

DIARIENUMMER:	2023/295
FASTSTÄLLD:	KF § 149/2023-10-03
VERSION:	1
SENAST REVIDERAD:	
GILTIG TILL:	2026-12-31
DOKUMENTANSVAR:	Säkerhetschef

# Program

## *Civil beredskap*

Övergripande mål och inriktning för arbetet med civil beredskap mandatperioden 2023-2026. Programmet gäller för alla Herrljunga kommuns verksamheter, inklusive kommunala bolag, och fastställs av Kommunfullmäktige.

## Innehåll

1. Inledning .....	2
2. Styrning av arbetet med civil beredskap.....	2
3. Övergripande mål - civil beredskap.....	2
4. Processbeskrivning risk- och sårbarhetsanalys.....	3
5. Geografiskt områdesansvar .....	3
6. Inriktning av arbetet med civil beredskap .....	4
7. Behov av ny och uppdaterad planering.....	5
8. Uppföljning.....	5

# 1. Inledning

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) och Sveriges kommuner och regioner (SKR) har i överenskommelsen *Överenskommelse om kommunernas krisberedskap 2019-2022* (förlängd till och med 2023) beslutat att kommuner ska ta fram ett styrdokument som anger kommunens övergripande mål och inriktning för arbetet med krisberedskap under varje mandatperiod. Detta program är det styrdokument som kravställts enligt överenskommelsen men det innefattar även arbetet med civilt försvar varför samlingsnamnet civil beredskap används.

*Lag (2006:544) om kommuners och regioners åtgärder inför och vid extraordinära händelser i fredstid och höjd beredskap* (LEH) styr kommunens åtaganden gällande krisberedskap. I 2 kapitlet 1§ framgår att kommunen varje ny mandatperiod ska fastställa en plan för hur extraordinära händelser ska hanteras. Herrljunga kommuns plan för extra ordinära händelser är en del i dokumentet *Riktlinje för civil beredskap (KS 2023-105 160)* och dess underliggande rutiner.

## 2. Styrning av arbetet med civil beredskap

Kommunens styrning av arbetet med civil beredskap samt ansvarsfördelning redovisas i styrdokumentet *Säkerhetspolicy Herrljunga kommun (KS 161/2021)* samt *Riktlinje för civil beredskap (KS 105/2023)*.

## 3. Övergripande mål - civil beredskap

Som framgår i *Säkerhetspolicy Herrljunga kommun (KS 161/2021)* så är de övergripande målsättningarna att:

- I Herrljunga kommun är det tryggt och säkert att bo, arbeta, vistas och driva verksamhet.
- Herrljunga kommuns säkerhetsarbete utgår ifrån de nationellt beslutade värden som ska skyddas:
  - Människors liv och hälsa
  - Samhällets funktionalitet
  - Demokrati, rättssäkerhet och mänskliga fri- och rättigheter
  - Miljön och ekonomiska värden
  - Nationell suveränitet
- Det systematiska säkerhetsarbetet förebygger och skapar förmåga att hantera händelser som allvarligt kan påverka kommunens samhällsviktiga verksamheter. Säkerhetsarbetet är så långt som möjligt en integrerad del i verksamheternas normala arbete och rutiner.

- Herrljunga kommun bedriver ett adekvat säkerhetsskyddsarbete som skyddar verksamheter som är viktiga för Sveriges säkerhet mot antagonistiska hot. Det finns även ett effektivt arbete mot andra oegentligheter och otillåten påverkan.
- Herrljunga kommun arbetar för en god säkerhetskultur med hög säkerhetsmedvetenhet och kunskap hos samtliga anställda.

## 4. Processbeskrivning risk- och sårbarhetsanalys

Kommunens verksamheter och kommunala bolag som bedriver samhällsviktig verksamhet ska löpande analysera sina risker och sårbarheter samt stärka sin verksamhets kontinuitetsplaner. Extra fokus ska läggas på risker som påverkar tidskritiska tillgångar, det vill säga risker som på kort tid (timmar) ger allvarliga konsekvenser på kritiska resurser i berörda verksamheter. Även övriga verksamheter och kommunala bolag ska arbeta med civila beredskap och genomföra analyser vid behov.

Om möjligt samordnas risk- och sårbarhetsanalyser med andra analysarbeten som görs, till exempel inom områdena säkerhetsskydd och skydd mot olyckor.

Verksamheternas analyser utgör ett underlag till den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalys som genomförs en gång vart fjärde år (under en ny mandatperiods första år). Andra underlag är till exempel erfarenheter från inträffade incidenter och genomförda övningar samt statistik från polisen och räddningstjänsten. Den kommunövergripande risk- och sårbarhetsanalysen fokuserar på kommunens förmåga att hantera olika riskscenarier och omfattar hela kommunens geografiska område.

Risk- och sårbarhetsanalyserna resulterar i åtgärdsplaner som redovisar vilka åtgärder som krävs för att minska de sårbarheter som framkommit. Övergripande åtgärder lyfts upp i mandatperiodens program för beslut i Kommunfullmäktige (alltså detta dokument).

