrafikens, busstrafikens och biltrafikens nätindelning

STEG 3: Smärre fysiska åtgärder inom befintligt gaturum

STEG 4: Större ombyggnader och nybyggnad

Den analys som sker genom fyrstegsprincipen resulterar i att olika typer av åtgärder pekas ut. Detaljeringsgraden varierar med tätortens storlek. I en mindre tätort kan det gälla konkreta åtgärder, i en större handlar det kanske mer om att peka ut olika strategiska insatsområden.

Arbetsmomentet resulterar i en lista på åtgärder som bör genomföras på kort eller lång sikt. Åtgärden ska medföra att hastigheten säkras och att god eller mindre god kvalitet för stadsbyggnadskvaliteterna och för övergripande huvudnät stödkriterierna för de transportpolitiska delmålen uppnås på ett effektivt sätt.

Kontrollera genomförbarhet

Bedöm om föreslagen hastighetsnivå ligger i

linje med respektive gatas utformning. Det kan till exempel finnas smala gator med få anspråk som inte bör skyltas med så hög hastighet som analysen visar med hänsyn till olika konflikt-situationer. Den föreslagna hastighetsnivån kan därför i sådana fall bli aktuell först efter ombyggnad. Det kan också finnas breda gator där förhållandet är det motsatta. I dessa fall kan acceptansen för en sänkning av hastighetsgränsen påverkas negativt av gatans utformning, varför en ombyggnad av gatan kan krävas innan den nya hastighetsgränsen införs. Alternativt kan ATK övervägas.

Bedöm kostnaderna för genomförandet. Försök dela upp genomförandet i etapper, sätt pris på etapperna. En del av åtgärden är lätta att motivera redan på kort sikt, andra åtgärder som är dyra och kan bli aktuella längre fram då finansieringen lösts.

Presentera och diskutera förslaget med berörda parter. För övergripande huvudnät bör arbetet ske i samråd med regionala planuppdrätare, Vägverket, polisen, kollektivtrafikhuvudman, utryckningstrafikens huvudman, närliggande kommuner och andra berörda. Bedöm om det finns stöd för de nya hastighetsgränserna bland trafikanter, boende, verksamma och besökare etc för de justeringar som föreslås. Om stödet inte är tillräckligt, fundera över vilka ytterligare åtgärder som krävs.

Åtgärder på kort och lång sikt

Införandet av nya hastighetsgränser blir mest effektiv, tydlig och kommunicerbar om det sker samtidigt i hela tätorten och samordnat med förändringar i det statliga vägnätet. I många fall kan detta dock vara svårt att uppnå av både praktiska och ekonomiska skäl, varför

införandet av nya hastighetsgränser kan behöva delas in i etapper. Även övriga åtgärder – såväl fysiska åtgärder som andra typer av åtgärder – behöver också delas in i etapper. Vad kan då påverka valet av etapper? Nedan följer en checklista som stöd för kommunen att välja åtgärder på kort sikt.

OMSKYLTNING ENLIGT HASTIGHETSPLANEN

- ✓ I de fall kommunen anser att man inte kan skylta om en hel tätort enligt hastighetsplanen vid ett och samma tillfälle, kan en första etapp vara att sätta upp märken med rätt hastighet enligt hastighetsplanen inom hela huvudnätet för bil och införa 40 km/tim på alla länkar i lokalnätet där 50 km/tim i dag råder. Införandet av 40 km/tim på länkar i lokalnätet bör beslutas som områdesbeslut. Då behöver inte redan befintliga lokala trafikföreskrifter om 30 km/tim upphävas. I de fall en länk i lokalnätet har 50 km/tim inom ett område där anslutande gator har 30 km/tim, är det dock ofta mer kostnadseffektivt att redan i den första etappen införa 30 km/tim för hela området, förutsatt att förändringen ligger i linje med hastighetsplanens förslag.
- ✓ Säkerställ vid behov att medel reserveras i framtida budgetar för större åtgärdsprojekt och omskyltningar.

FYSISKA ÅTGÄRDER

- ✓ Vidta åtgärder där hastighets- och kvalitetsavvikelserna är störst.
- ✓ Vidta åtgärder där de berörda är positiva till åtgärderna. Då kan två fördelar vinnas; tid till dialog och åtgärdsanpassning samt att den första etappen kan bli ett positivt exempel som underlättar förståelsen, acceptansen och genomförandet av senare etapper.
- ✓ Vidta åtgärder först där man får mest nytta

per krona. Traditionellt genomförs olika slag av stadsförnyelse, påverkansåtgärder för hållbart resande etc områdesvis. En del åtgärder som inte är områdesbundna kan emellertid ge stor nytta för nedlagda kostnader. Åtgärder inom huvudnätet för bil ger normalt mer effekt än åtgärder inom lokalnätet.

- ✓ Vidta åtgärder som ger störst "positiv smitta". De åtgärder som upplevs av många som positiva, når publicitet, kan bli varumärken, kan ge positiv signaler till berörda, beslutsfattare m fl.
- ✓ Passa på-åtgärder. Agera med åtgärdsplanen i ryggen men ta tillvara de aktuella tillfällena som ges. Detta kräver en flexibel utbyggnadsordning som ger beredskap att med kort tid kunna genomföra en förändring.

ÖVERVAKNING OCH INFORMATION

- ✓ Genomför informationsinsatser i anslutning till att hastighetsgränserna justeras.
- ✓ Genomför informationsinsatser både före, under och efter att fysiska åtgärder vidtas.
- ✓ Samråd med polisen kring vilka sträckor inom huvudnätet där trafikövervakning krävs för att önskvärd hastighetsnivå ska kunna upprätthållas.
- ✓ Samråd med polisen kring vilka sträckor eller områden där polisen av trygghetsskäl bör uppmärksamma fortkörningar.

Justering av hastighetsgränser

Föregående arbetsmoment leder fram till ett konkret förslag till beslut om nya hastighetsgränser och fysiska åtgärder som bör vidtas på kort sikt. Vägverket och Sveriges Kommuner och Landsting har tagit fram ett erbjudande med informationsmaterial som kan användas för lokal kommunikation med trafikanter, boende och näringsliv i samband med införandet av nya hastighetsgränser.

MOMENT 4: *Utvärdering*

Uppföljningen syftar till att kontrollera om de uppsatta målen nås. Det viktigaste är uppföljning av hur hastigheterna hålls i systemet. Syftet är också att följa upp att de kompletterande åtgärderna har önskad effekt. Vidare bör man analysera förändrade förutsättningar och vidta korrigerande åtgärder i den mån det behövs. Uppföljning blir samtidigt ett sätt att dokumentera effekter och erfarenheter inför kommande förändringar. Efterfrågad kunskap är ofta lokalt kopplad och ger ett förbättrat beslutsunderlag för orten.

De tre hållbarhetsmålen ligger till grund för uppföljningen. Vilka effekter har de genomförda åtgärderna haft på människors liv, på den ekonomiska utvecklingen och på anpassningen till ekologins ramar? Att följa upp på flera nivåer ger överblick och sammanhang, vilket leder till att de samverkande processerna stärks och utvecklingen kan stödjas. Exempel på verktyg för uppföljning är enkäter där man kan lyssna av vilka effekter medborgarna och näringslivet uppfattar. Vidare är det lämpligt att följa upp trafikutvecklingen genom mätningar av olika slag; trafikmätningar, färdmedelsval, resvaneundersökningar etc.

Konkret innebär det att det fordras indikatorer av olika slag och en rutin för att återkoppla dessa till ledningsfunktioner i organisationen. Det är viktigt att komplettera uppföljningen med rapporteringsvägar så att informationsflödet blir tillräckligt och att informationen hamnar hos dem som har ansvar för det område som följs upp.

Uppföljningen bör göras efterhand som hastighetsplanen verkställs. Ansvaret för

hastighetsplanen och dess uppföljning bör vara tydligt och formaliserat. Även om planen har tagits fram av en arbetsgrupp och har haft flera engagerade personer involverade, så bör planen ägas av en uttalad del av organisationen, gärna centralt placerad. På så sätt kan de olika delarna i planen successivt infogas i verksamheten och planeringen.

Hastighetsplanen är ett gemensamt verktyg för alla inblandade men behöver en förvaltare som är uttalad och tydlig. En sådan uttalad roll bör också vara kopplad till en informationsroll. Kontinuerlig information om hur hastighetsplanen når genomslag och hur dess olika delprojekt når resultat skulle utveckla planens roll och infoga verktyget som en naturlig och efterfrågad del av de kommunala planeringsverktygen.

Uppföljningen kan med fördel organiseras som en del av genomförandet. Ansvarig person kan utses att hålla ett samlat grepp över all uppföljning. Uppföljningen kan också utföras i nära anslutning till dem som genomför respektive åtgärd eller svarar för respektive del av genomförandet.

En gång per år kan det vara lämpligt att ge en samlad bild av hur genomförandet fortskrider. Mottagare av en sådan samlad bild är de som tog beslut om hastighetsplanen.

Metoderna för uppföljningen kan variera beroende på syftet. För att kommunicera med berörda kan en del av de metoder som beskrivs under avsnittet Samråd och förankring i kapitel 3 vara lämpliga.

På nästa sida listas några av de effekter som kan mätas i uppföljningsarbetet.

Exempel på effekter som kan mätas

Direkta effekter

KARAKTÄR – enkät och bedömning

TILLGÄNGLIGHET – hastigheter, förflyttningstider

TRYGGHET – enkät, trygghetsvandring

TRAFIKSÄKERHET – STRADA, hastigheter

MILJÖ – beräkna, mäta i lokala rum

Indirekta effekter

RESOR OCH TRANSPORTER – effekt på social-, ekonomisk- och ekologisk hållbarhet

BOENDE, FASTIGHETSÄGARE, NÄRINGSIDKARE – hälsa och klimat.

Ordlista

Ordlistan förklarar en del av de ord som används. Syftet är att redovisa hur författarna till boken har avsett att respektive ord ska uppfattas. Ordlistan gör inte anspråk på att vara gemensam för branschen utan gäller för detta dokument.

85-percentil	Det 85:e värdet av hundra. I denna handbok används begreppet för den hastighet som 85 procent av de passerande fordonen håller och 15 procent överskrider. Likställs här med gällande hastighetsgräns.
Anspråk	Krav, pretentioner
Attraktiv stad	Staden blir attraktiv genom de unika karaktärsskapande miljöerna, det sociala livet med mötesplatserna, den goda tillgängligheten för alla till kultur, service, verksamheter, fritidsaktiviteter och handel. Invånarna i staden, var och en med sina skilda förutsättningar, ska trivas, känna trygghet och må bra.
Balanserat trafiksystem	Ett balanserat trafiksystem ska stödja en balanserad avvägning mellan resbehovet och dess konsekvenser för "staden". Trafiksystemet ska vidare stödja ett gott samspel mellan trafiksystemets olika delar. Biltrafikens huvudnät ska avlasta lokalnätet så att trafikbelastningen inte leder till att miljökvalitetsnormen överskrids. Balansen innebär också att övriga egenskaper, till exempel gatans karaktär och trafiksäkerhet, når minst acceptabel nivå.
Dimensionerande trafiksäkerhetssituationer (DTSS)	Den trafiksituation som med avseende på krockvåld ger lägst hastighet. Dessa situationer är i fallande skala bil/bil-möte, bil/fast hinder, bil/bil-korsande kurs och gc/bil-korsande kurs. Den dimensionerande trafiksituationen kan avse sträcka (DTSS-S) eller punkt (DTSS-P). DTSS-P kan vara dimensionerande för en sträcka om avståndet mellan punkterna är kort.
Framkomlighet	Den del av kvaliteten tillgänglighet som beskriver förbrukning av tid för förflyttningar i trafiknäten som gående, cyklist, busspassagerare eller bilförare. Förbrukning av tid beror av förflyttningens längd och hastighet. Avvikelse i förhållande till skyltad färdhastighet kan ses som ett mått på framkomligheten. Nedsatt framkomlighet kan också uppkomma punktvis i korsningar eller längs enstaka delar av nätet. Framkomligheten för gående och för funktionshindrade påverkas i hög grad av fördröjningar vid passager och av passagerarnas detaljutformning.
Funktionella förbindelser	Förbindelse mellan två regionala målpunkter. Förbindelsen kan passera flera tätorter. Längs en funktionell förbindelse är tillgängligheten för bil- och lastbilstrafik prioriterad.
Fyrstegsprincipen	En planering i fyra steg. Först analyseras och prövas åtgärder som påverkar transportbehovet och val av transportsätt, sedan åtgärder som ger ett effektivare utnyttjande av befintliga trafiknät och fordon, därefter begränsade ombyggnader av befintliga nät och till sist nyinvesteringar och större ombyggnadsåtgärder.
Färdhastighet	Avser busstrafikens medelhastighet på en sträcka exkluderande stopp vid hållplats.