Förvaltningschef/VD är ansvarig för att respektive verksamhet/bolag analyseras enligt ovan. Kommundirektör ansvarar för den övergripande processen. Den övergripande risk- och sårbarhetsanalysen fastställs av kommundirektör och presenteras för Kommunfullmäktige samt Länsstyrelsen.

Risk- och sårbarhetsanalyser kan i många fall innehålla information som om den kommer ut kan försvåra kommunens möjligheter att förebygga och hantera kriser. I sådana fall ska informationen beläggas med sekretess (18 kap. 13 § OSL).

## 5. Geografiskt områdesansvar

Kommunen ansvarar inte bara för sin egen verksamhet utan ska även identifiera andra samhällsviktiga verksamheter inom kommunens geografiska område och ge dessa aktörer möjlighet att samverka i syfte att stärka kommunens totala civila beredskap. Vid en inträffad händelse ska kommunen bjuda in berörda aktörer till ett möte (inriktnings- och samordningsfunktion) för att samordna de åtgärder som krävs samt ta fram en samlad lägesbild och samordna information till allmänheten.

Under mandatperioden 2023-2026 är det ett prioriterat utvecklingsområde att hitta naturliga samverkansformer med privata aktörer som bedriver samhällsviktig verksamhet i kommunen.

Nätverket Civil beredskap i Sjuhärad består av säkerhetsansvariga/-samordnare från Sjuhärads samtliga kommuner. Genom nätverket sker en samverkan och samarbete inte bara med deltagande kommuner utan även andra myndigheter såsom Polisen, Räddningstjänst och Region vilket starkt bidrar till områdets totala civila beredskap. Herrljungas medverkan i nätverket kommer vara fortsatt prioriterad under mandatperioden. Även annan samverkan som leds av till exempel Länsstyrelsen och SKR kommer fortsatt prioriteras.

## 6. Inriktning av arbetet med civil beredskap

Den risk- och sårbarhetsanalys som genomförts under 2022-2023 har identifierat ett antal brister/sårbarheter i kommunens civila beredskap som behöver åtgärdas. Följande övergripande åtgärder ska prioriteras under mandatperioden 2023-2026:

Område	Åtgärd	Huvudansvarig förvaltning/ bolag
IT	Fortsatt arbete med att stärka IT-systemens robusthet.	IT
Informationssäkerhet	Utveckla informationssäkerhetsarbetet för att trygga kommunens information.	Kommunstyrelsen förvaltning
Nödvatten	Säkerställ fungerande nödvattenplan för kommunen.	Herrljunga Vatten AB
Reservkraft	Fortsatt arbete med att skapa reservkraftslösningar i prioriterade byggnader.	Samhällsbyggnadsförvaltningen
Kontinuitetsplanering	Fortsatt arbete med att stärka samhällsviktig verksamhets robusthet vid inträffade kriser.	Samtliga förvaltningar/bolag
Storskalig utrymning	Skapa planer för berörda verksamheter och kommunen i stort.	Kommunstyrelsen förvaltning
Trygghetspunkter	Utveckling av trygghetspunkterna så att de får planerad funktion.	Kommunstyrelsen förvaltning
Upphandling	Utveckling av mallar/rutiner så att tillräckliga krav ställs för att upprätthålla samhällsviktig verksamhet vid kris/krig.	Ekonomienheten

Område	Åtgärd	Huvudansvarig förvaltning/ bolag
Fysisk säkerhet	Utveckling av mallar/rutiner för lokalers fysisk säkerhetsnivå vid om- och nybyggnationer.	Samhällsbyggnadsförvaltningen
Kommunikationsmedel	Analysera lämpliga alternativa kommunikationsmedel vid IT- och telefoniavbrott.	Kommunstyrelsen förvaltning
Klimatförändringar	Analysera, till exempel genom skyfallskartering, hur kommunen kommer påverkas av pågående klimatförändringar.	Samhällsbyggnadsförvaltningen

## 7. Behov av ny och uppdaterad planering

Nedan listas olika typer av planeringar som behöver tas fram, uppdateras eller vidareutvecklas under mandatperioden och när det ska vara klart.

Planering	Huvudansvarig	År	Kommentar
Utbildnings- och övningsplan civil beredskap för mandatperioden	Säkerhetschef	2023	Skapa
Verksamhetsplan civil beredskap	Säkerhetschef	Årligen	Skapa
Rutin Central krisledning	Säkerhetschef	Löpande	Vidareutveckla
Rutin förvaltningars krisledning	Resp. förvaltningschef/VD	Löpande	Vidareutveckla
Rutin kriskommunikation	Kanslichef	2023	Vidareutveckla
Styrel	Säkerhetschef	2024-2025	Uppdatera
Krigsorganisation	Säkerhetschef och resp. förvaltningschef/VD	2023	Skapa

## 8. Uppföljning

Huvudansvarig förvaltning/bolag ansvarar för att utforma aktiviteter som är relevanta utifrån ovan angivna mål och inriktningar i samverkan med säkerhetschef.

I februari varje år ska huvudansvarig förvaltning/bolag lämna en uppföljning av föregående års arbete till KS, via berörd nämnd.