Förhållningssätt	Kulturer och värderingar som ska genomsyra verksamheten i det dagliga arbetet. En sorts sociala regler som alla känner till och bejakar.
Gaturum	Ett visuellt avgränsat rum där gatan är golvet och bebyggelse, murar eller grönytor utgör väggarna.
Gaturums-beskrivning	Sammanställning av information som ger underlag för utformning av gaturum. Beskrivningen innehåller fyra delar
Gatunät	Den sammanhängande struktur av gator som är tillgänglig för allmän trafik inom en stad. På delar av gatunätet kan finnas förbud mot vissa trafikslag, till exempel gång- och cykeltrafik eller förbud mot fordon av viss storlek, tyngd, etc. Av definitionen följer att även vissa så kallade kvartersgator kan ingå i det som här kallas gatunät.
Gångpassage, cykelpassage	Den plats där gående respektive cyklister korsar körbanan i samma plan, antingen därför att de finner det naturligt eller därför att de styrs mot platsen med fysiska medel, räcken etc. Begreppet passage innefattar inte någon särskild utformning, utrustning eller reglering. I trafiklagstiftningen förekommer begreppen markerat, bevakat respektive obevakat övergångsställe samt cykelöverfart. Termerna anger hur gångpassager regleras.
Hastighet	Här avses enskilda fordons hastighet i en vald punkt.
Hastighetsgräns	Den skyltade maxhastigheten som inte ska överskridas.
Hastighetsnivå	För karaktär, tillgänglighet, trygghet och trafiksäkerhet avses 85%-percentil eller skyltad hastighetsgräns (se ovan). För miljöpåverkan används medelhastighet för att bedöma konsekvenser. Här används inte hastighetsnivån.
Hållbarhet	Att försäkra sig om att utvecklingen tillgodoser dagens behov utan att äventyra kommande generationers möjligheter att tillgodose sina behov.
Impediment	Mark som inte på ett ekonomiskt sätt går att använda.
Integrering	Innebär att olika trafikslag blandas. Integreringen ställer höga krav på utformning och hastighetsanpassning. Integrering kan till exempel ske i en gårdsgata där alla trafikslag finns på samma gatuyta, utan att skiljas åt med kant eller nivåskillnad.
Iterativ	Betyder att göra något för andra gången, men används för att beskriva samtidiga pågående skeenden som påverkar varandra, en vanlig situation vid all planering.
Kapacitet	Det största trafikflöde som en trafikaneläggning kan klara.
Livsrumsmodellen	I livsrumsmodellen delas staden in i tre olika "rum" och i två "mellanrum"; frirum, integrerat frirum, mjuktrafikrum, integrerat transportrum och transportrum. En ambition kan vara att på sikt skapa tydlig tillhörighet i de olika rummen och att gatorna i respektive rum får en tydlig utformning, självförklarande, som är lätt att förstå för alla som vistas i rummen. Dagens utformning har ofta fokus på biltrafiken. Detta ger en otydlighet som kan göra det svårt att uppfatta rummets tillhörighet.
Lugna gatan!	Handbok för planering och analys av stadens trafiknät. Ligger till grund för cirka
Medelhastighet	Här avses summan av samtliga passerande fordons hastighet i en punkt dividerat med antalet passerande fordon.
Miljöpåverkan	Ett samlat begrepp för den påverkan som trafiken har på omgivningen, exempelvis att ta i anspråk yta, påverka stadsbilden, påverka hur staden upplevs, dess folkliv, buller, vibrationer, luftföroreningar och klimatpåverkan.
Nollvisionen	Nollvisionen är grundbulten i regeringens proposition 1996/97
Ortsanalys	En metod med flera angreppssätt som sammantaget ger en beskrivning av de egenskaper som är viktiga för stadens karaktär och som inte får förbrukas utan ska utvecklas, i såväl planering för bebyggelse som för trafik.
PM10	Partiklar mindre än 10 miljondels millimeter

Resa	Förflyttningen från start- till målpunkt, dvs hela resan, även om den innehåller förflyttningar med flera olika färdmedel. Promenaden från bostaden till bussen, åkturen i bussen och promenaden från avstigningshållplatsen till målpunkten blir således en resa.
Separering	Separering innebär att olika trafikslag skiljs åt i tid och rum framför allt vid stora trafikflöden, höga fordonshastigheter och vid skapandet av säkra korsningar för oskyddade trafikanter.
Stad	Större tätort
Stadens karaktär	Egenskaper som kännetecknar staden, till exempel geografiska förutsättningar, historia, bebyggelse, struktur, utformning och stadsliv.
Stadstyp	En stadstyp är en kortfattad beskrivning av principiellt olika sorters bebyggelsestrukturer med olika funktionssätt och egenskaper. Med varje stadstyp följer ett knippe av sinsemellan helt olika regler och förhållningssätt, prioriteringar och resultat när det gäller bebyggelse, struktur, trafik, attraktivitet, säkerhet m m.
Strategi	Strategier anger inriktning på verksamheten ur ett övergripande perspektiv; vilka vägar som väljs för att förverkliga visionen och målet.
Tillgänglighet	Anger den "lätthet" med vilken olika slag av trafikanter kan nå stadens arbetsplatser, service, rekreation samt övriga utbud och aktiviteter. Den beror bland annat på restid, väntetider, reskostnader, komfort, regelbundenhet och tillförlitlighet. I denna del används begreppet tillgänglighet endast i principiella redovisningar av trafiksystemets kvaliteter.
Trafiknät	Den sammanhängande struktur av förbindelser som används av ett trafikslag. I denna del behandlas trafiknäten för gående, cyklar, bilar, bussar, utryckningsfordon och tung trafik inklusive transporter av farligt gods. I den löpande texten används kortformerna gångnät, cykelnät, bussnät etc.
Trafiksäkerhet	I praktisk planering kan begreppet enklast definieras som "låg risk för personskador i trafiken". Egendomsskador ingår sålunda inte i det formella trafiksäkerhetsbegreppet, men ska givetvis tas med i analysen av trafikens konsekvenser. Risken kan uppdelas i sannolikhet för att en trafikolycka ska inträffa och konsekvenser av en inträffad trafikolycka.
Trafikstrategi	Ett planeringsdokument som anger trafikplaneringens inriktning. Trafikstrategin kan användas som ett av underlagen till en fördjupning av översiktsplanen.
Transport	Förflyttning av personer eller gods, i transporttekniska sammanhang inräknas även hantering och lagring av gods.
Transportkvalitet	Med transportkvalitet avses nivån av behovsuppfyllelse för trafikanter i frågor som rör tillgänglighet, trafiksäkerhet och framkomlighet. Transportsystemets utformning och funktion ska medge en hög transportkvalitet för näringslivet.
TRAST	Trafik för en attraktiv stad, en handbok om trafikplanering som ger stöd för en bred syn på trafiken roll och effekter på samhället. Handboken söker ge stöd för att besvara frågan "Hur ska trafiksystemet se ut för att stödja den stadsutveckling vi vill se?"
Trygghet	Trygghet kan uppdelas i upplevd och verklig trygghet, människors upplevelse av att det innebär liten risk att vara trafikant eller uppehålla sig i trafikmiljön. I Trafik för en attraktiv stad behandlas både risker som orsakas av trafik och risker för överfall och liknande. Verklig trygghet överensstämmer inte alltid med den upplevda.
Tätort	Sammanhållen bebyggelse med mer än 200 invånare.
Vision	Visionen anger ett önskvärt framtida tillstånd. Visionen anger ett ideal, ett tillstånd att sträva efter.
Översiktsplan	Varje kommun ska ha en aktuell översiktsplan som i stort anger hur mark- och vattenområden är avsedda att användas och hur bebyggelseutvecklingen bör ske. Översiktsplanen är inte bindande för myndigheter och enskilda, men ska beaktas och vara vägledande vid olika beslut, enligt Plan och bygglagen 1 kap 3 §.

Referenser

64

- Effekt hastighetsöversyner, Vägverket Effektsamband 2007
- Extra traffic induced by road construction: Empirical evidence, economic effects and policy implication, i Round table 105 Infrastructure induced mobility, ECMT Goodwin P.B. (1998)
- Flytande rädsla 2006, Zygmund Baumann
- Gemensam metodik för översyn av hastighetsgränser, Vägverket 2006:117
- God biltillgänglighet eller god miljö i centrum, Eva Gustavsson VTI 894:2000
- Gult eller blått? 30-policy i kommunernas bostadsområden", 2008, Cajoma Consulting
- Harmonisering av hastigheter – Effekter av minskad hastighetspridning, Johan Jansson Olstam, VTI 42:2006
- Hastighetsgränserna ger säkerhet och miljövinster – en bakgrund till varför vi har hastighetsgränser och några bra skäl att hålla dem. Vägverket och NTF, VV88107 Utgåva 3.
- <http://simair.smhi.se/news071105.html>
- Hur långt räcker beslutade åtgärder för att klara normerna för partiklar och kväveoxider? tjänsteutlåtande nr 2007-000738-213, 2007 Miljöförvaltningen Stockholms Stad,
- Håndbog i hastighedsplanlægning for byområder Rapport 194, Vejdirektoratet, Danmark
- Köra i cirklar – God utformning av cirkulationsplatser för bästa säkerhet, framkomlighet och estetik. Sveriges Kommuner och Landsting 2008
- Lugna gatan! En planeringsprocess för säkrare, miljövänligare, trivsammare och vackrare tätortsgator, Svenska Kommunförbundet, 1998
- Miljöeffekter av 30 km/h i tätort – med avseende på avgasutsläpp och buller, En förstudie, VTI meddelande 869, Linköping, 1999 Hedström, R., VTI,
- Ny tumregel om vägtrafikljud och störning, 2006-10-18, SA80B, 04:20788, Borlänge, 2006, Strömmer, K., Vägverket
- Nya hastighetsgränser i tätort – resultat av försök i några svenska kommuner, Bulletin 240, Institutionen för trafik och samhälle, LTH).
- Partikeldämpande åtgärder i Göteborg 2007, Underlag för spridning av dammbildande medel. Utvärdering av hastighetssänkning på Friggagatan och CMA-spridning, Uppdragsrapport 2007:4, Göteborg, 2007
- Regeringsuppdrag om hastighetsgränserna på vägarna Rapport augusti 2005, Vägverket publ 2005:100
- Redovisning av regeringsuppdrag N20006/4800/TP – uppdrag att utreda möjliga åtgärder för att minska partikelemissionerna från slitage och uppvirvling, Borlänge 2007 Vägverket,
- Räddningstjänsten Östra Blekinge, www.raddningstjanst.se
- Speed Management in Urban Areas, Report no. 168 1999, The Danish Road Directorate
- Säkrare trafikmiljö i tätort 1997, Sveriges Kommuner och Landsting och Vägverket
- Tempo 30/50 in Graz, Pischinger, R., Institute für Eisenbahnwesen sowie Strassen- und verkehrswese, Technische Universität Gratz, 1995
- Tidsfaktorns betydelse vid räddningsinsatser – en uppdatering av en samhällsekonomisk studie, 2004, Räddningsverket, Karlstad
- Traffic Safety Dimension and the Power Model to Describe the Effect of Speed on Safety, Göran Nilsson, 2004, Bulletin 221, Department of Technology and Society, Lund University
- Trafik för en attraktiv stad – Underlag, utgåva 2, 2007, Sveriges Kommuner och Landsting
- Trafikanalys RUFS 2001, PM 2001:12 Regionplane- och trafikkontoret Stockholm.
- Uppdrag om hastighetsgränserna på vägarna (N2004/8092/TP), Yttrande 2005-12-19 VTI,
- Utveckling av hastighetsgränssystemet i Sverige på landsbygd, Göran Nilsson VTI-notat 51:2001
- Var rädd om dig! Rädsla för brott enligt forskning, intervjupersoner och dagspress. 2007 Anita Heber,

Rätt fart i staden

Hastighetsnivåer i en attraktiv stad

Rätt fart i staden är en handbok som stödjer arbetet med att anpassa trafiksystemet till stadens förutsättningar, i stället för det omvända. Genom att bedöma hastighetsnivån inom olika delar av trafikinätet, kan de valda hastighetsgränserna medverka till att stadsrummet används på ett sätt som bättre stödjer stadens utveckling.

Rätt fart i staden har samma utgångspunkt som Trafik för en attraktiv stad (TRAST), dvs att hastighetsgränserna ska vara väl avvägda mot de stadsbyggnadskvaliteter och transportpolitiska mål som påverkas av hastighetsnivån i staden.

Handbokens metodik resulterar dels i en hastighetsplan som bildar underlag för beslut om nya, justerade hastighetsgränser, dels i förslag till fysiska åtgärder. Arbetsmetodiken bidrar till att öka förståelsen till varför man har valt en viss hastighetsgräns och varför man behöver vidta åtgärder.

Fler exemplar kan beställas på www.skllkommentus.se eller tfn 08-709 59 90.

 **SKL** **Kommentus**
ETT FÖRETAG INOM SVERIGES KOMMUNER OCH LANDSTING

ISBN 978-91-7345-203-8



9 789173 452038



KF § 119

DNR KS 158/2021 351

Medborgarförslag om att sänka den generella hastighetsgränsen i kommunens tätorter**Sammanfattning**

Följande medborgarförslag inkom 2021-06-23 från Ronny Modig;
"Nämligen att införa en generell 40gräns på trafiken inom tätorterna i kommunen istället för som idag ha 50 som generell och 30 i centrum med flera platser.

*Miljön = mindre utsläpp Buller = lägre ljudnivåer
Bränsleåtgång = minskar för samtliga fordon Säkrare trafikmiljö för oskyddade trafikanter Enklare med en nivå för efterlevandet av hastighet
Förhoppningsvis efterlevs denna gräns lite bättre än befintliga*

Det enda som ökar kan vara tiden att ta sig 1 km med närmare 8-10 sekunder efter vad vi erfarit och det anser inte vi vara en fruktansvärd ökning av tiden".

I kommunfullmäktige frågar ordföranden om ärendet överlämnas till tekniska nämnden för beredning och finner att så sker.

KOMMUNFULLMÄKTIGES BESLUT

1. Ärendet överlämnas till tekniska nämnden för beredning.

Expedieras till: Tekniska nämnden

Justerandes sign

Utdragsbestyrkande

Medborgarförslag

Nämligen att införa en generell 40 gräns på trafiken inom tätorterna i kommunen istället för som idag ha 50 som generell o 30 i centrum med flera plaster

Det är väl bättre att ha dessa 30 zoner vid skolor och dylika platser där ni kan bygga farthinder eller?

Ni får väl fråga Vara kommun hur de tycker det fungerar i Vedum t.ex.

Enligt de diskussioner vi haft så anses det att alla tjänar ju på detta 😊

Och då NTF anser detta bör införas nationellt så kan väl Herrljunga kommun gå före

- ✓ Miljön = mindre utsläpp
- ✓ Buller = lägre ljudnivåer
- ✓ Bränsleåtgång = minskar för samtliga fordon
- ✓ Säkrare trafikmiljö för oskyddade trafikanter
- ✓ Enklare med en nivå för efterlevandet av hastighet
- ✓ Förhoppningsvis efterlevs denna gräns lite bättre än befintliga

Det enda som ökar kan vara tiden att ta sig 1 km med närmare 8-10 sekunder efter vad vi erfarit och det anser inte vi vara en fruktansvärd ökning av tiden.

Herrljunga 2021-05-05

Ronny Modig med flera





Internkontrollplan 2022 för tekniska nämnden

Sammanfattning

Nämnderna i Herrljunga kommun har ansvar för internkontroll inom sitt verksamhetsområde.

Internkontroll syftar till att kontrollera de risker som finns inom nämndens ansvarsområde och på så sätt undvika misstag och samtidigt utveckla verksamheten. För 2022 har förslag till internkontrollplan tagits fram för tekniska nämndens verksamhetsområden. De föreslagna kontrollmomenten är valda utifrån risk- och väsentlighetsbedömning. Tekniska nämnden kan komplettera internkontrollplanen med risker som behöver fokuseras på av politiska skäl, snarare än den väsentlighetsbedömning som förvaltningen gör.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2021-10-18
Internkontrollplan 2022 för tekniska nämnden

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut:

- Tekniska nämnden godkänner upprättad internkontrollplan 2022 och överlämnar den till kommunstyrelsen.

Joakim Strömdahl
Samhällsbyggnadschef

Expedieras till: Kommunstyrelsen
För kännedom
till:

Herrljunga kommun

Internkontrollplan 2022

Teknisk nämnd					
Risk i rutin/process/system Rutinorienterade moment	Kontrollmoment	Risk- och väsentlighets- bedömning ¹ RxV=RV			Ansvar för kontroll och rapportering Politiker/Tjänsteman
Kontroll av ekonomiefterlevnad på ingångna ramavtal och driftsavtal	Stickprov av slumpmässigt uttagna fakturor för uppföljning av efterlevnad mot avtal. 3 fakturor per verksamhet 4 ggr/år	3	2	6	Förvaltningschef
Uppföljning av utförda arbete ramavtalsleverantörer är enligt överenskommelse.	Uppföljningsmöten med leverantör 2 ggr/år	3	2	6	Förvaltningschef
Inkomna ärenden förblir ohanterade efter tio veckors tid	Filtrering i Edp, månadsvis	2	3	6	Förvaltningschef
Beslutade ärenden i nämnd ej blir genomförda	Uppföljning av ärendelistan i EDP kvartalsvis	2	3	6	Förvaltningschef

Risk = R-värde

Sannolikhetsnivåer för fel:

Osannolik;	Risken är praktiskt taget obefintlig att fel ska uppstå.	Värde: (0)
Mindre sannolik;	Risken är mycket liten att fel ska uppstå.	Värde: (1)
Möjlig;	Det finns risk för att fel ska uppstå.	Värde: (2)
Sannolik;	Det är mycket troligt att fel kan uppstå.	Värde: (3)
Mycket sannolik;	Det är mycket troligt att fel ska uppstå.	Värde: (4)

Väsentlighet = V-värde

Påverkan på verksamheten/kostnaden om fel uppstår:

 Se skala för risk och väsentlighetsbedömning

Herrljunga kommun**Internkontrollplan 2022**

Försumbar;	Är obetydlig för de olika intressenterna och kommunen.	Värde: (0)
Lindrig;	Uppfattas som liten av såväl intressenter som kommunen.	Värde: (1)
Kännbar;	Uppfattas som besvärande för intressenter och kommunen.	Värde: (2)
Allvarlig;	Är så stor så att fel helt enkelt inte bör inträffa.	Värde: (3)
Mycket allvarlig;	Är så stor att fel helt enkelt inte får inträffa.	Värde: (4)

Risk och Väsentlighetsbedömning (RxV=RV)

Multiplitera R-värde med V-värde = Risk- och Väsentlighetsvärde



Utredning gällande åtgärder för ladugårdstak på Orraholmen

Sammanfattning

Det finns omfattande behov av att reparera ladugårdstaket på Orraholmen omgående. Tekniska nämnden har gett förvaltningen i uppdrag att utreda frågan utifrån tre olika alternativ. Alternativen är att laga befintligt tak, byt till ny takbeläggning eller rivning av delar eller hela ladugården (TN § 82/2021-08-24).

Förvaltningen har tagit in offerter ifrån byggtreprenör som kommunen har upphandlade ramavtal med. I offerten finns de olika delarna specificerade utifrån vad som behöver göras.

I bilagor finns offererat pris ifrån byggtreprenör.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse i ärendet daterad 2021-10-27

TN § 82/2021-08-24

Bilaga 1, offert från byggtreprenör

Förslag till beslut

Förvaltningens förslag till beslut.

Alternativ 1

- Tekniska nämnden beslutar om att laga befintligt tak (betongpannor) till en kostnad av 725 250 kr.

Alternativ 2

- Tekniska nämnden beslutar om att belägga nytt tak (plåttak) till en kostnad av 598 000 kr.

Alternativ 3

- Tekniska nämnden beslutar om rivning av delar eller hela ladugården till en kostnad av cirka 150 000 kr.

Tobias Odsvik
Fastighetschef

Expedieras till: Namn namn, titel, organisatoriskt tillhörighet
För kännedom Namn namn, titel, organisatoriskt tillhörighet
till:



HERRLJUNGA KOMMUN

SAMHÄLLSBYGGNADS-
FÖRVALTNINGEN
Tobias Odsvik

Ärende 8

Tjänsteskrivelse
2021-10-27
DNR TK 234/2021 610
Sid 2 av 2

Ekonomisk bedömning

Kostnaden på 300 000 kr finansieras utav tekniska nämnden överskott för 2021. Resterande del av kostnaden behöver därför täckas av förvaltningens reinvesteringar för 2021 efter omfördelningen eller tas på fastighetsenhetens drift och underhåll.

**Offert**

Sida 1

Offert nr

Datum

598-1

2021-10-19

Entreprenör:

Fiddes El & Bygg AB
Katebo 4
524 91 Herrljunga

Kund:

Herrljunga Kommun
Orraholmen

Er referens: Tobias Odsvik

Vår referens: Jonas Pehrson, 0708-255 136

Giltighetstid: 30 dagar

Kundens tel: 0513-172 05

Betaltvilkor: 30 Dag / 10 Dag vid Rot

Dröjsmålsränta: 8 %

Vi tackar för Er förfrågan!

Härmed har vi nöjet att offerera takbyte Ladugård och hus på Orraholmen.

Arbetsbeskrivning:

Byte från gamla tegelpannor till nya tegelpannor. Typ 2-kupig Vittingetegel

Ladugård:**725 250 kr exkl moms**

Rivning tegelpannor, rivning läkt

Montering underlagsduk, läkt för betongpannor

Läggning nya tegelpannor, typ 2-kupig vittinge tegelpanna

*Svart takavvattning, fotplåt, krokar, ränna och stuprör ingår med **45 000 kr***

Nya grundmålade vindskivor och vindskiveplåt

Ny grundmålad pannbräda 22x170

Ställning och skräphantering ingår

Hus:**165 250 kr exkl moms**

Rivning tegelpannor, rivning läkt

Montering underlagsduk, läkt för betongpannor

Läggning nya tegelpannor, typ 2-kupig vittinge tegelpanna

Svart takavvattning, fotplåt, krokar, ränna och stuprör

Nya grundmålade vindskivor och vindskiveplåt

Ny grundmålad pannbräda 22x120

Nytt underbeslag på skorsten

Ställning och skräphantering ingår

I offerten är det uppskattat tid för rätning av tak med 24 tim på ladugård och 16 tim på huset

Överskridande tid och till lika också dolt material som är kasst/dåligt debiteras löpande timtid enl avtal

Vi reserverar oss för prisförändringar pga marknadsläget med Corona- viruset

Med Vänlig Hälsning

Fiddes El & Bygg AB

Jonas Pehrson

Jonas Pehrson, Kalkyl

Vi har F-skattebevis.

Sedvanlig kreditprövning sker.

**Offert**

Sida 1

Offert nr

Datum

598

2021-10-19

Entreprenör:

Fiddes El & Bygg AB
Katebo 4
524 91 Herrljunga

Kund:

Herrljunga Kommun
Orraholmen

Er referens: Tobias Odsvik

Vår referens: Jonas Pehrson, 0708-255 136

Giltighetstid: 30 dagar

Kundens tel: 0513-172 05

Betaltvilkor: 30 Dag / 10 Dag vid Rot

Dröjsmålsränta: 8 %

Vi tackar för Er förfrågan!

Härmed har vi nöjet att offerera takbyte Ladugård och hus på Orraholmen.

Arbetsbeskrivning:

Byte från tegelpannor till plåttak, svart TR 20

Ladugård:**598 000 kr exkl moms**

Rivning tegelpannor, rivning läkt

Montering underlagsduk, 45x70 skruvreglar för plåt

Montering svart Trp 20 inkl nockplåt och tätningsband

*Svart takavvattning, fotplåt, krokar, ränna och stuprör ingår med **45 000 kr***

Nya grundmålade vindskivor och vindskiveplåt

Ny grundmålad pannbräda 22x170

Ställning och skräphantering ingår

Hus:**128 000 kr exkl moms**

Rivning tegelpannor, rivning läkt

Montering underlagsduk, 45x70 skruvreglar för plåt

Montering svart Trp 20 inkl nockplåt och tätningsband

Svart takavvattning, fotplåt, krokar, ränna och stuprör

Nya grundmålade vindskivor och vindskiveplåt

Ny grundmålad pannbräda 22x120

Nytt underbeslag på skorsten

Ställning och skräphantering ingår

I offerten är det uppskattat tid för rätning av tak med 24 tim på ladugård och 16 tim på huset

Överskridande tid och till lika också dolt material som är kasst/dåligt debiteras löpande timtid enl avtal

Vi reserverar oss för prisförändringar pga marknadsläget med Corona- viruset

Med Vänlig Hälsning

Fiddes El & Bygg AB

Jonas Pehrson

Jonas Pehrson, Kalkyl

Vi har F-skattebevis.

Sedvanlig kreditprövning sker.



KS § 148

DNR KS 119/2021 387

Stöd till föreningar vid skadegörelse

Sammanfattning

Kommunstyrelsen uppdrog genom KS §84/2021-04-26 tekniska nämnden att undersöka möjligheten och förutsättning för klubbar och föreningar att söka stöd vid skadegörelse och vandalisering.

Samhällsbyggnadsförvaltningen bedömde efter utredning av ärendet att det inte finns specifika medel i budget för ersättning till föreningar vid skadegörelse. Dock finns medel avsatta till föreningsstöd. Föreningar får idag stöd för aktivitet, drift och lokalstöd. Föreningar har även möjlighet att ansöka om utvecklingsstöd för investeringar och satsningar. Förvaltningen föreslog därför att ansökning om ersättning för skadegörelse och vandalisering hanteras på samma sätt, det vill säga genom att ansökningar sammanställs under hösten och fördelas ut med de medel som finns kvar i budget vid årets slut. Tekniska nämnden hanterade ärendet 2021-09-02 och beslutade då att föreslå kommunstyrelsen att avslå möjligheten för klubbar och föreningar att söka stöd vid skadegörelse och att ansökningar istället hanteras inom ramen för regler för föreningsstöd.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden § 65/2021-09-02
Kommunstyrelsen § 84/2021-04-26

Förslag till beslut

Tekniska nämndens förslag till beslut:

8. Möjlighet för klubbar och föreningar att söka stöd vid skadegörelse och vandalisering avslås. Ansökningar hanteras inom ramen för regler för föreningsstöd.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om tekniska nämndens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens beslut

1. Möjlighet för klubbar och föreningar att söka stöd vid skadegörelse och vandalisering avslås. Ansökningar hanteras inom ramen för regler för föreningsstöd.

För kännedom till: Tekniska nämnden



KS § 149

DNR KS 179/2021 110

Överlåtelse av telebyggnader i Od och Fåglavik

Sammanfattning

Telia Sverige Net Fastigheter AB har inkommit med en förfrågan om att överta ägandet av två telebyggnader. Den ena placerad i Od med fastighetsbeteckning Od 13:1 och denna andra placerad i Fåglavik med fastighetsbeteckning Lindspång 1:36. Telebyggnaderna ligger på kommunens tomtmark. Samhällsbyggnadsförvaltningen föreslog efter utredning av ärendet att byggnaderna överlåtes i befintligt skick och att säljaren ansvarar för att demontera alla teleinstallationer inne i byggnaden samt för att klippa av inkommande telekablar till byggnaden. Förvaltningen föreslog vidare att teleabonnemanget tas över av köpare hos aktuellt elbolag. Byalagen i Fåglavik och i Od har efterfrågat att få nyttja byggnaderna till egna ändamål, något som förvaltningen ställer sig positiv till. Byggnaderna föreslogs därför hyras ut till byalagen för egen verksamhet efter överlåtandet. Den överenskomna köpeskillingen för de båda byggnaderna uppgår till 200 tkr. Köpeskillingen erläggs genom inbetalning på säljarens konto senast tillträdesdag.

Tekniska nämnden hanterade ärendet 2021-09-02 och föreslår kommunstyrelsen att bevilja överlåtelsen av telebyggnaderna på fastigheterna Od 13:1 och Lindspång 1:36.

Beslutsunderlag

Tekniska nämnden § 66/2021-09-02
Överlåtelseavtal för Od IKB daterat 2021-06-24
Överlåtelseavtal för Fåglavik IKB daterat 2021-06-24
Kartor över telebyggnadernas placeringar

Förslag till beslut

Tekniska nämndens förslag till beslut:

9. Överlåtelsen av telebyggnaderna på fastigheterna Od 13:1 och Lindspång 1:36 beviljas.

Beslutsgång

Ordföranden frågar om tekniska nämndens förslag till beslut antas och finner att så sker.

Kommunstyrelsens beslut

1. Överlåtelsen av telebyggnaderna på fastigheterna Od 13: 1 och Lindspång 1:36 beviljas.

För kännedom till: Tekniska nämnden



PROTOKOLL

2021-09-23

Kommunala Pensionärsrådet/Rådet för funktionshindrade

Sammanträdesdatum: 2021-09-23

Plats: Nossan

Tid: kl. 09.00-11.00

Närvarande:

Eva Larsson, ordförande socialnämnden
Anette Rundström, vice ordförande socialnämnden
Gunnar Andersson, ordförande kommunstyrelsen
Kjell Nyvaller, FUB
Birgitta Larsson, PRO Herrljunga
Viola Wigertsson, PRO Herrljunga
Stig Björkman, SPF
Ingbrith Torstensson, SPF
Sandra Säljö, socialchef
Li Nyström Johansson, folkhälsostateg (Teams)
Mariana Andersson, sekreterare

Adjungerade:

Helena Boman, anhörigsamordnare
Jennie Turunen, verksamhetschef Socialt stöd
Susanne Johnsen, verksamhetschef Vård och omsorg
Christel Bergström, verksamhetschef IFO
Michaela Hektor, enhetschef hemtjänst
Birgitta Fredriksson, bildningsförvaltningen
Stefan Römer, FUB ordförande
Christina Bernehäll, FUB

Anmält förhinder:

Börje Aronsson, ordförande tekniska nämnden
Anne-Marie Ulvebro, PRO Gäsene
Ingrid Aholainen, PRO Gäsene
Siv Helmersson, PRO Gäsene
Ulla Knutsson, PRO Herrljunga
Rolf Kry, SPF
Lisbeth Dalqvist, SPF

§ 1 Mötet öppnades

Ordföranden hälsar alla välkomna.



§ 2 **Närvarokontroll**

Närvarokontroll gjordes.

§ 3 **Val av justerare**

Ingbrith Torstensson, SPF valdes till justerare.

§ 4 **Presentation av anhörigsamordnare Helena Boman samt information om SIP, sammanhållen individuell plan**

Anhörigsamordnare Helena Boman presenterar sig. Hon har uppdrag att bygga upp anhörigstöd för hela kommunen. Anhörigstöd kan vara många olika insatser som direkt eller indirekt riktar sig till anhörig som ger stöd och vård till en närstående. Direkt stöd kan vara enskilda samtal, samtalsgrupper, information eller avlösning. Indirekt stöd kan vara hemtjänst, växelvård, korttidsboende eller bostadsanpassning. Anhörigstöd kan fås inom områdena Funktionsnedsättning, Missbruk, Psykisk ohälsa och Äldre. Helena deltar gärna på föreningsmöten och informerar om anhörigstöd. Informationsbroschyr bifogas protokollet.

I Helenas uppdrag ingår också att vara kontaktperson och behjälplig med SIP. SIP är en samordnad individuell plan för personer som behöver insatser från både socialtjänsten och hälso- och sjukvård. Planen ska innehålla vilka insatser man behöver, vilka åtgärder som vidtas av någon annan än socialtjänsten och hälso- och sjukvården samt vem som har det övergripande ansvaret för planen. En SIP gör att man tillsammans med sina närstående blir delaktiga i planeringen samt förbättrar samordningen och ger en bra helhetsbild. Det blir tydligt vad olika verksamheter ansvarar för och vilka kontaktpersoner som finns.

§ 5 **Kontinuitet i hemtjänsten**

Enhetschefen för Hemtjänst Herrljunga tätort Michaela Hektor redogör för hur man arbetar med kontinuitet i hemtjänsten. Det finns tre hemtjänstenheter i kommunen; Herrljunga Tätort och Herrljunga Landsbygd som båda har sin bas i Herrljunga samt Hemtjänst Ljung som har sin bas i Ljung. Varje enhet svarar för hemtjänst i sin geografiska enhet mellan kl. 07:00 - 22:00 årets alla dagar. Mellan kl. 22:00-07:00 svarar Nattpatrullen för hemtjänst i hela kommunen och den utgår från centrala Herrljunga. Hemtjänsten utgår från 4-veckorsschema och det görs en bemanningsgraf som visar hur många medarbetare som ska schemaläggas



PROTOKOLL

under dagen. Grundplaneringen som görs ger en god kontinuitet. Medarbetarna är fördelade i olika arbetslag och man arbetar till största del i sina lag, men förekommer också att man stöttar upp i andra lag.

Faktorer som påverkar kontinuitet är;

- *Sjukfrånvaro*

Personal får flyttas från grundplaneringen då det saknas vikarier och delegerad personal för att kunna utföra delegerade hälso- och sjukvårdsuppgifter. Vid vikariebrist och i mån av tid förläggs den frånvarandes insatser på övriga medarbetare och ev. flyttbara insatser flyttas till annan tid.

Åtgärder: Fokus på att komma tillrätta med korttidsfrånvaro, har dialog med personalen angående synsätt kring sjukfrånvaro. Arbetar förebyggande med anpassningar av arbetsuppgifter för att förhindra sjukskrivningar. Att vara på plats i arbetet är uteslutande viktigaste faktorn för en god kontinuitet.

- *Personal*

Det är en hög rörlighet på personal (föräldraledigheter, studieledigheter) och begränsning av tid för utbildad personal.

Åtgärder: Motivera vikarier att utbilda sig till undersköterskor. Säkerställa en god och välkomnande introduktion med extra återkoppling efter några veckor i tjänst. Motivera personal till att skaffa delegeringar.

- *Larm*

Larm finns inte med i den dagliga planeringen vilket medför att inkommande larm läggs utöver de planerade insatserna. Detta innebär att den lagda planeringen kan komma att få göras om då det är den medarbetaren som är närmast brukaren som vanligtvis åker på dessa larm. Larm innebär en tidskrävande extrauppgift som ligger på medarbetarna, dvs det finns ingen dedikerad personal som endast svarar på larmen.

Åtgärder: Förhåller sig till det sätt som det organiseras.

- *Dubbelbemanning*

Brukare med stora omvårdnadsbehov medför många besök per dag. I den bästa av världar kan man under en dag möta fem olika medarbetare per dag. Vid larm påverkar detta två medarbetares dagsplanering.

Åtgärder: Då det är en tung insats är det viktigt att fördela ut dessa insatser, dock med planering inom den aktuella gruppen.



PROTOKOLL

- *Budget och samplanering*

Samplanering medför ökad förflyttning av personal. Rätten till heltid medför också ökad rörlighet men med fördel att brukaren får möta van och kunnig personal, men att den vana personalen inte är känd för brukaren. Det blir toppar och dalar bland hemtjänstinsatserna på grund av nya brukare och bortfall av gamla i en redan lagd planering.

Åtgärder: Noggrannhet vid skapande av schema samt planeringen i TES (planeringsprogram). Månatlig uppföljning enhetsvis kring hur den aktuella kontinuiteten är.

§ 6 Genomlysning hemtjänst av Ensolution

Socialchef Sandra Säljö informerar att kostnaderna för hemtjänsten har ökat från 306 000 kr per hemtjänstmottagare år 2019 till 402 000 kr per hemtjänstmottagare år 2020. Detta behöver följas upp och analyseras vad det är som ligger till grund för och driver denna kostnadsökning. Jämförelser görs med andra kommuner mm. Genomlysningen utförs av ett externt företag Ensolution och beräknas vara klar i november.

§ 7 Förstudie Hemgården, behov av somatikplatser, demografisk utveckling

Socialchef Sandra Säljö informerar att det kommer att göras en förstudie om vad Hemgården ska användas till framöver. En projektledare och arkitekt ser vilka verksamheter som är möjligt att inrymma i lokalerna. Det utreds också om kommande behov av somatiska platser. Tre av avdelningarna kommer att bli tomma när Hagens demenscentrum blir klart. FUB framför att man vill delta i samverkan i fråga om placering av daglig verksamhet LSS. Ärendet kommer att ske i samverkan efter att den första utredningen är gjord som ger svar på vad som kan vara möjligt att inrymma i fastigheten.

§ 8 Fråga från FUB angående seniorkort

FUB har ställt fråga om seniorkort. Herrljunga är en av få kommuner som ej tillämpar seniorkort och vilka motiv finns för detta?

Gunnar Andersson, ordförande kommunstyrelsen framför att det är ett politiskt beslut fattat utifrån ekonomiska grunder.

Birgitta Fredriksson, bildningsförvaltningen och kommunens representant i det delregionala kollektivtrafikerådet för tjänstemän informerar om seniorkort. Tidigare var varje kommun en



PROTOKOLL

egen zon och om kommunen beslutat att erbjuda seniorkort kunde det användas för resor med kollektivtrafik inom den egna kommunen. Med den nya zonindelningen, 3 zoner i hela Västra Götaland gäller seniorkort inom en hel zon. Kommunen får betala för inkomstbortfallet till Västtrafik. Det finns inte så mycket kollektivtrafik inom kommunen, enstaka busslinjer samt närtrafik. Närtrafik kan nyttjas måndag-fredag och under vissa tidsintervaller för resor mellan landsbygd och givna hållplatser i tätort. Närtrafiken trafikeras av den anropsstyrda trafiken som kör färdtjänst samt sjukresor och resorna får förbeställas. Reshjälpskort för ledsagare gäller ej Närtrafik.

§ 9 Svar på frågor angående tvätten; Kan personer som har hemtjänst lämna in tvätt?

Från årsskiftet organiserades tvätten under sysselsättningsenheten inom Socialt stöd. Arbetskläder har köpts in och arbetsmängden tvätt har ökat. Tvätten på Hemgården kommer endast att tvätta åt kommunala verksamheter och privatpersoner kommer ej att kunna lämna in tvätt. Hemsidan kommer att uppdateras med denna info.

§ 10 Dialogformer mellan verksamheten och organisationerna – information om samverkansarbete med FUB

Stefan Römer, ordförande FUB samt Christina Bernehäll, FUB informerar om hur samverkan sker med FUB i Alingsås och Vårgårda, även i Lerum. Där har man utvecklat goda samarbets- och dialogformer och man önskar få samma utveckling i Herrljunga kommun. Man efterfrågar en förbättrad och djupare dialog där de ges möjlighet att få framföra sina åsikter i ett tidigare skede, jämfört med nuvarande KPFR.

Från verksamheten ses också behov av att utveckla dialog- och samarbetsformer med organisationerna och då även initiera fler brukarorganisationer för andra målgrupper till samverkan.

Från PRO och SPF påtalas att rådets funktion som remissinstans behöver förbättras. Samtliga deltagande parter enas att föreslå en delning av kommunala pensionärs- och funktionshinderrådet till ett pensionärsråd och ett funktionshinderråd samt att det kan utvecklas andra samarbetsformer för vissa frågor.



PROTOKOLL

§ 11 Överföring av LSS-insatser från IFO till Socialt stöd

Från årsskiftet flyttas all verkställighet av LSS-insatser från IFO till Socialt stöd. Detta görs för att få ett samlat grepp om behov av LSS-insatser och ge förutsättningar för att planera för verksamheter och dess innehåll därefter. Hittills har det hanterats så att om insatsen ej har kunnat tillgodoses inom kommunens verksamheter har insatsen upphandlats externt, exempelvis korttidsvistelse för barn.

§ 12 Information om IFO:s flytt till Verkstadsgatan 11

Individ- och familjeomsorgen, IFO har nu samlokaliseras på Verkstadsgatan 11. De tidigare lokalerna i f d TB-huset innebar trångboddhet, undermåliga besöksrum, brister i säkerhet och sekretess.

§ 13 Sammanhållet behandlingsteam på IFO

Behandlingsarbetet inom IFO som tidigare varit uppdelat mellan barn och vuxna har nu organiserats i ett sammanhållet behandlingsteam. Detta medför att man kan ge kombinerat stöd i föräldraskap och missbruk, ge behandlingsinsatser i ett tidigare skede och därigenom förebygga placeringar.

§ 14 Övriga frågor

PRO Gäsene/Herrljunga inlämnar fråga angående besparingar inom hemtjänsten då det i olika reportage framgått att Herrljunga kommun skall spara in 2 miljoner kronor inom hemtjänsten. Denna information har oroat och oroar många av deras medlemmar som hemtjänst. Man undrar om de insatser som ges kommer att bli mer stressande än vad det är idag, kommer 5 minuters insats att bli 3 minuter? PRO anser att mer resurser tillförs hemtjänsten och inte mindre då hemtjänsten är för många ensamma den enda kontakten och därför är det viktigt att personalen har tid att ge vårdtagarna en trygg och omhändertagande insats.

Sandra Säljö svarar att det är beslutat att hemtjänsten ska nå samma kostnadsnivå som man hade 2019 och att den pågående genomlysningen skall visa på varför kostnadsnivån har ökat under år 2020. Man ser också över arbetsplaneringen och väljer att arbeta på ett smartare sätt.

PRO Herrljunga och SPF frågar vad som händer med folkhälsoarbetet att förebygga ensamhet hos äldre. Frågeställningen har vidarebefordrats till folkhälsostrateg Li Johansson Nyström



PROTOKOLL

som lämnar följande svar till protokollet; Det har varit möte med arbetsgruppen före sommaren angående behov och önskemål. Arbetsgruppen har också blivit informerade om att det kommer bli en ”föreläsningsfika” den 23 november med Gert Johansson som föreläser om ”Hälsa och välmående hos äldre”. Officiell inbjudan kommer.

SPF lyfter fråga om hur det ser ut med covid i Herrljunga, då det i media påtalas om den ökade smittspridningen samt att fler personer avlidit. Sandra Säljö informerar att man fortsatt arbetar i enlighet med basala hygienrutiner och att skyddsutrustning används i vårdnära arbete. Arbetsgivaren har ej tillgång till information om vilka personal som är vaccinerade.

Nästa möte är torsdagen den 18 november, kl. 09.00-11.00.

Vid protokollet:

Mariana Andersson
Sekreterare

Eva Larsson
Ordförande

Justeras:

Ingbrith Torstensson
SPF

Delegationsbeslut - tekniska nämnden

2021-09-29	Tecknat avtal Gymtrustning	Herrljunga sportcenter	JS	
2021-09-30	Överlåtelseavtal	Telestationer OD o Fåglavik	JS	
2021-10-01	Yttrande transportdispens	L. Skolgatan Herrljunga	C-H E	
2021-10-07	Beslut bostadsanpassning	TN238/2021	JS	
2021-10-06	Partsbyte	Rangsellis	JS	
2021-10-12	Tilläggsavtal	EDP Bostadsanpassning	JS	
2021-10-12	Konsultavtal	Beläggningstjänster	JS	
2021-10-18	Förnyat avtal Skogscertifiering	Södra	C-H E	
2021-10-12	Beslut bostadsanpassning	TN 241/2021	JS	
2021-10-12	Beslut bostadsanpassning	TN 250/2021	JS	
2021-10-21	Beslut bostadsanpassning	TN 255/2021	JS	
2021-10-26	Reservation av tomt	Majvivan 8	JS	
2021-10-25	Beslut bostadsanpassning	TN259/2021	JS	